

**ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ**

# **ФНПР СЕГОДНЯ**

**Информационный сборник  
От IX к X съезду ФНПР  
(2015 – 2019 гг.)**

**Москва, 2019**

## **Уважаемые делегаты X съезда ФНПР!**

Генеральный Совет Федерации Независимых Профсоюзов России избран на IX съезде ФНПР в феврале 2015 года. В своей работе Генсовет ФНПР руководствовался Уставом ФНПР, решениями съезда, Программой ФНПР «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны».

В составе Генерального Совета ФНПР – 169 человек, среди которых – руководство ФНПР, руководители общероссийских профсоюзов и территориальных профобъединений, представители территориальных и первичных организаций профсоюзов.

Деятельность Генерального Совета ФНПР в отчетный период осуществлялась по главным направлениям: рост занятости и заработной платы; обеспечение соблюдения трудовых прав и социальных гарантий трудящихся; обеспечение безопасных условий труда на производстве; развитие диалога с социальными партнерами; взаимодействие с Федеральным собранием РФ, партиями и общественными движениями; организация коллективных действий; укрепление и развитие профсоюзного движения; осуществление молодежной, информационной и гендерной политики; международное профсоюзное сотрудничество.

В рамках Генерального Совета ФНПР действовали 10 постоянных комиссий по ключевым вопросам деятельности Федерации.

Результаты деятельности Генерального Совета ФНПР регулярно освещались на страницах центральной профсоюзной газеты «Солидарность», на официальном сайте ФНПР, на страницах «Профсоюзного журнала», а также в изданиях, на интернет-ресурсах членских организаций ФНПР и во внешних СМИ.

Всего в отчетном периоде прошло 10 заседаний Генерального Совета ФНПР, рассмотревших важные вопросы защиты законных прав и интересов трудящихся. Основные итоги этой работы представлены в предлагаемом вашему вниманию сборнике.

# ЗА ЭКОНОМИКУ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩУЮ ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ НА БАЗЕ ДОСТОЙНОГО ТРУДА

В российской экономике в период 2015–2018 годов отмечался переход от снижения ключевых показателей к их сдержанному росту.

В настоящее время в Российской Федерации наметилась относительная стабилизация экономической ситуации. Ряд показателей демонстрирует положительную динамику: по данным Росстата, замедлилась инфляция, растут ВВП, промышленное производство, инвестиции в основной капитал, реальная заработная плата. Однако текущие темпы роста экономики не соответствуют цели устойчивого экономического развития.

ФНПР неоднократно указывала на внутренние базовые проблемы российской экономики: зависимость доходов федерального бюджета от цен на сырьевые ресурсы, низкий платежеспособный спрос

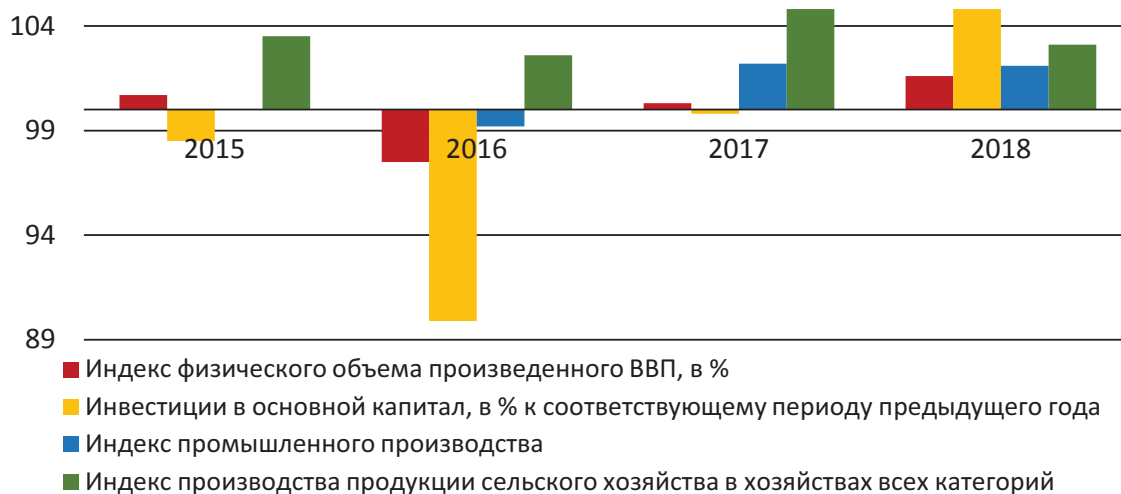
населения, отсутствие механизмов финансово-кредитной поддержки внутренних инвестиций в реальный сектор экономики, зависимость от импорта инвестиционных товаров, неэффективное использование бюджетных средств. Нерешенные экономические проблемы, сохраняющееся значительное социально-экономическое неравенство населения, препятствуют снятию социальной напряженности в обществе.

Профсоюзы России последовательно добивались изменения вектора государственной социально-экономической политики в сторону развития отечественного производства и внутреннего потребительского спроса.

В программе ФНПР «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны», принятой IX съездом ФНПР (далее – Программа ФНПР), обозначены основные



## Основные индикаторы экономического роста в 2015–2018 гг.



цели модернизации России: устойчивое развитие экономики на базе создания достойных рабочих мест, развитие человеческого капитала, наращивание его качества, рост доходов, улучшение уровня жизни населения.

Цели профсоюзов нашли свое отражение в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года), такие как: обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан; рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции; снижение в два раза уровня бедности; обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности; создание в базовых отраслях экономики высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора и другие.

Для реализации каждой из национальных целей развития Российской Федерации, утвержденных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года, разработаны национальные проекты и программы, в том числе при непосредственном участии представителей ФНПР.

Вопросы социально-экономической политики Российской Федерации являлись

предметом переговоров профсоюзов на всех уровнях социального партнёрства.

В рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК) ежегодно рассматривались основные направления бюджетной, денежно-кредитной и тарифной политики, а также проекты прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, которые используются в качестве основы для формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При рассмотрении этих вопросов ФНПР обращала особое внимание на необходимость безусловного достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных в указах Президента Российской Федерации, прежде всего, в части развития реального сектора экономики, обеспечения роста доходов, в том числе заработной платы, а также преодоления бедности работающего населения.

Именно ФНПР обратила внимание на то, что в национальных проектах, государственных программах не предусмотрено достижение таких национальных целей развития Российской Федерации, как обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации. По предложению

ФНПР в «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» были включены ключевые действия по достижению указанных целей.

В отчётный период на заседаниях РТК и её рабочих групп рассматривались вопросы, связанные с разработкой, дополнением и контролем над реализацией государственных программ Российской Федерации. Представители профсоюзов неоднократно обращали внимание органов государственной власти на необходимость достижения установленных в государственных программах показателей, отражающих уровень жизни населения. Например, в 2018 году во время рассмотрения на заседании РТК национального доклада «О ходе и результатах реализации в 2017 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» ФНПР настояла на возвращении ранее исключенного из программы целевого показателя «соотношение уровня заработной платы в сельском хозяйстве и в среднем по экономике страны». За основу была определена величина 90%, установленная в Отраслевом соглашении по агропромышленному комплексу Российской Федерации на 2018–2020 годы.

Профсоюзы оказывали корректирующее воздействие на проводимую экономическую политику, в том числе при рассмотрении проектов федеральных законов о федеральном бюджете на предстоящий и плановый периоды.

В 2015 году ФНПР выступила с жесткой критикой решений Правительства Российской Федерации о замораживании индекса фонда оплаты труда работников бюджетной сферы, иных социальных обязательств, о сокращении социальных расходов, урезании социальных гарантий, которые ведут к падению уровня жизни и покупательной способности населения, сокращению потребительского спроса и росту социальной напряженности. В заключении ФНПР, направленном в Государственную

думу в 2015 году, отмечалось, что государство должно проводить активную политику стимулирования внутреннего спроса, поддержания покупательной способности населения как фактора экономического роста, в том числе за счёт увеличения бюджетных расходов на эти цели.

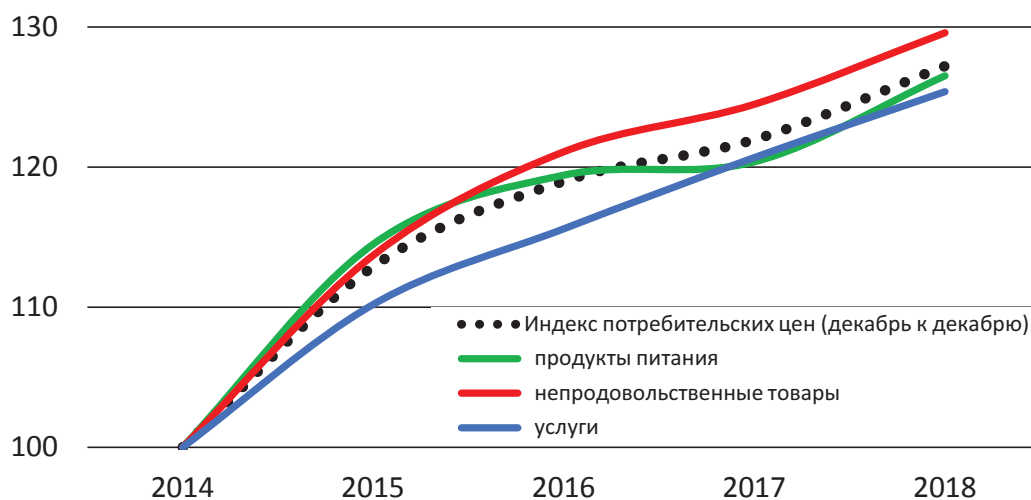
В 2016 году профсоюзы не поддержали федеральный бюджет, в котором предполагалось ежегодное сокращение расходов в реальном выражении не менее чем на 5%; дальнейшее сокращение численности работников бюджетной сферы и бюджетных ассигнований на оплату труда; продолжение политики сдерживания оплаты труда во внебюджетном секторе; снижение реального размера пенсий; отсутствие мер по поддержанию и расширению совокупного потребительского спроса; незначительное снижение доли населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в 2017–2019 годах, по сравнению с 2016 годом.

В 2018 году ФНПР и её членским организациям удалось отстоять возвращение индекса заработной платы значительной части работников бюджетной сферы, которая в 2015–2017 годах для них не производилась, а также безусловное сохранение достигнутых целевых соотношений по оплате труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

При обсуждении стратегических документов финансирования экономического развития ФНПР неизменно добивалась изменения денежно-кредитной политики в сторону обеспечения реального сектора экономики доступными финансовыми кредитными ресурсами, выступала против политики по ограничению внутреннего спроса под предлогами борьбы с инфляцией.

Например, в 2018 году при рассмотрении на РТК хода реализации Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», отчета о выполнении в 2017 году плана мероприятий, направленных на стимулирование инновационного развития Российской Федерации, доклада

## Рост потребительских цен по категориям, накопленный в 2015–2018 годах



о реализации мер поддержки промышленности в 2017 году и первом полугодии 2018 года профсоюзы отметили необходимость снижения ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации с целью создания благоприятных условий для кредитования реального сектора экономики.

ФНПР предложила направить профицит федерального бюджета на финансирование долгосрочных инвестиционных проектов и достижение национальных целей развития Российской Федерации (при рассмотрении проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

Принимая участие в обсуждении основных направлений налоговой политики на предстоящий и плановый периоды и законопроектов, затрагивающих имущественные интересы граждан, ФНПР отстаивала позицию о том, что налоговая политика помимо фискальных задач должна выполнять функцию по справедливому распределению доходов населения.

Решение данной задачи ФНПР видела и видит во введении прогрессивной шкалы налогообложения по налогу на доходы физических лиц. Первым этапом перехода к дифференцированной шкале должно стать введение нулевой ставки НДФЛ для

граждан со среднесемейными доходами ниже величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации.

В 2018 году ФНПР выступила категорически против повышения с 1 января 2019 года ставки налога на добавленную стоимость до 20 процентов и предложила альтернативные методы по повышению доходов бюджета: введение прогрессивной шкалы налогообложения, введение налогов и сборов с предметов роскоши, меры по легализации теневых доходов, возвращение администрирования сборов страховых платежей в государственные внебюджетные социальные фонды.

И хотя закон, вопреки мнению социальных партнеров был принят, Президент Российской Федерации дал поручение Правительству Российской Федерации провести анализ роста фискальной и квазифискальной нагрузки на население по итогам рабочей встречи Председателя ФНПР М. В. Шмакова с Президентом Российской Федерации В. В. Путиным в ноябре 2018 года.

ФНПР регулярно участвовала в экспертизе тарифно-ценовой политики Российской Федерации. Профсоюзам удалось добиться ограничения роста регулируемых тарифов на услуги инфраструктурных компаний и организаций для населения ниже уровня инфляции.

По инициативе профсоюзов в отчётном периоде инициировано рассмотрение вопроса об учете в регулируемых тарифах экономически обоснованных затрат на персонал, устанавливаемых в соответствии с положениями коллективных договоров и соглашений. С 2016 года представители ФНПР, общероссийских профсоюзов участвовали в разработке и доработке Методических рекомендаций о правилах учета в тарифах экономически обоснованных затрат на персонал (далее – Методические рекомендации), как в рамках РТК, так и на заседаниях специально созданной рабочей группы при Федеральной антимонопольной службе (далее – ФАС России). Проект Методических рекомендаций в 2017 году доработан ФАС России в соответствии с решением РТК, в результате чего Методические рекомендации могут распространяться на организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в электроэнергетике и жилищно-коммунальном хозяйстве. В настоящее время проводится апробация Методических рекомендаций. В 2020 году запланировано рассмотрение промежуточных итогов правоприменительной практики в рамках рабочей подгруппы, образованной на площадке ФАС России, с последующим представлением итоговой информации в РТК.

Профсоюзы ежегодно участвовали в рассмотрении вопросов, касающихся развития конкуренции в Российской Федерации.

ФНПР настаивала на том, что развитие конкуренции не должно быть предлогом для снижения уровня социальных гарантий работников и необоснованного сокращения их численности или штата.

Например, профсоюзы настояли на исключении из проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)» отдельных видов экономической деятельности, в которых реорганизация государственных и муниципальных унитарных предприятий может привести к массовым сокращениям численности работников и снижению уровня качества и доступности социально-значимых услуг для населения.

В 2017 году была принята приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости» (далее – приоритетная программа), в разработке которой активное участие принимали представители ФНПР. В приоритетной программе было учтено значительное количество замечаний и предложений ФНПР. В 2018 году приоритетная программа была преобразована в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости». В состав проектного комитета по национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости» вошёл Председатель ФНПР М. В. Шмаков.

В рамках реализации целей данного национального проекта ФНПР отстаивает необходимость принятия мер по повышению заинтересованности работников в повышении производительности труда через расширение права работников на участие в управлении организацией, как одну из форм социального партнерства, и сохранения гарантий, установленных в трудовом законодательстве Российской Федерации.

# ДОСТОЙНАЯ ЗАРПЛАТА – ОСНОВНОЙ ИНДИКАТОР ДОСТОЙНОГО ТРУДА

Одной из ключевых задач профсоюзов в сфере заработной платы является установление минимального размера оплаты труда, обеспечивающего воспроизводство рабочей силы и развитие трудовых ресурсов.

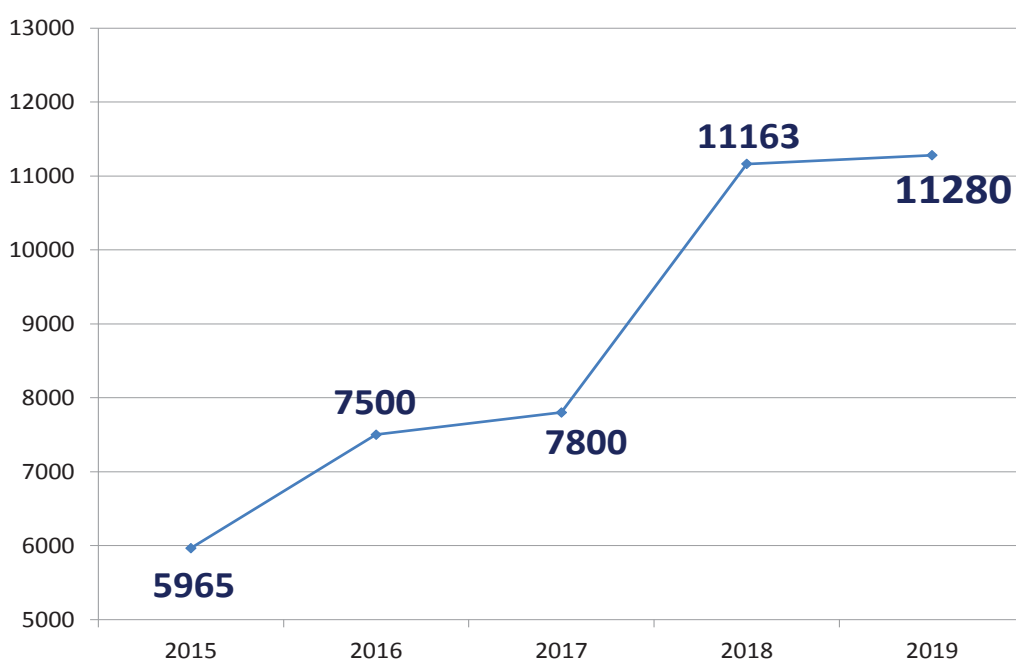
ФНПР в течение многих лет выдвигала требования по повышению минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Ежегодно ФНПР проводила оценку необходимых расходов из федерального бюджета и бюджетов других уровней, необходимых для повышения минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) до величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Эти оценки были существенно ниже соответствующих оценок Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Требования ФНПР, позиция представителей ФНПР на всех уровнях социального партнерства сыграли важную роль в процессе законодательного закрепления МРОТ на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения (далее – ПМ ТН) .

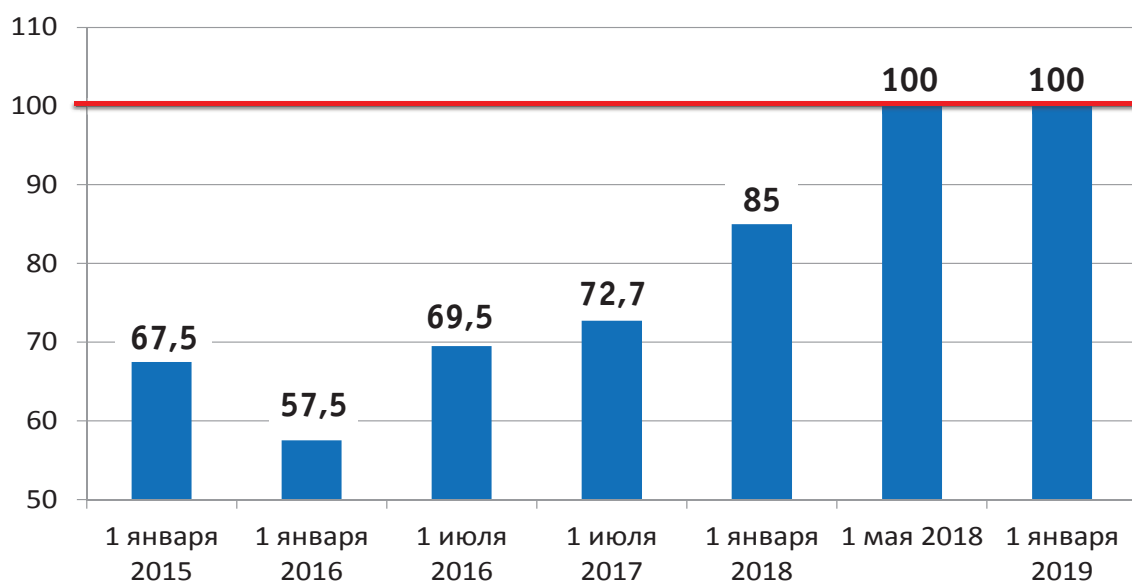
По итогам встречи Председателя ФНПР М. В. Шмакова с Президентом Российской Федерации В. В. Путиным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации был подготовлен, а Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Госдума) принят Федеральный закон № 421 от 28 декабря 2017 года, согласно которому с 1 января 2018 года МРОТ был установлен в размере 9489 рублей (85% от ПМ ТН в целом по Российской Федерации), а с 1 января 2019 года и далее ежегодно

Минимальный размер оплаты труда, руб.





## Соотношение МРОТ и ПМ ТН\*, %



ПМ ТН – прожиточный минимум трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за 2 квартал предыдущего года

Источник: Росстат

МРОТ должен устанавливаться на уровне ПМ ТН в целом по Российской Федерации за II квартал предыдущего года.

В результате дальнейших переговоров в январе 2018 года Президентом Российской Федерации на рассмотрение Госдумы был представлен законопроект, в соответствии с которыми МРОТ уже с 1 мая 2018 года был установлен в сумме 11 163 рублей в месяц, что составило 100% ПМ ТН в целом по Российской Федерации за II квартал 2017 года. С 1 января 2019 года МРОТ был увеличен до 11 280 рублей, что соответствует ПМ ТН в целом по Российской Федерации за II квартал 2018 года.

В Генеральном соглашении между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2018–2020 годы (далее – Генеральное соглашение) учтены предложения ФНПР об обязательстве сторон соглашения по обеспечению поддержания минимального размера оплаты труда на уровне прожиточного минимума трудоспособного

населения и проведению консультаций по дальнейшему соотношению данных показателей при совершенствовании их содержания.

В целях совершенствования методологии определения потребительской корзины и прожиточного минимума в Минтруде России была создана рабочая группа под руководством Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М. А. Топилина (далее – РГ Минтруда России), в заседаниях которой активное участие принимают представители ФНПР. В настоящее время половину стоимости потребительской корзины составляют продукты питания. На все услуги в стоимости потребительской корзины приходится чуть более 2500 рублей. В эту сумму помимо розничных услуг входят и обязательные платежи, например, за ЖКХ, транспорт и другие. На заседаниях РГ Минтруда России представители ФНПР предложили повысить величину прожиточного минимума за счёт пересмотра структуры потребительской корзины, в которой продукты питания должны составлять не более трети

её стоимости, а услуги, которые фактически носят обязательный характер, и стоимость которых растет опережающими темпами, считать отдельно в натурально-стоимостном выражении.

Также на заседаниях РГ Минтруда России представители ФНПР заявили о необходимости постепенного перехода от ПМ ТН для установления МРОТ к минимальному (восстановительному) потребительскому бюджету трудоспособного населения, обеспечивающему работнику не только удовлетворение материальных потребностей, но и духовное, культурное, профессиональное развитие и поддержание здоровья на необходимом уровне, и предложили использовать МПБ для коллективных переговоров по установлению размера минимальной заработной платы в коллективных договорах и (или) отраслевых соглашениях.

В 2018 году в ФНПР было принято решение о необходимости актуализации разработанной методики исчисления минимального (восстановительного) потребительского бюджета трудоспособного населения. После её актуализации методика

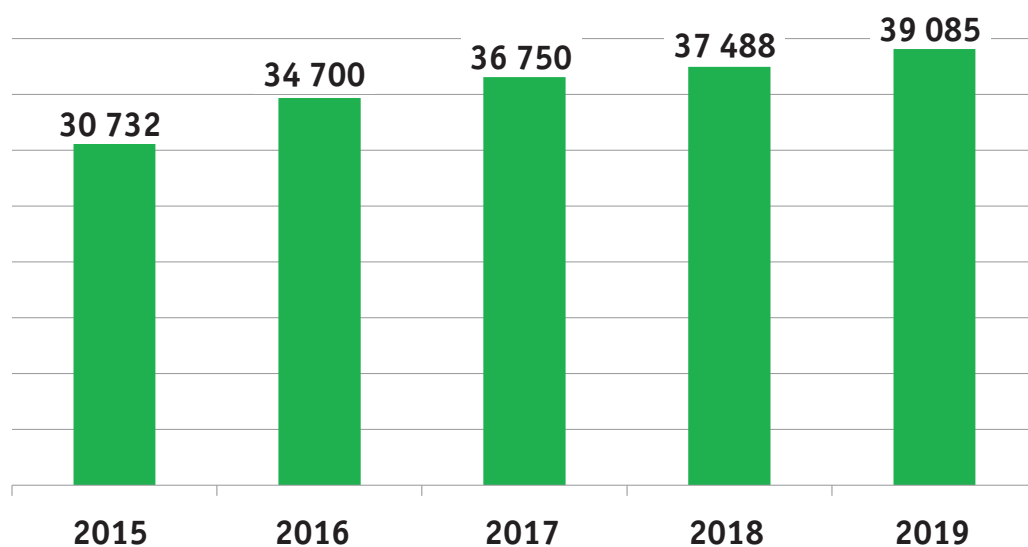
будет представлена на рассмотрение членам РГ Минтруда России.

По предложению ФНПР в Генеральное соглашение на 2018–2020 годы было включено положение о внесении предложений по вопросам разработки методики исчисления величины МПБ трудоспособного работающего населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации с учетом возможной дифференциации бюджетов в зависимости от целей и задач их применения.

В некоторых субъектах Российской Федерации при участии представителей профсоюзов разработаны собственные методики исчисления минимальных потребительских бюджетов. Например, в Республике Татарстан разработана и законодательно закреплена система потребительских бюджетов. При установлении размера минимальной заработной платы (далее – РМЗП) в Республике Татарстан ориентируются на величину МПБ.

Территориальные объединения организаций профсоюзов в отчетном периоде продолжили работу по заключению региональных соглашений о минимальной заработной плате и установлению РМЗП на уровне не ниже

### Минимальный потребительский бюджет трудоспособного населения в целом по Российской Федерации, руб.



Источник: ФНПР

величин прожиточного минимума трудоспособного населения в субъектах Российской Федерации.

ФНПР проводила мониторинг размеров минимальной заработной платы и их соотношений с величинами прожиточного минимума трудоспособного населения в субъектах Российской Федерации и размещала информацию на сайте [www.fnpr.ru](http://www.fnpr.ru) в разделе «Другие материалы – Отраслевые и региональные соглашения».

В связи с повышением МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за 2 квартал предыдущего года с 1 мая 2018 года количество региональных соглашений о минимальной заработной плате снизилось, так как величина ПМ ТН во многих субъектах Российской Федерации оказалась меньше МРОТ. Однако благодаря активным действиям территориальных объединений организаций профсоюзов удалось увеличить количество заключенных региональных соглашений о минимальной заработной плате, в которых РМЗП превышает не только величину ПМ ТН региона, но и МРОТ, по состоянию на 1 января 2019 года.

Еще одной важной задачей, определенной в Программе ФНПР, является реализация мер по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, иных выплат, причитающихся работникам в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, усилению ответственности работодателя и собственника за несвоевременную выплату работникам заработной платы.

ФНПР отмечала недостаточную эффективность действующего законодательства в части обеспечения недопущения возникновения задолженности по заработной плате: вся совокупность правовых норм, применяемых механизмов и мер лишь частично снижает задолженность, но не обеспечивает защиту законного права работника на своевременную и полном размере выплату справедливой заработной платы.

В целях повышения эффективности мер, связанных с обеспечением своевременности и полноты выплаты заработной платы, ФНПР предложила:

– внести изменение в часть 2 статьи 142 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающее право работника

### Количество субъектов РФ, в которых установлен размер минимальной заработной платы



Источник: ФНПР



на приостановку работы в случае задержки заработной платы на срок более 3 дней;

– ратифицировать в полном объеме Конвенцию МОТ о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя (Конвенцию № 173) и разработать, в соответствии с разделом III Конвенции № 173, федеральный закон, обеспечивающий защиту материальных требований трудящихся при помощи гарантийных учреждений, если оплата не может быть произведена предпринимателем ввиду его неплатежеспособности.

В 2017 году на заседании рабочей группы РТК по заработной плате, доходам и уровню жизни населения были рассмотрены предложения Минтруда России по механизмам финансового обеспечения погашения задолженности по заработной плате перед работниками организаций-банкротов. Представители ФНПР в РТК поддержали предложение Минтруда России в части создания гарантийного фонда, обеспечивающего погашение долгов по заработной плате работникам таких организаций. Данный фонд должен контролироваться сторонами социального партнерства, гарантированный размер выплат определяться переговорами между социальными партнерами, а размер по расчетам Минтруда России взносов составлял всего 0,02% от совокупного фонда оплаты труда организаций.

Однако данное решение было заблокировано Министерством экономического развития Российской Федерации. После совещания с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти было принято решение о нецелесообразности создания гарантийного фонда ввиду возникновения дополнительной финансовой нагрузки на работодателей и бюджетную систему, а также проблем его администрирования.

Задачи по обеспечению равной оплаты за труд равной ценности без какой-либо дискриминации, по модернизации систем оплаты труда работников, обеспечивающих обоснованное установление размеров

оплаты труда в бюджетном и внебюджетном секторах экономики и привлекательность труда во всех сферах деятельности, также являются важными задачами ФНПР.

ФНПР неоднократно указывала Правительству Российской Федерации на необходимость установления базовых окладов (базовых должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам, однако данный пункт Генерального соглашения на 2014–2016 годы исполнен не был.

Общероссийские профсоюзы, входящие в Ассоциацию профсоюзов работников непроектной сферы Российской Федерации, направляли предложения по установлению размеров базовых окладов по профессиональным квалификационным группам в соответствующей отрасли в профильные федеральные органы исполнительной власти, а также ежегодно озвучивали общую позицию ФНПР на заседаниях межведомственной рабочей группы по подготовке проекта Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

При подготовке проекта Генерального соглашения на 2018–2020 годы ФНПР настояла на включении положения о проведении консультаций и разработке нормативного правового акта Правительства Российской Федерации об установлении базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам (далее – ПКГ) в целях обеспечения объективной дифференциации в оплате труда работников государственных и муниципальных учреждений по итогам обобщения практики установления базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы в системах оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Приоритетным направлением деятельности ФНПР в рамках борьбы за обеспечение



работникам достойной заработной платы является также задача реализации государственной гарантии по обеспечению повышения уровня реального содержания заработной платы.

Статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено повышение уровня реального содержания заработной платы, в том числе посредством ее индексации в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения обязаны производить индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели – в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

В отчетном периоде ФНПР настаивала на разработке нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, которым должен быть установлен порядок индексации заработной платы

работников бюджетной сферы, обеспечивающей повышение уровня реального ее содержания.

Профсоюзам удалось добиться восстановления ежегодной индексации заработной платы работников для всех категорий работников бюджетных организаций, финансируемых из федерального бюджета.

Порядок индексации заработной платы работников внебюджетного сектора экономики хотя и должен устанавливаться коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, однако в большинстве соглашений такой порядок либо не предусматривается, либо не приводит к повышению реального содержания заработной платы.

По предложению ФНПР в Генеральное соглашение на 2018–2020 годы внесено положение о внесении сторонами социального партнерства предложений по совершенствованию механизмов индексации заработной платы, в том числе по обеспечению дифференцированных подходов к ее индексации в отраслевых соглашениях и коллективных договорах.

Сторона РТК, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, подготовила и направила в секретариат РТК следующие предложения по решению проблем индексации заработной платы, обеспечивающей повышение её реального содержания:

- определить и установить в законодательстве Российской Федерации понятие индексации заработной платы;

- четко описать законодательную норму об обязанности работодателей производить индексацию заработной платы;

- определить и установить основные принципы индексации заработной платы, связанные с ее периодичностью и критериями (основаниями исчисления) .

Стороны Комиссии, представляющие общероссийские объединения работодателей и Правительство Российской Федерации, не поддержали предложения профсторон РТК, в связи с чем было решено провести дополнительные консультации по подходам к решению проблем индексации заработной платы, обеспечивающей повышение её реального содержания.

Еще одной задачей ФНПР в сфере заработной платы является повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы экономики, поименованных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Ассоциация профсоюзов работников непроизводственной сферы Российской Федерации в отчетном периоде осуществляла контроль за реализацией мер по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, в рамках реализации Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы и планов мероприятий («дорожных карт»), связанных с изменениями в отраслях социальной сферы, направленными на повышение эффективности здравоохранения и социального обслуживания населения, культуры, образования и науки.

В Генеральном соглашении на 2018–2020 годы учтены предложения ФНПР об обязательстве сторон соглашения рассматривать при формировании проекта федерального бюджета на очередной год и плановый период параметры повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, и индексации заработной платы других категорий работников бюджетной сферы.

В 2018 году ФНПР удалось добиться включения в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов» обязательств по выделению ассигнований, направленных на сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, содержащихся в указах Президента Российской Федерации 2012 года, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в соответствующем регионе.

# ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ, СБАЛАНСИРОВАННЫЙ РЫНОК ТРУДА – НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ ДОСТОЙНОГО ТРУДА

Программа ФНПР определила основные задачи профсоюзов в области содействия эффективной занятости населения, среди которых: создание достойных рабочих мест; проведение предметного и достоверного мониторинга рынка труда; повышение уровня материальной поддержки безработных граждан; реализация эффективных мер по осуществлению межрегиональной миграции трудовых ресурсов в целях исключения вынужденной безработицы; регулирование привлечения иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности с учётом принципа приоритетного трудоустройства граждан Российской Федерации; повышение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности; обеспечение непрерывного профессионального развития работников, профессиональной подготовки и переподготовки кадров.

По предложению ФНПР в Генеральное соглашение на 2018–2020 годы были включены мероприятия и обязательства сторон, направленные на решение вышеуказанных задач обязательства, такие как:

- разработка национальной стратегии развития трудовых ресурсов и подготовки кадров с учётом Рекомендации Международной организации труда № 195 «О развитии людских ресурсов и подготовке кадров»;
- обеспечение взаимосвязи требований к рабочему месту, уровня профессионального образования работников и роста заработной платы в зависимости от повышения уровня квалификации работников;
- разработка и реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости

населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета;

- совершенствование мер по защите прав работающих в условиях нестандартных форм занятости;

- развитие практики стажировок учащихся и выпускников профессиональных образовательных организаций в целях получения опыта работы, а также их последующего трудоустройства на постоянные рабочие места;

- проведение консультаций по вопросу совершенствования нормативной правовой базы в части предоставления рабочего места молодежи, вышедшей на рынок труда;

- проведение консультаций по вопросу установления размера пособия по безработице не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации, а также порядка и сроков его индексации;

- проведение консультаций по вопросу внедрения механизма страховых принципов защиты от безработицы;

- повышение эффективности контроля и надзора за исполнением установленных законодательством норм в сфере регулирования рынка труда и трудовых отношений, в том числе с расширением участия правовой инспекции труда профсоюзов;

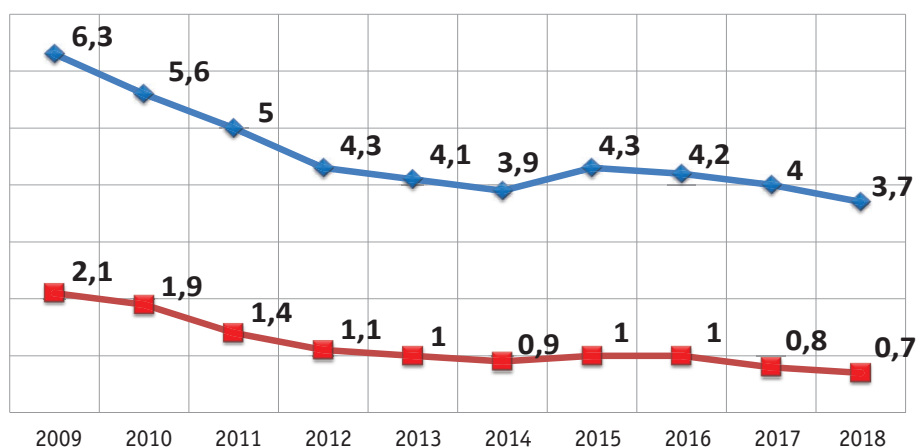
- совершенствование нормативной правовой базы в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы, в том числе по вопросам участия региональных трехсторонних комиссий по

регулированию социально-трудовых отношений в регулировании привлечения иностранной рабочей силы, включая определение потребности экономики в иностранной рабочей силе, формирование квот, установление допустимой доли иностранных работников и другие.

В 2015 году в условиях роста напряженности на рынке труда представители ФНПР вошли в состав и принимали активное участие в заседаниях Межведомственной рабочей группы по рассмотрению и отбору региональных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (далее – МРГ по снижению напряженности на рынке труда). Основная задача данной рабочей группы – отбор региональных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (далее – региональные программы), финансируемых за счет средств федерального бюджета.

На конец 2015 года было рассмотрено 75 региональных программ. По согласованию с представителями ФНПР, входящими в состав МРГ по снижению напряженности на рынке труда, было одобрено предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию 18 региональных программ субъектов Российской Федерации. Участниками мероприятий региональных программ стали работники системообразующих предприятий, имеющих определяющее значение для экономики регионов. По состоянию на 1 ноября 2015 года общая численность участников дополнительных мероприятий составила 94,5 тыс. человек, в том числе: на временные работы было трудоустроено 65,6 тыс. человек; на опережающее профессиональное обучение направлено 24,2 тыс. человек; трудоустроено в рамках мероприятий по социальной занятости инвалидов 4,2 тыс. человек; оказана поддержка 454 гражданам, реализующим социальные проекты. Размер субсидий из федерального бюджета составил 3,9 млрд рублей. Принятые меры позволили снизить напряженность на рынке труда субъектов Российской Федерации, а также не допустить роста безработицы.

### Численность безработных по методологии МОТ и численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, млн. чел.



■ Численность безработных по методологии МОТ, млн чел.

■ Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, млн чел.



В 2016 году из 61 были одобрены 34 региональных программы субъектов Российской Федерации, общая численность участников которых составила 93,5 тыс. человек, с объемом софинансирования из средств федерального бюджета – 2271,8 млн рублей, средств региональных бюджетов – 975,8 млн рублей. В связи с корректировкой региональных программ в течение календарного года численность их участников увеличилась до 95 тыс. человек.

В 2017 году Правительством Российской Федерации было принято решение не осуществлять софинансирование из федерального бюджета региональных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации. Профсоюзы отметили, что решение о прекращении реализации дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда преждевременно, так как ситуация на рынке труда ряда регионов оставалась нестабильной.

Правительством Российской Федерации совместно с социальными партнерами было принято решение о реализации в 2018 году за счёт средств федерального бюджета дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, в целях обеспечения занятости населения в сфере строительства и в курортно-туристическом комплексе, а также при реализации социально-экономических проектов (далее – дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда СКФО).

При участии ФНПР в 2018 году было принято решение о финансировании из федерального бюджета в период с 2019 по 2024 год мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в рамках

федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография», а также работников предприятий, определенных в категории требующих дополнительного обучения в целях повышения производительности труда или находящихся под риском увольнения, в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Планируется ежегодно обучать 75 тысяч граждан предпенсионного возраста, а также обучить в период с 2019 по 2024 год 99,8 тысяч работников предприятий, требующих дополнительного обучения в целях повышения производительности труда или находящихся под риском увольнения. Соответствующие финансовые средства утверждены федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

ФНПР считает, что реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения из средств федерального бюджета эффективна для решения локальных проблем напряженности на рынке труда, однако она не решает проблему обеспечения эффективной занятости населения в целом по Российской Федерации.

ФНПР неоднократно заявляла, что передача в 2012 году полномочий по финансированию мер активной политики занятости населения на уровень субъектов Российской Федерации привела к значительному снижению, как количества, так и качества оказываемых мер по трудоустройству граждан Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации не имеют достаточных средств либо не считают приоритетным финансирование мероприятий активной политики занятости. В связи с этим ФНПР предлагала передать полномочия по финансированию мероприятий активной политики занятости на федеральный уровень.

В 2019 году в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» предусмотрены мероприятия по повышению эффективности работы органов службы занятости населения. Минтрудом России было разработано постановление Правительства Российской Федерации «О реализации в 2019–2021 годах мероприятий, направленных на повышение эффективности службы занятости в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости». Данным постановлением предусмотрено обучение работников служб занятости населения субъектов Российской Федерации, ремонт зданий и помещений, оснащение рабочих мест и внедрение автоматизированной информационной системы. Вышеуказанное постановление было рассмотрено на заседании РТК в декабре 2018 года, на котором профсоюзная сторона РТК обратила внимание на отсутствие мер по повышению заработной платы работников служб занятости населения и увеличению их численности. По настоянию профсоюзной стороны РТК Минтуду России совместно с Рострудом и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложено проработать вопросы повышения заработной платы и стимулирования работников служб занятости населения субъектов Российской Федерации.

В отчётном периоде ФНПР принимала активное участие в развитии Национальной системы квалификаций (далее – НСК) с целью увязывания между собой требований к рабочему месту, уровню квалификации работников и заработной платы.

Профсоюзы считают, что все элементы НСК должны быть взаимосвязаны и согласованы между собой: профессиональные стандарты (далее – профстандарт) должны разрабатываться по одной профессии, ранжированной по уровням квалификации;

каждому уровню квалификации должен соответствовать минимальный размер тарифной ставки, оклада (должностного оклада).

Вопросы, связанные с развитием НСК, рассматриваются на заседаниях РТК, а также на заседаниях Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Нацсовет), членами которого являются 5 представителей ФНПР (М. В. Шмаков, Г. И. Меркулова, И. И. Мохначук, А. В. Тихомиров, А. И. Чекменев). В состав рабочих групп Нацсовета также входят представители ФНПР.

При непосредственном участии ФНПР в отчётном периоде была продолжена работа по формированию нормативной правовой базы в сфере Национальной системы квалификаций и независимой оценки квалификации.

3 июля 2016 года принят Федеральный закон № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее – ФЗ о НОК), который установил правовые, организационные основы и порядок проведения независимой оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, а также определяет правовое положение, права и обязанности участников независимой оценки квалификации. В рамках подготовки и обсуждения проекта ФЗ о НОК ФНПР направляла замечания и предложения в секретариат РТК, а также в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Замечания и предложения ФНПР в части исключения правовых последствий для работников при не прохождении или неудовлетворительном прохождении процедуры НОК были учтены.

Удалось добиться включения ФНПР в состав учредителей Национального агентства развития квалификаций (далее – НАРК), которое сопровождает деятельность Нацсовета. Наряду с ФНПР соучредителями НАРК стали Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, а также РСПП.

Представители общероссийских профсоюзов, Аппарата ФНПР входят в состав Координационного совета, экспертного комитета и рабочих групп НАРК.

По предложению ФНПР в ФЗ о НОК включена норма о вхождении в состав советов по профессиональным квалификациям (далее – СПК), являющихся органами управления, наделенными полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности, представителей про-

фессиональных союзов (их объединений). СПК организуют проведение независимой оценки квалификации, разработку профессиональных стандартов, наименований квалификаций и требований к квалификациям. В настоящее время создано 34 СПК, в состав 28 СПК входят представители профсоюзов. Наличие в составе СПК представителей профсоюзов позволяет учитывать интересы работников при осуществлении деятельности по развитию НСК по определенным видам профессиональной деятельности.

№	Наименование совета по профессиональным квалификациям	Представители профсоюзов, ФНПР в составе совета по профессиональным квалификациям
1	Совет по профессиональным квалификациям в области сварки	Аппарат ФНПР
2	Совет по профессиональным квалификациям финансового рынка	Общероссийский профсоюз арбитражных управляющих
3	Совет по профессиональным квалификациям в nanoиндустрии	Нет представителей
4	Совет по профессиональным квалификациям в жилищно-коммунальном хозяйстве	Общероссийский профсоюз работников жизнеобеспечения
5	Совет по профессиональным квалификациям в строительстве	Профсоюз работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации
6	Совет по профессиональным квалификациям в индустрии гостеприимства	Профсоюз работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации
7	Совет по профессиональным квалификациям в области информационных технологий	Нет представителей
8	Совет по профессиональным квалификациям железнодорожного транспорта	Российский профсоюз железнодорожников и транспортных строителей
9	Совет по профессиональным квалификациям в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта	Общероссийский профсоюз работников жизнеобеспечения
10	Совет по профессиональным квалификациям в здравоохранении	Профсоюз работников здравоохранения Российской Федерации
11	Совет по профессиональным квалификациям в электроэнергетике	Общественная организация «Всероссийский электропрофсоюз»
12	Совет по профессиональным квалификациям в машиностроении	Российский профсоюз работников промышленности
13	Совет по профессиональным квалификациям в отрасли судостроения и морской техники	Российский профсоюз работников судостроения
14	Совет по профессиональным квалификациям в нефтегазовом комплексе	Общероссийский профсоюз работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства

<b>№</b>	<b>Наименование совета по профессиональным квалификациям</b>	<b>Представители профсоюзов, ФНПР в составе совета по профессиональным квалификациям</b>
15	Совет по профессиональным квалификациям в сфере атомной энергии	Российский профсоюз работников атомной энергетики и промышленности
16	Совет по профессиональным квалификациям в автомобилестроении	Профсоюз работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации
17	Совет по профессиональным квалификациям в целлюлозно-бумажной, мебельной и деревообрабатывающей промышленности	Профсоюз работников лесных отраслей Российской Федерации
18	Совет по профессиональным квалификациям в области управления персоналом	ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений»
19	Совет по профессиональным квалификациям в области ракетной техники и космической деятельности	Общероссийский профессиональный союз работников общего машиностроения
20	Совет по профессиональным квалификациям в области фармации	Профсоюз работников здравоохранения Российской Федерации
21	Совет по профессиональным квалификациям офисных специалистов и вспомогательных административных работников	Нет представителей
22	Совет по профессиональным квалификациям химического и биотехнического комплекса	Российский профсоюз работников химических отраслей промышленности
23	Совет по профессиональным квалификациям в горно-металлургическом комплексе	Горно-металлургический профсоюз России
24	Совет по профессиональным квалификациям в области издательского дела, полиграфического производства и распространения печатной продукции	Российский профсоюз работников культуры
25	Совет по профессиональным квалификациям индустрии красоты	Общероссийский профсоюз работников жизнеобеспечения
26	Совет по профессиональным квалификациям торговой, внешнеторговой и по отдельным видам предпринимательской и экономической деятельности	Нет представителей
27	Совет по профессиональным квалификациям в авиастроении	Российский профсоюз трудящихся авиационной промышленности
28	Совет по профессиональным квалификациям агропромышленного комплекса	Профсоюз работников агропромышленного комплекса Российской Федерации
29	Совет по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях	Нет представителей
30	Совет по профессиональным квалификациям в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения	Руководство ФНПР
31	Совет по профессиональным квалификациям в области телекоммуникаций, почтовой связи и радиотехники	Профсоюз работников связи России
32	Совет по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности	Нет представителей

№	Наименование совета по профессиональным квалификациям	Представители профсоюзов, ФНПР в составе совета по профессиональным квалификациям
33	Совет по профессиональным квалификациям на морском и внутреннем водном транспорте	Профсоюз работников водного транспорта Российской Федерации
34	Совет по профессиональным квалификациям в сфере физической культуры и спорта	Общероссийский профессиональный союз работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации

По предложению ФНПР НАРК разработало проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», который наделяет профсоюзы правом принимать участие в деятельности по развитию системы квалификаций в Российской Федерации, в том числе входить в состав консультативных органов и органов управления по вопросам развития квалификаций, уполномоченных на рассмотрение вопросов, связанных с разработкой и внедрением профессиональных стандартов, наименованиями квалификаций и требованиями к ним, оценкой квалификаций. ФНПР поддержала данный законопроект.

В отчётном периоде при непосредственном участии представителей ФНПР был разработан и утверждён стратегический документ развития НСК: план мероприятий («дорожная карта») по развитию национальной системы квалификаций на период до 2024 года (далее – дорожная карта по развитию НСК). Ключевые замечания и предложения ФНПР к дорожной карте по развитию НСК были учтены, в частности: исключено мероприятие по учёту результатов НОК при проведении аттестации работников, исключено мероприятие по отмене характеристик ЕТКС и ЕКС.

Большинство организаций продолжают использовать ЕТКС и ЕКС для разработки систем оплаты труда и штатного расписания даже при наличии соответствующих профстандартов.

В отчётном периоде на заседаниях рабочих групп РТК неоднократно обсуждался проект методических рекомендаций по применению профессиональных стандартов. Сторона

РТК, представляющая общероссийские объединения работодателей, предлагала предоставить право работодателям использовать различные требования к квалификации работника из одного или нескольких профстандартов. ФНПР выступила категорически против данного предложения и указала на то, что в соответствии со статьёй 56 ТК РФ работнику предоставляется работа по одной трудовой функции, а использование требований к квалификации работника из нескольких профстандартов приведёт к интенсификации труда работников без адекватного повышения размера заработной платы.

В отчётном периоде ФНПР и её членские организации принимали активное участие в разработке, согласовании и осуществлении контроля над применением профессиональных стандартов.

В соответствии с Правилами разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 23 от 22 января 2013 года, по каждому проекту профессионального стандарта должно быть проведено обсуждение с профессиональными союзами (их объединениями). Проекты профессиональных стандартов направляются Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в общероссийские профсоюзы и ФНПР. ФНПР и её членские организации на постоянной основе готовили заключения на проекты профессиональных стандартов. Все проекты профессиональных стандартов, перед их утверждением, рассматриваются на заседаниях рабочих групп Нацсовета, а затем на заседаниях Нацсовета, в которых принимают участие представители ФНПР.

ФНПР проводила мониторинг ситуации на рынке труда в отраслевом и региональном разрезе, в рамках которого обобщалась информация о кризисных ситуациях в организациях, в частности массовом высвобождении работников, задолженности по заработной плате, сокращении продолжительности рабочего времени, банкротстве организаций и т.д. Результаты мониторинга ежемесячно рассматривались на заседаниях РТК и учитывались федеральными органами исполнительной власти при планировании и осуществлении своей деятельности.

ФНПР добивалась повышения уровня материальной поддержки безработных граждан, в частности повышения размеров пособия по безработице. В результате размеры пособия по безработице были существенно увеличены: минимальный размер пособия составил – 1500 рублей, максимальный размер – 8000 рублей. Однако пособие по безработице не позволяет восполнить утраченный заработок большинству безработных граждан даже с учётом повышения его размеров.

ФНПР неоднократно заявляла, что в условиях недостаточного объема средств, выделяемого из средств федерального бюджета на выплату пособия по безработице, необходимо перейти на страховые принципы и распространить данный принцип на безработных граждан, имеющих определенный страховой стаж. Для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, впервые вышедших на рынок труда или длительно не работающих, необходимо сохранить выплату пособия по безработице из средств федерального бюджета не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения соответствующего субъекта Российской Федерации.

В отчетном периоде ФНПР добивалась совершенствования нормативной правовой базы в части учёта мнения региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений по вопросам привлечения иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности. В результате Минтрудом России был разработан проект федерального закона, в который включены предложения

ФНПР об учете мнения региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений при принятии высшими должностными лицами регионов решений по утверждению перечня профессий, по которым запрещается работать иностранным гражданам на основании патентов, а также по установлению лимитов на выдачу патентов на территории субъекта Российской Федерации. Данный законопроект пока не был рассмотрен в рамках Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

ФНПР принимала активное участие в определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы. Благодаря позиции и действиям ФНПР потребность в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, значительно снизилась за отчетный период: потребность в 2016 году составляла – 275 856 человек, в 2019 году – 144 583 человек.

ФНПР удалось добиться снижения допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации следующие виды экономической деятельности (далее – допустимая доля):

- деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) – с 40 процентов в 2016 году до 26 процентов в 2019 году от общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

- деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41) – с 35 процентов в 2016 году до 26 процентов в 2019 году от общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

ФНПР неоднократно заявляла о необходимости установления допустимой доли в сфере строительства. В результате в 2019 году удалось добиться установления допустимой доли в сфере строительства в размере 80 процентов от общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

# ЭФФЕКТИВНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО – КЛЮЧ К СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ

IX съездом ФНПР были определены задачи профсоюзов в области социального партнерства в целях обеспечения защиты прав и интересов работников и участия профсоюзов в выработке и принятии решений по основным вопросам экономической и социальной жизни страны, регионов и организаций.

В отчетный период было реализовано Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014–2016 годы, продленное на 2017 год, а также заключено новое соглашение на 2018–2020 годы, в котором нашли отражение актуальные требования профсоюзов.

Исполкомом ФНПР ежегодно рассматривается вопрос «Об итогах коллективно-договорной кампании и задачах на предстоящий период».

Генеральное соглашение служит основой для разработки и заключения членскими организациями ФНПР и их структурами коллективных договоров и соглашений на всех уровнях социального партнерства.

Основная работа по реализации генеральных соглашений осуществлялась в рамках работы РТК.

В 2015–2018 годах проведено 46 заседаний РТК и 398 заседаний рабочих групп РТК, на которых рассмотрено свыше 850 вопросов, в частности, вопросы о сценарных условиях, основных социальных параметрах прогноза социально-экономического



развития Российской Федерации на очередной год, о федеральном бюджете, бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной период; о ходе и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации; об особенностях проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах; о ходе реализации «дорожных карт» изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности здравоохранения и социального обслуживания населения, культуры, образования и науки, в части оплаты труда работников, повышение заработной платы которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации 2012 года; о социально-трудовых конфликтах в Российской Федерации и другие вопросы.

Благодаря настойчивым действиям профсоюзов были приняты федеральные законы, направленные на укрепление позиции профсоюзов в РТК и развитие социального партнерства на федеральном уровне.

В 2016 году был принят федеральный закон от 23.05.2016 № 142-ФЗ «О внесении изменений статьи 4 и 7 Федерального закона «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», которым предусматривается обязательное участие в заседании Правительства Российской Федерации координаторов сторон, представляющих общероссийские объединения профессиональных союзов и общероссийские объединения работодателей, при рассмотрении вопросов регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений.

В 2018 году был принят Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в целях обеспечения участия представителей работников в заседаниях коллегиального органа управления организации). Законом урегулированы

вопросы участия представителей работников в заседаниях коллегиального органа управления организации с правом совещательного голоса, а также определен порядок назначения таких представителей.

Повышению статуса и эффективности работы РТК служит также принятие ею отдельных документов – рекомендаций. В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (статья 135) РТК ежегодно принимаются единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений. В 2018 году были утверждены рекомендации РТК по повышению гарантий сезонным работникам в сфере труда.

Продолжалась работа по рассмотрению в рамках РТК опыта работы региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. В 2015 году на заседании РТК и ее рабочих групп были заслушаны вопросы «О практике работы региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений» (Краснодарский край, Республика Крым, город федерального значения Севастополь), в 2017 году – «О практике работы региональной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Республике Татарстан».

В отчетный период ФНПР подготовлено 139 заключений на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, разработанных федеральными органами государственной власти.

Материалы по вопросам, рассматриваемым на заседаниях РТК, протоколы заседаний РТК, позиция профсоюзной стороны РТК, заключения на проекты нормативных правовых актов, а также тексты окружных, региональных, отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне,



регулярно публиковались на сайте ФНПР в разделе «Профсоюзная сторона РТК» (rtk.fnpr.ru).

## Профсоюзная сторона в РТК

Центральная профсоюзная газета «Солидарность» является официальным органом по публикации текстов заключенных на федеральном уровне отраслевых соглашений.

В рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» 7 октября 2016 года была проведена всероссийская акция в форме заседаний РТК и региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, на которых была проанализирована деятельность комиссий и выработаны предложения по повышению эффективности социального партнерства на всех уровнях, а также обсуждались вопросы в сфере регулирования заработной платы.

По итогам Всероссийской акции профсоюзов «За достойный труд!» Генеральный Совет ФНПР постановил добиваться территориальным объединениям организаций



профсоюзов регулярного (не реже 1 раза в 2 месяца) проведения заседаний трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений; расширения перечня вопросов и документов в сфере

### В настоящее время действуют:

#### Генеральное соглашение на 2018-2020 годы

- 6** соглашений, заключенных на уровне федеральных округов;
- 61** федеральное отраслевое соглашение;
- 79** региональных трехсторонних соглашений;
- 1 814** территориальных трехсторонних соглашений;
- 1 065** отраслевых соглашений, заключенных на региональном уровне;
- 3 534** отраслевых соглашений, заключенных на территориальном уровне;
- 1 629** иных соглашений (по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений), в соответствии со ст. 45 ТК РФ;
- 130 727** коллективных договора.

социально-экономического регионов, рассматриваемых на заседаниях трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

Такая форма проведения Всероссийской акции профсоюзов «За достойный труд!» стала традиционной в последующие годы.

Одной из задач, определенных IX съездом ФНПР, было содействие формирова-

нию институтов социального партнерства на наднациональном уровне в рамках межгосударственных экономических интеграционных образований и международных экономических договоров.

В отчетном периоде представители ФНПР принимали активное участие в работе Профсоюзного форума стран БРИКС и саммитах Профсоюзной двадцатки (L20).

# РАБОТНИКАМ РОССИЙСКОГО СЕВЕРА – ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ

В течение отчетного периода вопросы улучшения качества жизни работников и их семей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, регулярно рассматривались на заседаниях РТК и ее рабочих групп.

В июле 2018 года на заседании рабочей группы РТК по социально-экономическим проблемам развития регионов России, в том числе районов Крайнего Севера и приравненных к ним регионов, был рассмотрен вопрос «О ходе реформы здравоохранения и оптимизации медицинских учреждений в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях». Профсоюзы отметили, что общая заболеваемость детского и взрослого населения на Севере в ряде субъектов Российской Федерации растет и превышает средние показатели по России, требуется увеличение объемов медицинской помощи. В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях 1088 населенных пунктов с численностью от 1 до 100 человек и 75 населенных пунктов с численностью от 101 до 2000 человек – вне зоны

доступности первичной медико-санитарной помощи. В связи с этим Министерство финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) выделил Министерству здравоохранения Российской Федерации (далее – Минздрав России) финансовые средства на фельдшерско-акушерские пункты и на покупку мобильных комплексов, которые будут выезжать в отдаленные населенные пункты. Принято решение предложить трехсторонним комиссиям по регулированию социально-трудовых отношений субъектов Российской Федерации рассмотреть на своих заседаниях подготовленные национальные проекты по здравоохранению, а также рассмотреть на заседании РТК национальные проекты по здравоохранению отдельных субъектов Российской Федерации.

В целях обмена информацией и выработки предложений по вопросу привлечения и удержания молодежи в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях в течение отчетного периода проводилась Международная Арктическая профсоюзная школа молодых





лидеров в г. Мурманске в рамках сотрудничества МОТ-ФНПР.

Одной из важных проблем является обеспечение реальных гарантий и возможностей для переселения неработающих граждан, пенсионеров и инвалидов, желающих выехать из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Эти вопросы рассматривались на конференциях, организованных общероссийскими профсоюзами, и включены в резолюции соответствующих конференций.

Важной проблемой для северян является транспортная доступность, развитие социальной инфраструктуры территорий Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В мае 2018 года состоялось заседание рабочей группы РТК, на котором были рассмотрены вопросы «О ходе работ по обеспечению качества и ценовой доступности транспортных услуг (авиационных, автотранспортных, железнодорожных) для населения, проживающего в районах Край-

него Севера, в Калининградской области, на Дальнем Востоке, Забайкалье и в Крыму; о мерах по повышению безопасности авиаперевозок работников, осуществляющих работы вахтовым методом».

В рамках обсуждения наибольшее внимание было уделено необходимости обеспечить населению доступ к авиационным услугам, так как 60% территории России – регионы, где авиация является единственным доступным транспортным средством. Что касается субсидируемых авиаперевозок, то в 2017 году ими воспользовалось 1,4 млн человек по 116 маршрутам. Общий объем субсидий из федерального бюджета сократился в 2017 году по сравнению с 2016-м с 7,2 до 6,8 млрд рублей.

Представители ФНПР отметили недостаточность выделения ассигнований из федерального бюджета на цели субсидирования межрегиональных воздушных перевозок, как отдельных категорий граждан, так и субсидирования рейсов. Стороны социального партнерства при-

знали необходимым увеличение ассигнований на указанные цели в размере не менее 2,5 млрд рублей в год.

Также было отмечено отсутствие достаточного количества воздушных судов малой вместимости, без которых невозможно развитие местных воздушных перевозок. Представители ФНПР обратили внимание Минфина России на ежегодное уменьшение объемов ассигнований из федерального бюджета на цели субсидирования и необходимость выделения (одобрения на Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам) дополнительных ассигнований, в том числе в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» при согласовании проекта Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры Российской Федерации до 2024 года.

Несмотря на сложившуюся долгосрочную тенденцию снижения трудового потенциала в северных регионах и необходимости ее изменения, Правительством

Российской Федерации в 2018 году принято решение не делать для работников районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей исключения при повышении общеустановленного пенсионного возраста. Решение шло вразрез с позицией профсоюзов. В связи с повышением общеустановленного пенсионного возраста профсоюзы настаивали на сохранении действующего до 31 декабря 2018 года возраста выхода на пенсию для северян. Данная позиция была неоднократно представлена в заявлениях Нефтегазстройпрофсоюза России, Генерального Совета ФНПР и поддержана на заседании Комитета Госдумы Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока 19 сентября 2018 года. В 2018 году профсоюзами был разработан законопроект, предусматривающий исключения из перечня категорий граждан, в отношении которых предусмотрено повышение пенсионного возраста, лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

ФНПР ведет ежегодный контроль за организацией и обеспечением оздоровления



детей, при этом особое внимание уделяется оздоровлению детей, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В 2018 году на территории районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей функционировало 2390 детских оздоровительных организаций. Всего отдохнули 200 тыс. детей, из них за пределами северных территорий только 20 тыс. детей. Стороны социального партнерства при обсуждении этого вопроса на заседании рабочей группы РТК пришли к выводу, что государство не уделяет достаточного внимания отдыху и оздоровлению детей (все полномочия по организации отдыха детей находятся в ведении субъектов Российской Федерации), развитию инфраструктуры, отсутствуют льготы по земельному и имущественному налогам и т.д. Принято решение включить вопросы детского отдыха и оздоровления детей в национальный проект.

Вопросом особой важности для северян является обеспечение работников доступным жильем. В 2018 году на заседании рабочей группы РТК был рассмотрен ход реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Цели программы – повышение доступности и качества жилищного обеспечения населения, повышение качества и надежности пре-

доставления жилищно-коммунальных услуг населению. Принято решение рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России), Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономического развития Российской Федерации при разработке национального проекта «Жилье и городская среда» предусмотреть выделение бюджетных ассигнований из средств федерального бюджета в объеме, необходимом для исполнения до конца 2024 года в полном объеме накопленных по состоянию на 1 января 2018 года обязательств по обеспечению граждан жильем. Минстрою России поручено проанализировать информацию о доле ветхого и аварийного жилья в общем объеме жилищного фонда, в том числе отдельно по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

Дополнительные социальные гарантии для работников Крайнего Севера и приравненных к нему местностей и стимулирование их трудовой деятельности устанавливаются в основном при помощи коллективно-договорного регулирования. Например, в ряде нефтегазовых компаний работодатели принимают обязательства способствовать улучшению жилищных условий работников, предоставлять молодым работникам беспроцентные займы на улучшение жилищных условий и обзаведение домашним хозяйством и др.

# СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

За отчетный период с 2015 по 2019 годы Федерация Независимых Профсоюзов России и ее членские организации проводили работу по реализации решений IX съезда ФНПР в области социальной защиты работников и их социальных гарантий.



Эта деятельность осуществлялась в условиях серьёзных перемен, как в экономике страны, так и в социальной сфере. Наиболее значимые из них: вступление в силу норм Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», реализация подготовленного Правительством Российской Федерации в 2016 году решения о передаче администрирования страховых взносов Федеральной налоговой службе, изменение порядка присвоения звания «Ветеран труда», повышение пенсионного возраста, снижение совокупного тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 34 до 30% и установление тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд в размере 22%, отказ от индексации пенсии работающим пенсионерам.

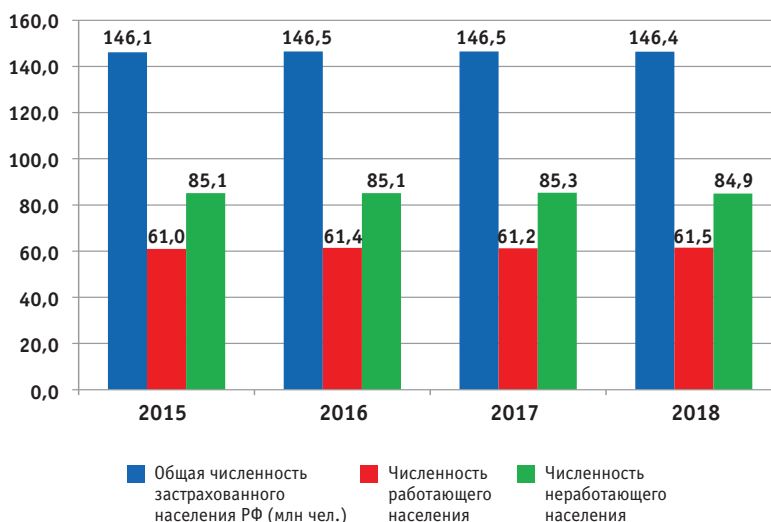
По инициативе ФНПР все эти вопросы рассматрива-

лись Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. Всего за 2015–2018 годы было рассмотрено более 160 социально направленных проектов нормативных правовых актов и связанных с ними документов.

Регулярно заслушивались отчеты о формировании и исполнении бюджетов фондов системы обязательного социального страхования (Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования). ФНПР добилась улучшения качества отчетной информации по финансовой деятельности фондов, настояв на том, чтобы в представленных отчетах и проектах бюджетов фондов указывалась численность застрахованных лиц. За основу был взят бюджет Фонда обязательного медицинского страхования, расчет показателей которого производится исходя из численности всех застрахованных граждан Российской Федерации (работающих и неработающих) и, соответственно, представляющий наиболее достоверную информацию по данному вопросу.

## Общая численность застрахованного населения\* РФ (млн чел.)

(По данным отчета Фонда Обязательного Медицинского Страхования)



ФНПР продолжает добиваться исключения сложившейся негативной практики, при которой бюджетные средства одного вида страхования направлялись на покрытие другого вида, а именно, когда дефицит обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством покрывался за счёт профицита обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Позицию ФНПР о возможных негативных последствиях передачи функций сбора страховых взносов от внебюджетных социальных фондов ФНС России правительство оставило без внимания. Несмотря на это благодаря принципиальной и аргументированной позиции ФНПР, удалось обеспечить стабильное функционирование системы социального страхования, эффективный контроль за полнотой сбора страховых взносов и поступлением средств.

Поступление страховых взносов (млрд руб.)	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г., сценарий
В Пенсионный фонд Российской Федерации	3 878,7	4 144,5	4 495,3	4 693,7
В фонд социального страхования Российской Федерации	539,0	573,6	641,0	660,8

ФНПР осуществляла мониторинг проектов законов, вносимых на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. В период их прохождения через Государственную Думу по приоритетным и отслеживаемым ФНПР законопроектам в области социального страхования и социальной защиты проводились круглые столы, консультации с экспертами, депутатами Государственной Думы ФС РФ и членами Совета Федерации ФС РФ. Наиболее активно эта работа проводилась при рассмотрении вопросов администрирования страховых взносов ФНС и повышения пенсионного возраста.

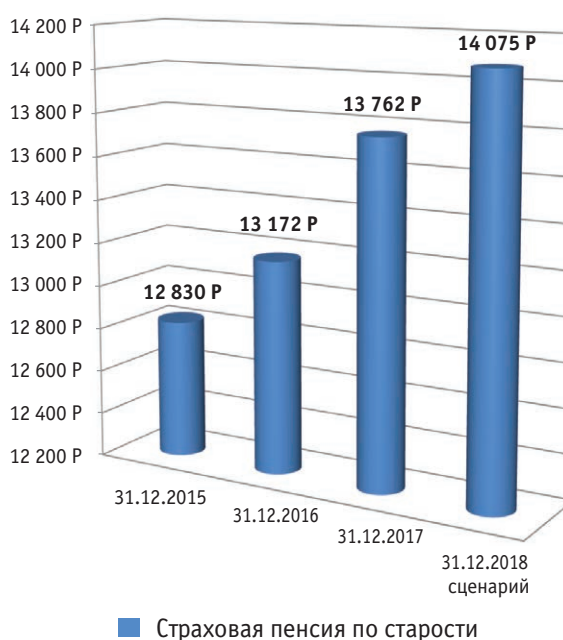
В связи с введением нового порядка формирования пенсионных прав граждан с 2015 года профсоюзные организации проводили информационно-разъяснительную работу и обучение профсоюзного актива, а также организовали профсоюзный мониторинг применения пенсионного законодательства. Это позволило минимизировать многие проблемы, связанные с реализацией федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Кроме того, в рамках бессрочного Соглашения об информационном взаимодействии Федерации Независимых Профсоюзов России и Пенсионного фонда Российской Федерации был запущен механизм заблаговременного (от 6 до 12 месяцев) оформления пенсий работникам путем предоставления сведений в территориальные отделения Пенсионного фонда РФ через кадровые службы предприятий и организаций.

Постоянное внимание ФНПР к вопросам пенсионного обеспечения граждан способствовало тому, что пенсии сохраняют тенденцию к росту.

### Средние размеры назначенных пенсий\*

(\* По данным отчета Пенсионного Фонда РФ)





Для уменьшения негативных последствий изменения льготного пенсионного обеспечения после вступления в силу федерального закона № 426 – ФЗ «О специальной оценке условий труда» была усилена информационно-разъяснительная работа, в ходе которой применялись современные способы коммуникаций. Совместно с «Профсоюз ТВ» организованы онлайн линии членских организаций ФНПР с экспертами ФНПР, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Социальные последствия специальной оценки условий труда особо остро затрагивали работников, осуществляющих свою трудовую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Ряд предложенных механизмов реализации законодательства поставил членские организации ФНПР перед реальной угрозой снижения действующего уровня социальной защиты «северян». Поэтому ФНПР поддержала инициативу общероссийских отрасле-

вых профсоюзов об организации Северных межрегиональных конференций по социальной защите наемных работников Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Координирующая и организационная роль ФНПР при подготовке и проведении этих мероприятий позволила обеспечить высокий уровень представительства сторон социального партнерства, участие руководства федеральных органов власти и субъектов РФ, общероссийских объединений работодателей и экспертного сообщества в обсуждении конкретных вопросов, направленных на повышение уровня социальной защиты работников северных территорий, выработку согласованных решений и их реализацию, как на федеральном, так и на региональных уровнях.



Федерация Независимых Профсоюзов России и ее членские организации активно противодействовали инициативе Правительства РФ о повышении пенсионного возраста. Этот вопрос периодически возникал на разных этапах реформирования пенсионной системы. Однако профсоюзам удавалось отстаивать позицию о нецелесообразности этой меры. В 2012 году компромиссом, достигнутым социальными партнерами в результате серьезных переговоров, стала Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 25 декабря 2012 года № 2524-р, в которой повышение пенсионного возраста не предусматривалось.

При заключении в конце 2017 года очередного Генерального соглашения на 2018–2020 годы также была достигнута договоренность продолжить реализацию Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года и не поднимать в краткосрочной

перспективе вопрос о повышении пенсионного возраста.

Однако уже в мае 2018 года достигнутые договоренности были нарушены. Это вызвало многочисленные дискуссии среди экспертов, политиков, научного сообщества и повысило социальную напряженность в обществе.

В рамках работы над законопроектом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», который изменял параметры пенсионного возраста, были проведены два заседания Исполкома ФНПР 26 июня и 18 сентября 2018 года и заседание Генерального Совета ФНПР 31 октября 2018 года.

Исполкомом ФНПР принято решение о «пакетном» рассмотрении проблем в социально-трудовой сфере. Эта позиция нашла поддержку у членских организаций ФНПР.



В адрес ФНПР было направлено 445 предложений к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». Кроме того, ФНПР и ее членскими организациями были подготовлены поправки ко второму чтению законопроекта в Государственной Думе ФС РФ. Часть из них были учтены:

- снижен возраст выхода на пенсию для женщин – с первоначально предлагаемых 63 лет до 60 лет;

- сохранен прежний порядок выхода на досрочную пенсию для малочисленных народов Севера (55 лет для мужчин, 50 лет для женщин);

- в качестве компромисса установлен выход на пенсию шагом в 6 месяцев до достижения пенсионного возраста на период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года;

- установлен льготный порядок назначения пенсий для многодетных женщин;

- сохранена гарантия на право назначения негосударственной пенсии мужчинам в возрасте 60 лет и женщинам 55 лет со стажем 25 и 20 лет;

- введена 25-процентная надбавка к фиксированной выплате страховой пенсии для неработающих пенсионеров, живущих на селе, у которых не менее 30 лет стажа в сельском хозяйстве.

Продвигая свою позицию о необходимости законодательного закрепления комплексных мер социально-экономического развития, профсоюзы осуществляли работу по взаимодействию с органами государственной власти на всех уровнях. Была достигнута договоренность о комплексном подходе при реализации закона о повышении пенсионного возраста, продлении

деятельности рабочей группы по совершенствованию пенсионного законодательства при Государственной Думе ФС РФ.

Повышение уровня жизни и благосостояния наемных работников и защита их пенсионных прав остаются одними из важных задач ФНПР.



Настойчивость и многолетняя работа ФНПР с Правительством РФ и Государственной Думой ФС РФ способствовали ратификации Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», которая предусматривает при назначении пенсии по старости замещение утраченного заработка не менее 40%. Ее ратификация закладывает фундамент для дальнейшего развития системы социального страхования, определения оптимальной нагрузки, усиления на этой основе социальной защищенности работающих.

ФНПР осуществляет мониторинг подготовки новой редакции Бюджетного кодекса РФ. На заседании РТК профсоюзная сторона выразила свое мнение о том, что проект новой редакции существенно изменяет действующую систему обязательного социального страхования и характер межбюджетных отношений в ней. В ходе обсуждения концепции законопроекта профсоюзы настаивали не только на сохранении главы БК РФ «Бюджеты государственных внебюджетных фондов», как особенной составляющей, регулирующей

денежные средства системы обязательного социального страхования, но и указали на необходимость введения отдельного раздела БК РФ по данной проблематике или выведения этих вопросов в отдельный нормативный акт.

За отчетный период особое внимание в системе здравоохранения уделялось улучшению качества и доступности медицинского обслуживания граждан. Внедрение информационных технологий, введение электронной записи на прием к врачу через Интернет, электронного документооборота и медицинских карт, внедрение современных стандартов оказания медпомощи, диспансеризации определенных групп населения сократило число претензий от населения страны.



За пять лет ФНПР удалось законодательно закрепить право на прохождение работниками диспансеризации при условии сохранения средней заработной платы. Если ранее данные условия были записаны только в отраслевых и региональных соглашениях, коллективных договорах, то с 2018 года в Трудовом кодексе РФ введена специальная статья 185.1 «О гарантиях работникам при прохождении диспансеризации».

Повышение профсоюзного внимания к этим вопросам способствует усилению направленности учреждений здравоохранения, коллективов предприятий и организаций на проведение профилактических мероприятий, включая социально значимые заболевания, и нацеливают работников на ведение здорового образа жизни.



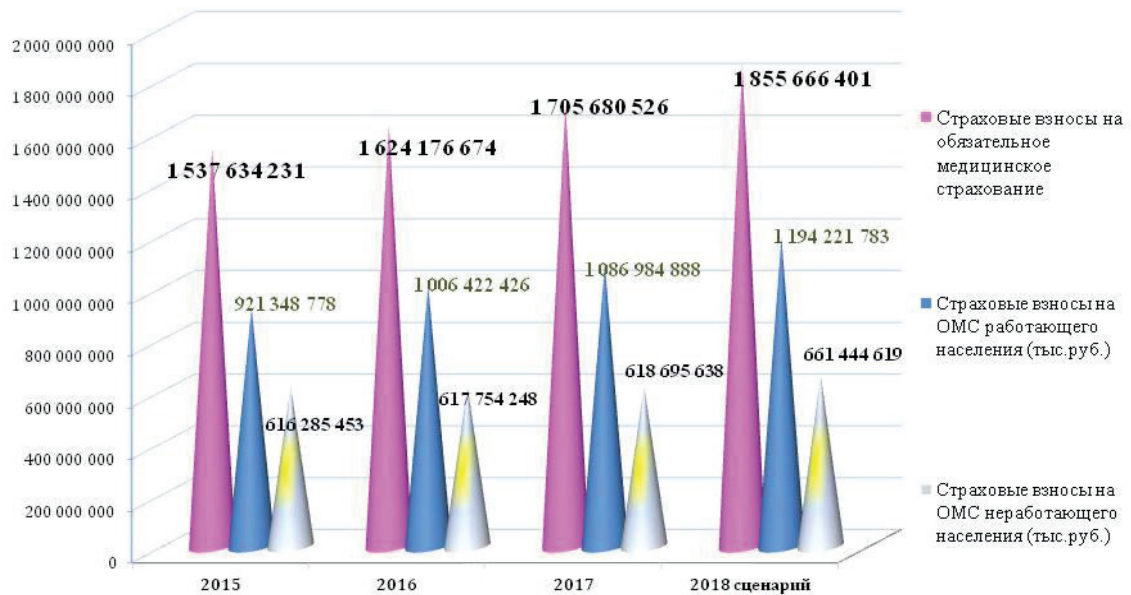
Конструктивное взаимодействие ФНПР с социальными партнерами способствовало принятию Правительством РФ Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года.



Для повышения уровня информированности граждан ФНПР совместно с социальными партнерами и МОТ проводят обучающие семинары. Вопросы, направленные на поддержание здоровья на рабочем месте, включая профилактику заболеваний, вызванных вирусом иммунодефицита человека, включены в обучающие программы, а также соглашения между социальными партнерами на всех уровнях.

Качественная медицинская помощь невозможна без доступного лекарственного обеспечения. ФНПР неоднократно ставила вопрос о введении лекарственного страхования. В 2017 году эта позиция была поддержана Министром здравоохранения Российской Федерации. В пользу такого решения говорят повышение тарифа взноса

## Страховые взносы на обязательное медицинское страхование РФ 2014–2017 года (тыс. руб.)



до 5,1 процента и положительная динамика доходов в системе обязательного медицинского страхования.

Остается актуальным вопрос по внедрению пилотного проекта «Электронные больничные листки нетрудоспособности», согласно которому медучреждения формируют электронные документы и отправляют в Фонд социального страхования РФ. ФНПР совместно с социальными партнерами рассматривают ход реализации проекта на заседаниях рабочих групп РТК и Правлении ФСС РФ. Внедрение электронного больничного листка значительно упрощает для застрахованного процесс назначения пособия по временной нетрудоспособности.



Пилотный проект ФСС РФ «Прямые выплаты», стартовавший еще в 2011 году, позиционируется в настоящее время, как перспективная модель обеспечения работников пособиями. Если ранее выплаты по больничным листкам и другим пособиям осуществлял работодатель в счет начисленных взносов в Фонд социального страхования, то теперь ФСС РФ отчисляет денежные суммы пособий прямо на лицевые счета застрахованных. В обязанности работодателя входит предоставление в Фонд сведений, необходимых для назначения и выплаты пособия. Обращение к данной модели вызвано неустойчивым финансовым положением большого числа малых организаций на рынке труда.

Именно профсоюзные организации отметили, что нуждающимся в социальных пособиях важно получать выплаты в короткие сроки и в полном объеме, независимо от формы собственности и финансового положения работодателя. В настоящее время в проекте участвуют около 50 субъектов РФ, и их число будет увеличиваться.

Одним из направлений деятельности ФНПР и ее членских организаций в отчетный

период остается вопрос организации и проведения детской летней оздоровительной кампании. Этот вопрос регулярно обсуждается на заседаниях Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по социальным гарантиям. Проблемы, выявляемые в ходе проведения детской летней оздоровительной кампании, рассматриваются на РТК и региональных трехсторонних комиссиях. Принципиальное отношение профсоюзных организаций на местах позволяет добиваться выделения из региональных бюджетов дополнительных средств на отдых и оздоровление детей.



С 1 января 2019 года, благодаря совместной работе ФНПР и социальных партнеров, услуги санаторно-курортных, оздоровительных организаций, организаций отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Российской Федерации, освобождены от налога на добавленную стоимость.



ФНПР постоянно настаивала на необходимости создания координирующего органа в сфере детского летнего оздоровления, без которого невозможно организовать

и обеспечить качественный, безопасный и полноценный отдых. Учитывая предложения ФНПР, в 2016 году Правительство РФ наделило Министерство просвещения Российской Федерации полномочиями по организации отдыха и оздоровления детей. При Министерстве просвещения был создан Совет по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, в который вошли представители ФНПР.

Сложная ситуация возникла в связи с принятием Постановления Правительства РФ № 578 «Об изменении порядка учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», которым было утверждено соответствующее Положение от 25 июня 2016 года.

ФНПР и ее членские организации выступили против данного документа, который чрезмерно усложнил процедуру получения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», а в некоторых случаях и вовсе сделал это невозможным.



По инициативе ФНПР вопрос был вынесен на обсуждение рабочей группы РТК и на совещание в Министерстве труда и социальной защиты РФ. С учетом состоявшегося обсуждения, заместителем Министра труда и социальной защиты РФ А. А. Черкасовым было направлено письмо федеральным и региональным органам исполнительной власти с рекомендацией обеспечить участие представителей выборных

профсоюзных органов в работе комиссий по присвоению звания «Ветеран труда». Также Минтруд России обязался внести изменения в Положение о присвоении звания «Ветеран труда».

В отчетном периоде ФНПР уделяла определенное внимание вопросам развития физкультуры и спорта для членов профсоюза и членов их семей.

На Всероссийском уровне возродились спартакиады среди трудящихся, смотры-конкурсы на лучшую постановку физкультурно-спортивной работы среди предприятий, учреждений и организаций.



12 июля 2017 года ФНПР на заседании Исполкома рассмотрела вопрос «О практике организации физкультурно-спортивной работы в трудовых коллективах». О своей работе рассказывали руководители Союза «Федерация профсоюзов Республики Татарстан», Российского профсоюза железнодорожников и транспортных строителей и Российского профсоюза работников атомной энергетики и промышленности. Отмечалось, что в коллективах предприятий и организаций многих отраслей создаются благоприятные условия для занятий физкультурой и спортом, культивируются разнообразные формы массовых соревнований, активно внедряется комплекс ГТО. Исполком ФНПР обратил внимание на необходимость увеличения числа участников Спартакиад, усиления работы профсоюзных организаций по вовлечению работников в массовый спорт, как важной составляющей здорового образа жизни.

Успешно прошли финальные соревнования Всероссийской спартакиады в 2015 году в г. Пенза и в 2017 году в г. Чебоксары. Это во многом способствовало официальному решению Правительства РФ, которое утвердило Единый календарный план, где свое место заняла Всероссийская спартакиада среди трудящихся.



Кроме того, в г. Чебоксары впервые был организован межрегиональный турнир по мини-футболу на Кубок «Союз труда», в котором приняло участие 16 детских команд в возрасте от 7 лет. Именно эта возрастная группа остается неохваченной многочисленными соревнованиями и мероприятиями, проводимыми Минспортом России, физкультурно-спортивными обществами и иными организациями. Уже сейчас детские соревнования проходят ежегодно при активной поддержке ФНПР. Расширяется география регионов, представленных участниками соревнований, проводятся отборочные этапы, позволяющие существенно увеличить охват детей. В настоящее время решается задача по включению данных соревнований в Единый календарный план общероссийских спортивных мероприятий, обязательных к проведению во всех субъектах Российской Федерации.



Все большей популярностью у членов профсоюзов, трудящихся, студенчества, учащейся молодежи, ветеранов стали пользоваться Открытая Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России» и Открытый Всероссийский день бега «Кросс наций». Так, «Московская лыжня», проводимая в рамках «Лыжни России», привлекает к состязанию свыше 15 тысяч человек.



Стоит отметить растущую популярность Всероссийского конкурса профсоюзных агитбригад «Профсоюзы за достойный труд». Десятый раз проводился этот конкурс, организованный по инициативе и при активном участии Федерации профсоюзов Свердловской области.

Важными вехами в культурной жизни профсоюзов стали фестиваль КВН среди трудящейся молодежи в г. Уфа, конкурс рабочей песни в г. Екатеринбург, фестивали самодеятельного художественного творчества в г. Волгоград. Эти мероприятия стали заметными явлениями в профсоюзном движении России.



В Научной библиотеке ФНПР сегодня насчитываются десятки тысяч изданий включающих литературу по вопросам профсоюзного строительства и профсоюзного движения в России и за рубежом, организации охраны труда, трудового законодательства, заработной платы, социального страхования и обеспечения.

В 2016 году в библиотеке ФНПР в основном закончена инвентаризация библиотечного фонда. В дальнейшем планируется внедрение электронной формы подписки, виртуальной справочной службы, оцифровка периодических изданий, освещающих историю профсоюзного движения, начиная с 1906 года по настоящее время.

В 2019 году заработает виртуальная справочная служба «Спроси библиографа», которая выполняет разовые запросы пользователей, связанные с поиском информации с использованием традиционного и электронного каталогов библиотеки. С сентября 2019 года пользователи смогут воспользоваться Межбиблиотечным абонементом.



За предыдущие годы ФНПР проводилась работа по созданию и активизации деятельности музеев профсоюзов. Задачи по совершенствованию музейного дела стали предметом обсуждения на втором семинаре-совещании руководителей профсоюзных музеев членских организаций ФНПР, который прошел в г. Санкт-Петербург в декабре 2017 года.





Сегодня в членских организациях ФНПР функционируют около 30 музеев, которые не только знакомят посетителей с историей, но и активно пропагандируют профсоюзное движение.

Несмотря на возникающие в стране экономические трудности, профсоюзам по многим показателям удастся отстаивать социально-трудовые права работников, не допускать резкого снижения уровня социальной защищенности.

Однако ФНПР и ее членские организации за отчетный период не смогли решить

всех возникающих вопросов, касающихся социального страхования и социальной защиты граждан. Профсоюзным организациям требуется усилить информирование работников о гарантиях в обязательном социальном страховании и изменениях в социально-трудовом законодательстве, активизировать деятельность страхового актива и пенсионных (социальных) комиссий, наладить систематическое обучение профсоюзных активистов. Работа будет продолжаться с учетом решений X Съезда ФНПР.

# ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ТРУДА



Происходящие глубинные изменения в современном обществе такие как: увеличение в структуре трудоспособного населения доли женщин, интенсификация труда и непрогнозируемое рабочее время, увеличение числа профессий в сферах управления и обслуживания, появление новых форм занятости, новых рисков, особенно социального характера и др. подвигли правительство, работодателей и профсоюзы к пересмотру стратегии в области охраны здоровья и безопасности труда на рабочем месте.

В этой связи возникла необходимость формирования задач направленных на разработку и реализацию новых законодательных и нормативных актов, призванных обеспечить научно-обоснованные подходы к оценке условий труда, здоровья и управлению профессиональными рисками, совершенствование медико-санитарного обеспечения работающих на различных

этапах, своевременное выявление и лечение профессиональных и производственно обусловленных заболеваний с учетом доза-эффект зависимостей, научное обоснование рациональных режимов труда и отдыха, социальную защиту пострадавших на производстве и др.

В отчетный период деятельность технической инспекции труда была направлена на реализацию упомянутых задач.

Так, ФНПР письмом от 23.01.2015 № 103–109/6023–5–21н в целях социальной защиты пострадавших и их семей в результате катастроф и аварий на транспорте предложила Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации внести изменения и дополнения в часть 9 статьи 229 Трудового кодекса Российской Федерации и в пункт 4 статьи 15 Федерального закона № 125-ФЗ «О страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных

заболеваний» в части того, что до получения результатов расследования аварии, комиссия составляет справку о квалификации несчастного случая, на основании которой, в случае связи несчастного случая с производством, страховщиком производятся социальные выплаты пострадавшим или членам семьи до оформления акта по форме Н-1.

С принятием Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (2015–2020 годы) ФНПР письмом от 03.02.2015 № 103–109/6–31н предложила Федеральной службе по труду и занятости подготовить изменения и дополнения в трудовое законодательство и Положение о Федеральной инспекции труда в части регулирования контрольно-надзорной деятельности при входе на рынок средств труда (машин, станков, механизмов и т.д.), средств индивидуальной и коллективной защиты, а также работ и услуг и обращение такой продукции на рынке. Кроме того, ФНПР было предложено внести изменения и дополнения в Федеральный закон от 28.12.2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в части предоставления Федеральной инспекции труда права выборочно осуществлять контроль за проведенными замерами вредных производственных факторов организациями, оказывающими услуги в области специальной оценки условий труда, а также введения механизма документарной и (или) выездной проверки инспекторами труда в отношении объектов декларирования и другие.

В связи с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации (пункт 2 раздел 1 Протокола № ОГ-П12–85пр от 03.04.2014 года) о проведении мониторинга реализации Методики в целях выявления необходимости её корректировки, ФНПР в 2015 году были подведены итоги профсоюзного мониторинга СОУТ, проведенного в 65 регионах Российской Федерации на 8,5 тыс. предприятиях, на которых трудятся более 3 миллионов человек. По результатам мониторинга ФНПР письмом от 30.06.2015 № 101–109/25–187н

обратилась к Председателю Правительства Российской Федерации о необходимости корректировки Методики специальной оценки условий труда с учетом подготовленных ФНПР замечаний и предложений к этой Методике и направленных на рассмотрение в Минтруд России и Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений (РТК). Кроме того, Председателю Правительства Российской Федерации было предложено решить вопрос о разграничении полномочий между Минтрудом России и Роспотребнадзором в части установления требований к факторам производственной среды.

Учитывая многочисленные обращения членских организаций на отсутствие оценки условий труда по метеорологическому фактору при работе на открытой территории в холодный период года ФНПР были подготовлены предложения по такой оценке. Данный фактор формирует рабочую среду, в которой работники не просто находятся, а вынуждены выполнять определенную работу. При выполнении работ возможности поведенческой терморегуляции у работника ограничены или отсутствуют. Поэтому имеются все основания признать данный производственный фактор, как вредный и воздействующий на работника при выполнении работ.

За последнее время выросло количество претензий к качеству проведения медицинских осмотров и в этой связи Министерством здравоохранения Российской Федерации были подготовлены поправки к действующему приказу Минздрава РФ № 302н «Об обязательных предварительных медицинских осмотрах работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, и работах, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры». К предложенным поправкам Минздрава РФ ФНПР подготовила замечания и предложения, в которых предложила возложить ответственность за качество проведения медицинских осмотров (обследований) работников на медицинскую организацию.





При этом предлагается делегировать осуществление государственного надзора (контроля) за соблюдением медицинскими организациями порядка проведения медицинских осмотров федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление государственного надзора в сфере здравоохранения и его территориальным органам. Также ФНПР письмом от 01.07.2016 № 109/3407–49 обратилась в Минтруд России о недопустимости изъятия из действующей редакции Трудового кодекса РФ положения, предусматривающего включение времени прохождения всех видов медицинских осмотров в рабочее время, тем самым гарантировать работнику оплату времени, в течении которого он проходит медицинский осмотр. Кроме того, ФНПР было предложено расширить Перечень работ, при наличии которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), а по отдельным Перечням вредных и (или) опасных производственных факторов дополнить объемы обследований и осмотров. Помимо этого ФНПР предложила осуществлять проведение медицинских осмотров не по результатам специальной оценки условий труда, а при наличии вредных и (или) опасных производ-

ственных факторов, имеющих кумулятивный эффект независимо от уровня ПДК или ПДУ вредного или опасного фактора.

Минтрудом России был подготовлен проект Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам целлюлозно-бумажного, гидролизного, лесохимического и деревообрабатывающего производств, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также выполняемых в особо температурных условиях или связанных с загрязнением, на который ФНПР письмом от 31.05.2016 № 109–109/2831–32 направила принципиальные замечания и предложения. Через определенное время Минтруд России представил новую редакцию проекта Типовых норм, однако ФНПР письмом от 26.10.2016 № 109–109/4841–72 отказал в согласовании данного проекта так как не были учтены в полном объеме предложения ФНПР, ранее направленным письмом в Минтруд России.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации была подготовлена Концепция нового федерального закона № 125-ФЗ «О страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных

заболеваний». ФНПР рассмотрела упомянутый проект концепции и письмом от 16.06.2016 № 102–109/37 направила замечания и предложения в Минтруд России и Фонд социального страхования Российской Федерации. По ряду концептуальных предложений Минтруда России ФНПР дала отрицательное заключение. В частности, ФНПР не поддержала замену термина «профессиональная трудоспособность» на термин «трудоспособность». ФНПР исходила из того, что понятия «трудоспособность» и «профессиональная трудоспособность» имеют различный социально-медицинский аспект и замена одного термина на другой может снизить уровень социально-экономической защищённости пострадавших.

Правительством Российской Федерации был подготовлен проект постановления «О техническом регламенте о безопасности химической продукции». Рассмотрев упомянутый проект ФНПР письмом от 03.10.2016 № 109–109/70 направила замечания и предложения в Секретариат РТК. В частности, было предложено предусмотреть в проекте создание целостной административной системы регулирования оборота химических веществ, передачу информации по цепочке поставок продукции, организацию системы мониторинга влияния химической продукции на здоровье человека и окружающую среду на предприятиях, разработку механизма выведения химикатов высокой степени риска из оборота и замещения их на безопасные аналоги и др.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.06.2016 года № 81 (регистрационный номер 45153) был утвержден СанПиН 2.2.4.3359–16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах».

Вышеуказанный документ готовили при активном участии работодателей и профсоюзов. При его подготовке были достигнуты определённые компромиссные решения. Однако несмотря на то, что СанПиН был утверждён и согласован в установленном порядке, сторона общероссийских объединений работодателей обратилась в прави-

тельство РФ по вопросу изменений требований к отдельным физическим факторам. Располагая информацией о таком обращении сторона общероссийских профсоюзов письмом от 13.10.2016 № 101–109/74–329н обратилась к заместителю Председателя Правительства РФ – координатору РТК о недопустимости ревизии по основополагающим требованиям к вредным факторам производственной среды, установленным СанПиНом 2.2.4.3359–16 имея ввиду, что представители РСПП принимали непосредственное участие в подготовке и обсуждении данных санитарно-эпидемиологических требований.

В связи с актуализацией действующего «Перечня тяжёлых работ и работ, связанных с вредными и (или) опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 15 февраля 2000 года (далее перечень) ФНПР письмом от 13.07.2016 № 103–109/3375–53–246н предложила Минтуду России разработать дифференцированный подход к запрету работ во вредных и опасных условиях труда в зависимости от периода репродуктивной жизни женщины, учитывать обстоятельства при которых условия труда ряда профессий запрещённых Перечнем могут быть различными в зависимости от степени модернизации предприятия и вида экономической деятельности и ряд других принципиальных предложений.

При подготовке Минтрудом России проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости)» ФНПР письмом от 02.09.2016 № 109–109/63 внесла предложения об изменении подходов при формировании раздела X Трудового кодекса РФ. Для этого ФНПР подготовила концептуальное обоснование необходимости изменения доктрины охраны труда с «абсолютной безопасности» на доктрину «приемлемого риска», внесла предложения по основным принципам обеспечения безопасности труда, направлениям государственной

политики, обязанностям работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда, правам и обязанностям работников в области охраны труда и другие. Кроме того, ФНПР были внесены принципиальные предложения по изменению учёта, уведомления и расследования несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, несчастных случаев во время следования к месту работы или с работы, опасных ситуаций и инцидентов.

Учитывая высокую информативную ценность государственной статистики с временной утратой трудоспособности (далее ВУТ), ФНПР письмом от 25.04.2017 № 101–109/29–243н обратилась к заместителю Председателя Правительства РФ с предложением о совершенствовании статистики здоровья работающих. В частности, было предложено: передать статистику заболеваний с ВУТ Фонду социального страхования РФ (далее ФСС); решить вопросы о выборе первичного учётного статистического документа по заболеваемости с ВУТ или усовершенствовать действующий; о форме регистрации диагнозов заболеваний с ВУТ (наименование диагноза или кода) и подготовить приказ Минздрава РФ о порядке заполнения, кодирования и передачи первичного статистического документа по заболеваемости с ВУТ; разработать схему документооборота по заболеваемости с ВУТ и другие. Предложения ФНПР были рассмотрены в Правительстве РФ и поручением заместителя Председателя Правительства РФ от 4 мая 2017 года № ОГ-П2–2884 Минтруду РФ, Минздраву РФ и ФСС предложено совместно с ФНПР проработать данный вопрос и представить согласованные предложения в Правительство РФ,

14 марта 2017 года ФНПР представила в Минтруд России предложения по проекту концепции Государственной программы РФ «Безопасный труд на 2018–2025 годы». В замечаниях было отмечено, что в проекте концепции не нашли отражение риск-ориентированный подход, приоритет предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, меры по стимулированию работодателей и внедрению коллективных средств защиты и другие вопросы. В проект концепции было

предложено включить отдельный раздел по гигиене и медицине труда, включающий вопросы актуализации и гармонизации санитарных правил и гигиенических нормативов, созданию новой модели особенностей формирования и течения профессиональных и профессионально-обусловленных заболеваний, разработке научно-обоснованных подходов к оценке состояния здоровья и управлению профессиональными рисками и другие.

ФНПР рассмотрела проект Федерального закона «О химической безопасности» и письмом от 30.01.2017 № 109–109/9 направила в Минздрав России замечания и предложения. В частности, было предложено добавить в проект определение аварийно-химические, опасные и сильнодействующие ядовитые вещества, аварийная карточка, определить объективные критерии для понятия приемлемого риска, включить в качестве органа государственного контроля (надзора) федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ в сфере труда и другие.

ФНПР письмом от 15.11.2017 № 109–109/89 в адрес Аппарата Правительства РФ высказала свою позицию по проекту Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В частности, было высказано мнение о том, что требования законопроекта изначально противоречат требованиям ратифицированных Конвенций МОТ № 81 «Об инспекции труда», № 155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде», так как основным целеполаганием законопроекта является снижение избыточного вмешательства государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность граждан и организаций. В этой связи было предложено внести в часть 2 статьи 1 проекта предложение о неприменении федерального закона к отношениям по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за соблюдением требований безопасности и гигиены труда.

В адрес Секретариата Российской трехсторонней комиссии по регулированию

социально-трудовых отношений письмом ФНПР от 03.08.2017 № 109–109/5 направлены замечания к предложениям РСПП по совершенствованию нормативно-правовых актов, включая отдельные положения Трудового кодекса РФ, в части создания условий для повышения производительности труда. ФНПР посчитала нецелесообразным внесение изменений: в норматив численности организации при создании службы охраны труда; в статью 57 Трудового кодекса РФ в части исключения смывающих и (или) обезвреживающих средств защиты из обязательных условий договора; в нормирование выдачи СИЗ по результатам проведения СОУТ; в части 3 статьи 125, предусматривающей замену денежной компенсацией части ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, а также исключение из Кодекса об административных правонарушениях РФ назначение нескольких наказаний, в результате выявленных в рамках одной проверки соблюдения норм Трудового кодекса РФ, за однотипные правонарушения и другие предложения затрагивающие интересы работников.

В целях защиты жизни и здоровья человека труда, а также снижение травмоопас-

ности при проведении различного рода работ Минтрудом России были подготовлены проекты Правил по охране труда: при работе на высоте; при эксплуатации промышленного транспорта; при выполнении окрасочных работ; в строительстве и другие. По всем этим проектам ФНПР были даны замечания и предложения, которые в основном вошли в эти Правила. Например, ФНПР письмом от 17.09.2017 № 109–109/56 направила изменения и дополнения к проекту Правил по охране труда при работе на высоте, в которых предложила при работе с приставной лестницей выше 1,8 метров применять страховочную систему, а при работе на лесах, в конструкции которых отсутствуют элементы ограждений предусматривать применение системы обеспечения безопасности. Кроме того, было предложено установить единообразие при использовании терминов: канат, анкерная линия, страховочная система, привести к единообразию единиц измерения и.т.д. В проекте Правил по охране труда при выполнении окрасочных работ ФНПР было предложено, что при окрашивании методом электроосаждения необходимо соблюдать требование Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок и применять средства защиты от поражения электрическим током



и средства защиты от электрических и электростатических полей и другие предложения.

В марте 2017 года Исполнительный комитет ФНПР рассмотрел и одобрил подготовленные Технической инспекцией труда изменения и дополнения в Методику проведения специальной оценки условий труда. Данный проект Методики был подготовлен с учётом утверждённого постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.06.2016 года № 81 СанПиНа 2.2.4.3359–16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах», что позволило закрыть правовые лакуны, имеющиеся в действующей Методике. Проект Методики был направлен на рассмотрение в Минтруд России и в Секретариат РТК.

В целях оказания методической помощи членским организациям Технической инспекцией труда ФНПР были подготовлены проекты Методических рекомендаций по организации работы представителей выборного органа первичной профсоюзной организации в составе комиссии по специальной оценке условий труда, а также Примерной программы обучения представителей выборного органа первичной профсоюзной организации, входящих в состав комиссии по специальной оценке условий труда. Указанные проекты были рассмотрены Исполнительным комитетом ФНПР и утверждены постановлением Исполкома от 17.04.2018 № 2–11 и рекомендованы для обучения членов комиссии с целью формирования у представителей выборного органа первичной профсоюзной организации, работающих в комиссии по специальной оценке условий труда, необходимых знаний и их применения в практической деятельности.

С 2015 года ФНПР проводит профсоюзный мониторинг применения Методики проведения специальной оценки условий труда. Полученные данные мониторинга ежегодно рассматриваются на Исполкоме ФНПР и его результаты служат основанием для внесения изменений и дополнений в Методику. Последние изменения и дополнения внесён-

ные в Методику по результатам мониторинга были рассмотрены на Исполкоме ФНПР и утверждены постановлением Исполкома ФНПР от 01.03.2017 № 1–3.

ФНПР письмом от 24.01.2018 № 109–109/3 предложили Минтраву России рассмотреть и внести изменения в проект изменений, вносимых в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты (ТР ТС 019/2011) в части СИЗ от падения с высоты. В раздел 2 действующей редакции было предложено внести новые определения «привязь для положения сидя и средство защиты втягивающего типа». Кроме того, было предложено изложить в новой редакции требования безопасности, относящиеся к компонентам и соединительным элементам страховочных и удерживающихся систем в части статической нагрузки и СИЗ от падения с высоты относительно динамической нагрузки.

ФНПР были подготовлены замечания и предложения в особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, занятых на подземных работах, утверждённые приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 09.12.2014 № 996н. Письмом ФНПР от 14.02.2018 « 109–109/15 было предложено изменение к оценке условий труда по факторам световой среды, микроклимата и аэрозолей фиброгенного действия, при работе в подземных условиях, также было предложено внести изменения и дополнения в Классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов.

ФНПР заняла принципиальную позицию относительно проекта приказа Минтраву России «Об утверждении перечня производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин». В письме ФНПР от 02.08.2018 № 109–198/24 было предложено не менять принципиально подходы по ограничению труда женщин, дополнить перечень химическими веществами, которые влияют на репродуктивную функцию женщин, видами работ и профессий, оказывающих воздействие на здоровье женщин и др.



В целях повышения авторитета и стимулирования уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда ФНПР один раз в два года проводила смотр-конкурс на звание «Лучший уполномоченный по охране труда ФНПР». В частности, итоги смотра конкурса были подведены в сентябре 2018 года на заседании Исполнительного комитета ФНПР. Исполкомом ФНПР от 18.09.2018 № 5–4 был утверждён Список победителей конкурса, которые были награждены Дипломами и значками «Лучший уполномоченный по охране труда ФНПР».

При подготовке проекта Порядка обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда работников членских организаций ФНПР письмом от 15.05.2018 года № 109–109/54 предложено внести следующие замечания и предложения и в частности: порядок не может быть обязателен для исполнения работниками, так как работники проходят обучение по инициативе работодателя; необходимость дифференциации периодичности обучения для отдельных категорий работников; обучение должно проводиться в форме повышения квалификации в соответствии с требованиями Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании»; возможность допустить оформление протоколов проверки знаний и оформление удостоверений в электронной форме; освобождение работника от исполнения основных обязанностей на период прохождения обучения и другие вопросы.

В связи со 100-летием образования Инспекции труда Генеральным Советом ФНПР 18 апреля 2018 года было принято Заявление ФНПР, которое направлено Президенту РФ, Председателю Правительства РФ, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и другие федеральные органы исполнительной и законодательной властей. В частности, в Заявлении ФНПР было отмечено, что проводимая Правительством РФ линия на сокращение плановых и внеплановых проверок на производстве привели к снижению внимания к активности государственных надзорных органов к безопасности на подконтрольных им объектах, что не могло не сказаться на отношении работодателей к во-

просам безопасности на производстве. Кроме того, не снимается с повестки Правительства РФ вопрос о децентрализации государственного надзора и выведении Государственной инспекции труда из сферы действия ратифицированной Российской Федерации Конвенции МОТ 1947 года № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле». Принимая подобное решение необходимо помнить уроки пренебрежения фактами случившихся трагедий. От того, как мы их усвоим, зависит дальнейшая устойчивость нашей экономики.

ФНПР письмом от 26.10.2018 № 109–109/104 направила замечания и предложения к проекту СанПиНа 2.51–18 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда и отдыха лётного состава гражданской авиации, которым скорректированы требования к условиям труда лётного состава гражданской авиации на рабочих местах в кабинах самолётов, пассажирских кабинах и буфет-кухне.

Аналогичным письмом от 26.10.2018 № 109–109/105 ФНПР внесла предложения в Минтруд России к проекту приказа Минтруда России «О внесении изменений в Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок. В частности, уточнены требования к электролабораториям и порядку выдачи им разрешений; предложено ограничить возможность присвоения группы по электробезопасности определённым лицам; уточнён порядок прохождения проверки знаний на группу по электробезопасности; уточнены рабочие зоны, которые требуют контроля и защиты персонала и другие.

В связи с проработкой внесённого Минтрудом России в Правительство РФ проекта доклада Президенту РФ в части разработки комплекса мер стимулирования работодателей и работников на улучшение условий труда и сохранение здоровья работников ФНПР письмом от 11.09.2018 № 103/165–33н представила в Аппарат Правительства РФ замечания и предложения, в которых было предложено изменение по целеполаганию программы, включение в проект решение научных и практических задач по изучению различных разновидностей риска для работников, методов их анализа, оценки и путей минимизации. Кроме того, в целях

охраны здоровья работников также предложено включить такие направления как: оценка риска здоровья; оценка производственных

рисков; организация медицинской помощи; медико-биологический мониторинг и другие вопросы.

### Деятельность технической инспекции труда ФНПР 2015–2018 гг.

	2015	2016	2017	2018
<b>Количество технических инспекторов труда профсоюзов</b>	434	444	<b>486</b>	543
<b>Проведено проверок техническими инспекторами труда</b>	17224	20649	21184	23169
<b>в том числе:</b> совместно с органами федеральной службы по труду и занятости	1651	1340	1233	1147
<b>Из общего числа проведено тематических проверок</b>	14083	16728	17316	15935
<b>из них по вопросам:</b> обеспечения работников средствами индивидуальной защиты	2400	2694	3040	2866
гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда	1390	1750	1623	1568
проведения обучения и инструктажа по охране труда	960	1656	1725	1454
проведения специальной оценки условий труда	1275	2127	1615	1965
выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями	4072	3322	3672	3431
<b>На основании направленных требований привлечено к ответственности (дисциплинарной, административной, уголовной):</b>	1383	1423	1409	1183
<b>Проведено независимых экспертиз условий труда и обеспечения безопасности работников</b>	2961	430	1015	1192
<b>Рассмотрено письменных обращений, заявлений и жалоб членов профсоюза, связанных с нарушением их прав в области охраны труда</b>	11243	12038	11773	10297
из них разрешено в пользу работников	9843	10572	10398	8716

В период с 2015 по 2018 год включительно технической инспекцией труда было проведено свыше 82 тыс. проверок выполнения требований норм трудового законодательства в области охраны труда. Было выявлено более 316 тыс. нарушений требований норм и правил по охране труда. По результатам выявленных правонарушений работодателям выдано свыше 54,9 тыс. представлений (совместных предписаний).

Из общего числа проверок, проведенных технической инспекцией труда профсоюзов, 64 тыс. составляли тематические проверки по вопросам труда женщин и молодежи, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, рабочего времени и времени отдыха, гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

В целях обеспечения прав женщин и молодежи на безопасный труд техническими

инспекциями труда было проведено более 5 тыс. проверок, в ходе которых было выявлено 7,9 тыс. нарушений требований трудового законодательства в сфере охраны труда.

Для контроля выполнения обязательств по охране труда предусмотренных коллективными договорами и соглашениями выполнено более 14,4 тыс. проверок и выявлено более 15 тыс. нарушений обязательств со стороны работодателей.

За нарушение законодательных и иных актов, содержащих нормы трудового права, инспекциями труда составлялись требования о привлечении к ответственности должностных лиц. В отчетном периоде технической инспекцией труда профсоюзов было направлено свыше 5,5 тыс. требований, в том числе 4,1 тыс. – работодателям, более 900 – в федеральные службы и более 300 – в органы прокуратуры.

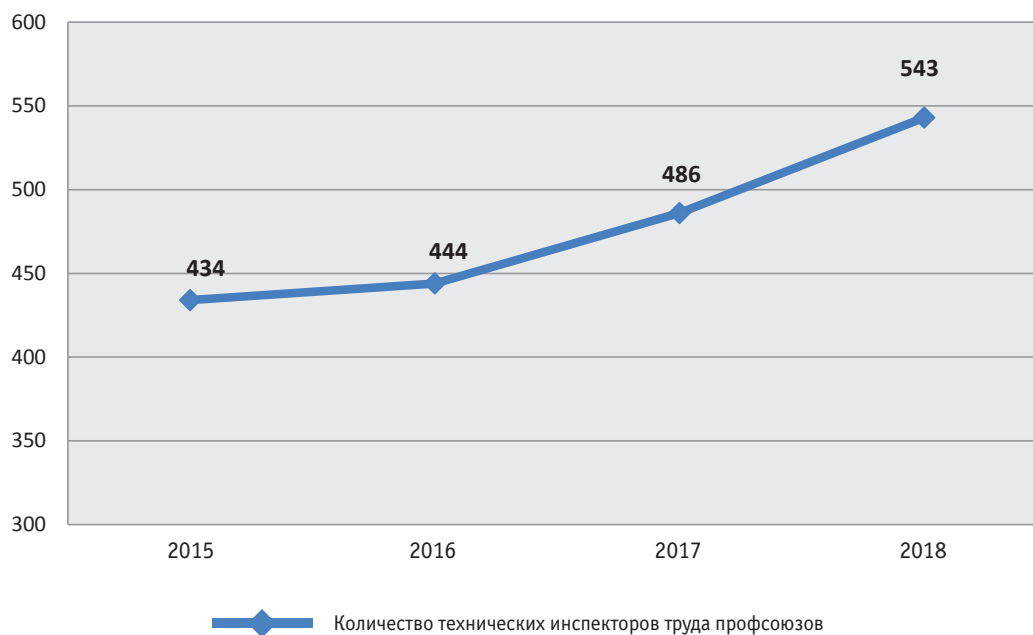
На основании требований, составленных техническими инспекторами труда профсоюзов, привлечено к различным видам ответственности более 5,3 тыс. человек, в том числе 3,7 тыс. – к дисциплинарной, 1,6 тыс. – к административной, 16 – к уголовной.

В период с 2015 по 2018 годы технической инспекцией труда профсоюзов рассмотре-

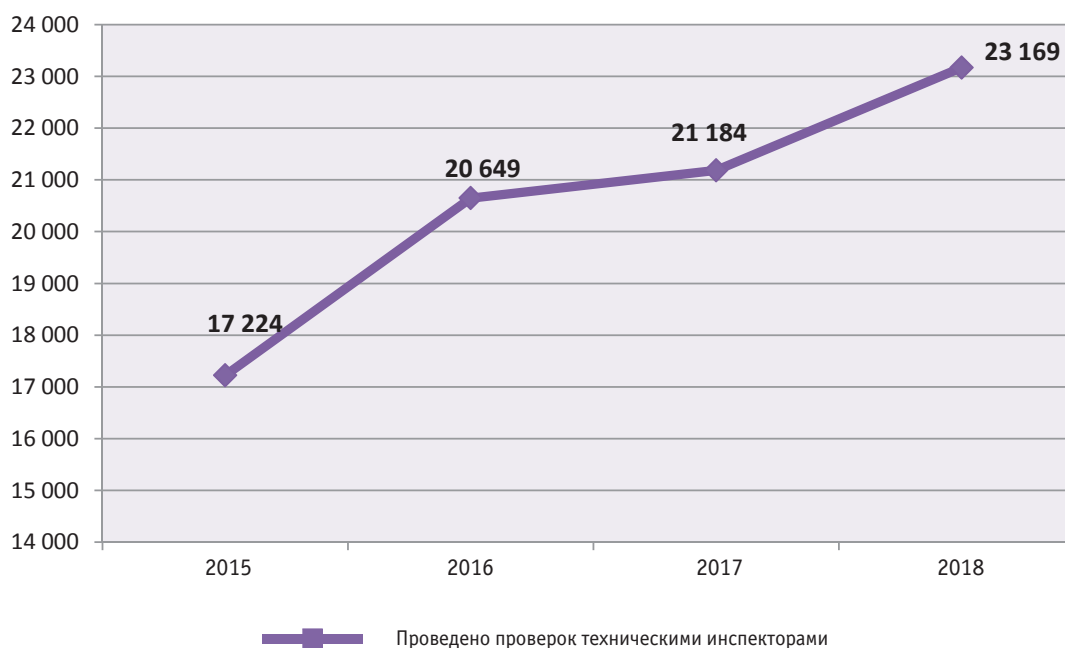
но более 45 тыс. личных обращений членов профсоюза. По результатам их рассмотрения в пользу работников разрешено 39,5 тыс. (87,7%) обращений, жалоб.

Из 416 исковых заявлений, рассмотренных в судах с участием технических инспекторов труда, 308 (74%) разрешено в пользу работников.

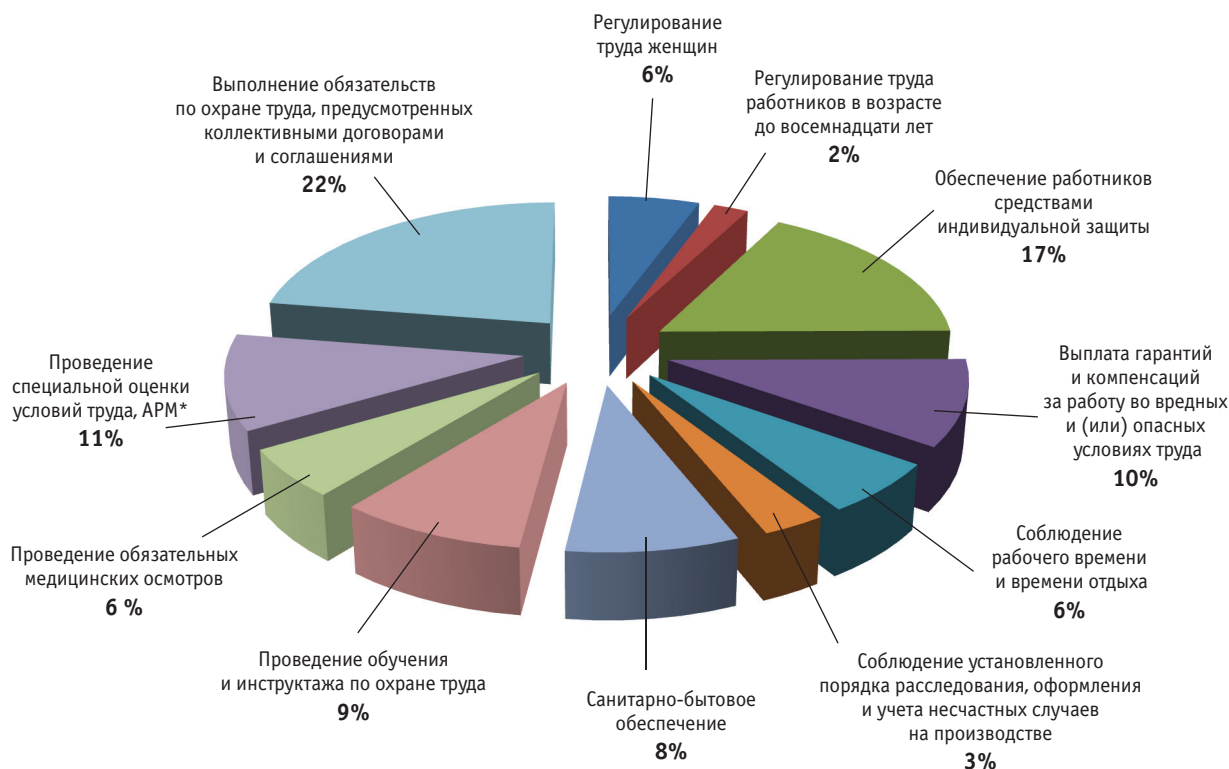
### Количество технических инспекторов труда профсоюзов



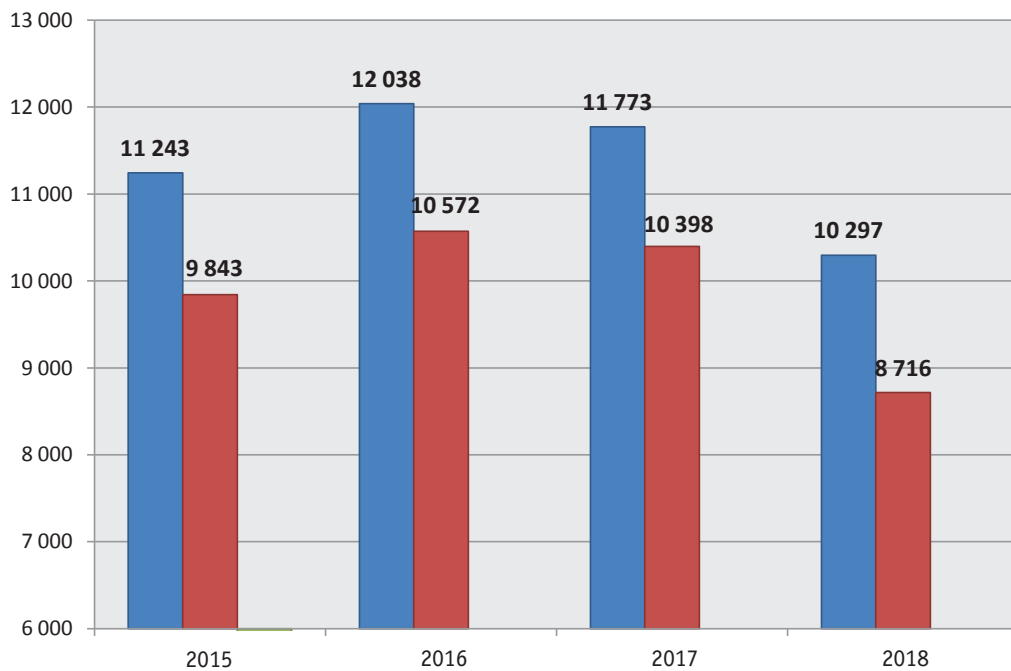
### Проведено проверок техническими инспекторами труда



## Проведение тематических проверок



## Рассмотрено письменных обращений, заявлений и жалоб членов профсоюза



- Рассмотрено письменных обращений, заявлений и жалоб членов профсоюза, связанных с нарушением их прав в области охраны труда
- Из них разрешено в пользу работника

# ПРАВООЗАЩИТНАЯ И ПРАВОВОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Правозащитная работа ФНПР и её членских организаций проводилась в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о профсоюзах во исполнение Программы ФНПР «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны», принятой IX съездом ФНПР, а также решениями коллегиальных органов ФНПР и её членских организаций.

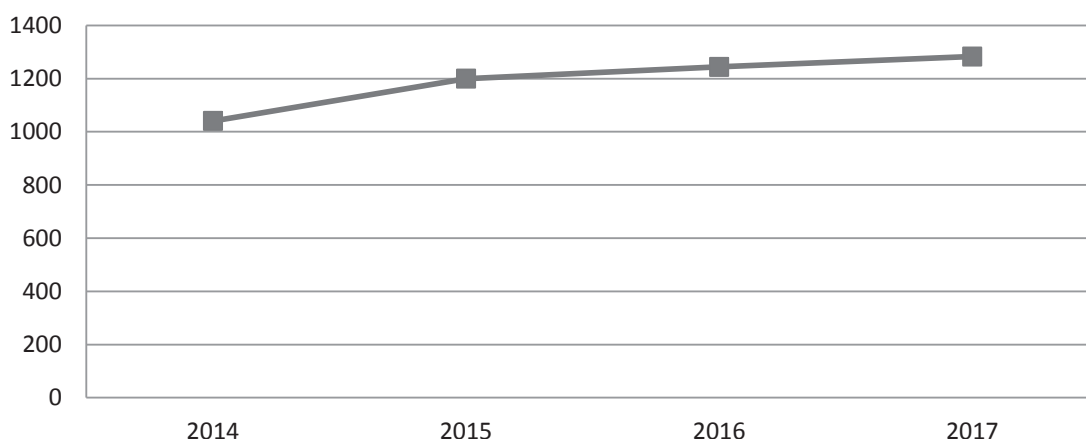
Большинство членских организаций целенаправленно и систематически осуществляют правозащитную деятельность в рамках предоставленных законодательством полномочий. Функции профсоюзного контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений обеспечивают свыше 1200 правовых инспекторов труда и иных юристов, около 8 тысяч внештатных правовых

инспекторов труда профсоюзов, работающих в членских организациях ФНПР.

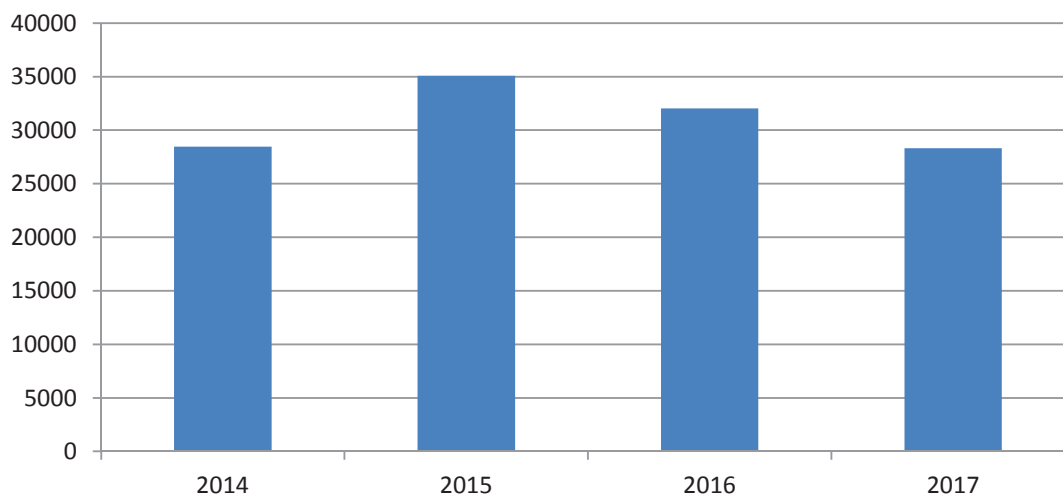
Ими, а также профсоюзным активом ежегодно проводится около 60 тысяч различных проверок, по результатам которых направляются представления об устранении нарушений. Около 90% выявленных нарушений, указанных в требованиях и представлениях, ежегодно устраняются в установленные сроки. При этом около тысячи членов профсоюзов ежегодно восстанавливаются на работе в досудебном порядке, только в результате применения профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений.

Продолжается конструктивное взаимодействие ФНПР и её членских организаций с органами прокуратуры Российской Федерации на основе заключенного

**Число правовых инспекторов труда и иных юристов в системе ФНПР**



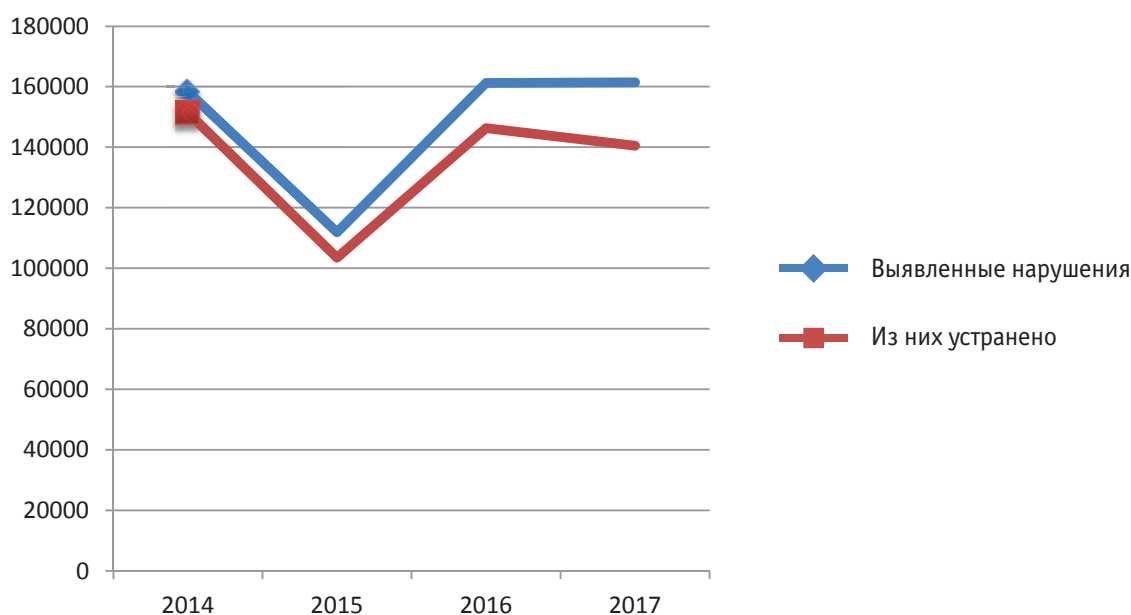
## Количество направленных работодателям представлений об устранении нарушений



28.12.2010 г. Соглашения Генеральной прокуратуры Российской Федерации и ФНПР о взаимодействии и сотрудничестве, соглашений органов прокуратуры субъектов Российской Федерации с территориальными (межрегиональными) объединениями организаций профсоюзов, действующих почти во всех субъектах Российской Федерации.

Взаимодействие с федеральной инспекцией труда осуществляется на основании подписанного 23.08.2006 г. Соглашения о взаимном сотрудничестве Федеральной службы по труду и занятости и ФНПР в сфере обеспечения соблюдения трудовых прав работников и аналогичных соглашений в субъектах Российской Федерации.

## Выявлено нарушений трудового законодательства:

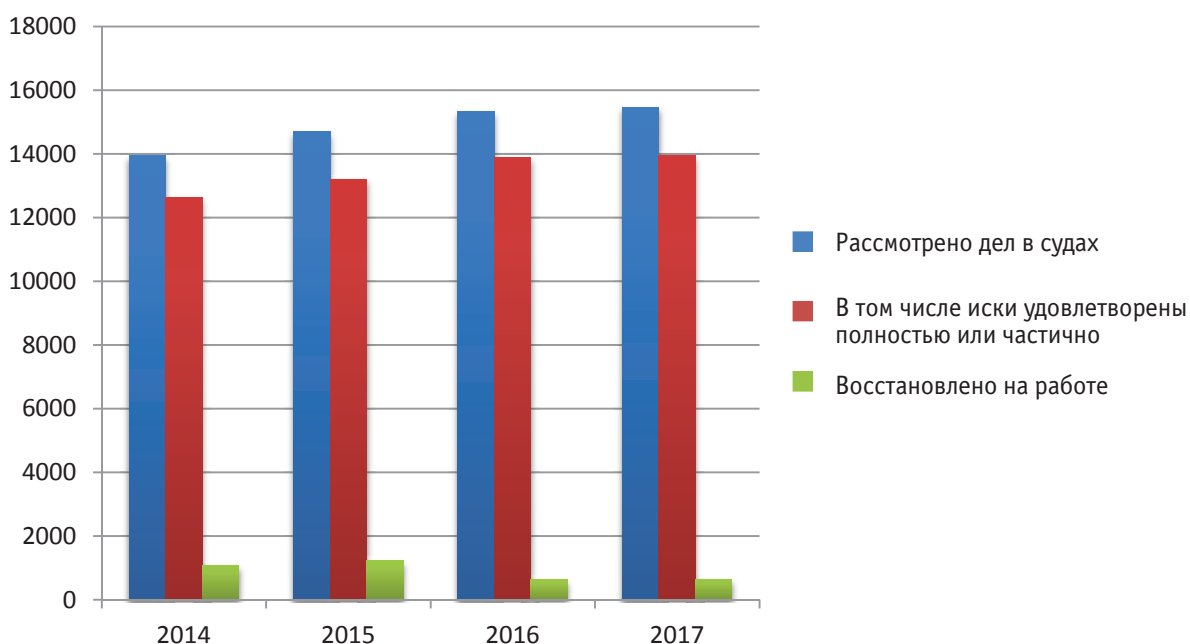




Расширение и укрепление сотрудничества и взаимодействия с государственными органами надзора и контроля в целях предупреждения и устранения нарушений трудового законодательства позволяет эффективно противодействовать массовым нарушениям трудового законодательства и оперативно восстанавливать нарушенные права работников – членов профсоюзов, о чём свидетельствуют факты правозащитной работы.

Эффективным способом защиты прав и интересов членов профсоюзов является оказание им правовой помощи при разрешении трудовых споров в комиссиях по трудовым спорам и в судах.

При непосредственном участии правых инспекторов труда, иных юристов, профсоюзного актива в судах ежегодно рассматривается около 15 тысяч дел. Как правило, свыше 91% исковых заявлений



работников удовлетворяются, при этом восстанавливаются на работе около тысячи работников – членов профсоюзов ежегодно.

Одной из эффективных форм защиты прав членов профсоюзов является взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления. Участие в разработке, рассмотрении проектов законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, соответствует уставным целям и задачам профсоюзов и профсоюзных организаций в отстаивании и защите трудовых и социально-экономических прав работников.

Правотворческая работа ФНПР и её членских организаций основывается на статье 351 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающей участие профсоюзов, органов социального партнёрства в формировании государственной политики в сфере труда. Эксперты ФНПР участвуют в работе Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в заседаниях рабочих групп федеральных органов исполнительной власти и РТК, взаимодействуют с участниками межфракционной депутатской группы «Солидарность».

В качестве положительных примеров конструктивного взаимодействия и участия профсоюзов в законотворческой деятельности следует привести:

Федеральный закон от 20.12.2015 № 434-ФЗ «О внесении изменений в статью 142 Трудового кодекса Российской Федерации», установивший норму о сохранении среднего заработка за работником на период приостановления им работы в случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней;

Федеральный закон от 31.12.2017 № 502-ФЗ «О внесении изменений в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации», в соответствии с которым федеральной инспекции труда предоставлено право проведения внеплановой проверки работодателей в случае неоформления ими трудовых отношений с работниками, либо заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения;

Федеральный закон от 03.08.2018 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», предусматривающий возможность участия представителей работников в заседаниях





коллегиального органа управления организации с правом совещательного голоса;

Федеральный закон от 03.10.2018 № 353-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации», которым введена новая статья 185<sup>1</sup>. Гарантии работникам при прохождении диспансеризации, согласно которой всем работникам при прохождении диспансеризации предоставляется право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в три года с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка, а работникам предпенсионного возраста – освобождение на два рабочих дня один раз в год;

Федеральный закон от 11.10.2018 № 360-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации», согласно которому в ТК РФ внесена дополнительная статья 262<sup>2</sup>, определяющая очередность предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков работникам, имеющим трёх и более детей: работникам, имеющим трёх детей в возрасте до двенадцати лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время.

В целях совершенствования работы по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства об оплате труда проводились продолжительные консультации социальных партнёров по совершенствованию законодательства в этой сфере. В результате Федеральным законом от 03.07.2016 № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). В частности, в новой редакции изложена статья 5.27 КоАП РФ, предусматривающая отдельный состав административного правонарушения в части невыплаты или неполной выплаты заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отно-

шений. Увеличен размер материальной ответственности работодателя за задержку выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику (ст. 236 ТК РФ). Кроме того, до одного года продлен срок обращения в суд за разрешением индивидуального трудового спора о невыплате или неполной выплате заработной платы (ст. 392 ТК РФ). Также внесено изменение в статью 29 ГПК РФ, предусматривающее возможность предъявления исков о восстановлении трудовых прав по месту жительства работников.

Проводятся дальнейшие консультации по проектам федеральных законов «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику) и «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в части установления особенностей исполнения решения государственного инспектора труда по принудительному исполнению работодателем обязанности по выплате начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений). На заседании Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 22 февраля 2019 г. принято решение о внесении упомянутых законопроектов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание на дальнейшее рассмотрение проекта федерального закона № 340620-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (в части совершенствования регулирования защиты прав работников, бывших работников должника в ходе дела о банкротстве), которым предлагается предоставить право субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в ходе процедур,

применяемых в деле о банкротстве, погашать требования кредиторов второй очереди (требования работников, бывших работников должника о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда, образовавшихся до возбуждения производства по делу о банкротстве).

Кроме того, ФНПР считает необходимым проводить дальнейшие консультации по подготовке предложений о мерах защиты материальных прав работников в случае несостоятельности (банкротства) или неплатежеспособности организаций путем создания гарантийного учреждения (фонда).

Законопроектом № 383208-7 «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (ГПК РФ), Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (АПК РФ) и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ)» предлагалось внести ряд изменений в указанные кодексы в целях совершенствования судебной системы Российской Федерации. В частности, планировалось установить норму, согласно которой представителями в суде могут выступать только адвокаты и иные оказывающие юридическую помощь лица, имеющие высшее юридическое образование. В результате предпринятых представителями профсоюзов мер удалось добиться того, что в окончательной редакции Федерального закона от 28.11.2018 № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указанная норма (часть четвертая статьи 49 ГПК РФ) не распространяется на профессиональные союзы, их организации и объединения.

При обсуждении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О типовой форме трудового договора, заключаемого между работником и работодателем – субъектом малого предпринимательства» экспертами ФНПР было предложено установление права работника

на досудебное урегулирование разногласий по выполнению условий трудового договора, коллективного договора, соглашения с участием профсоюза (подпункт «н» п. 10 Типовой формы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2018 № 858). Следует отметить, что п. 10 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2018 № 15 "о применении судами законодательства, регулирующего труд работников, работающих у работодателей – физических лиц и у работодателей – субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям" установлено право профессионального союза, членом которого является работник, обращаться в суд с заявлением в защиту трудовых прав, свобод и законных интересов по просьбе данной категории работников.

В 2016 году Общественной палатой Российской Федерации было предложено разработать проект федерального закона о внесении изменений в ТК РФ, предусматривающий «установление дополнительных требований к работникам по соблюдению трудовой дисциплины и запрету ведения личной переписки и разговоров и использования в иных целях технических средств и средств коммуникации работодателя, а также мер ответственности и (или) оснований для расторжения трудового договора по инициативе работодателя в случае их нарушения». ФНПР было представлено в Минтруд России отрицательное заключение по данной инициативе, что приостановило внесение подобного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В течение отчетного периода продолжалась работа по исполнению ФНПР, её членскими организациями постановления Исполкома ФНПР от 28.07.2010 № 4-3 «О ходе проведения профсоюзной кампании «МРОТ – по закону!», проводилась активная работа по обеспечению работникам

заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, без учёта компенсационных и стимулирующих выплат. В судах республик Алтай, Карелия, Коми, Забайкальского и Пермского краёв, Архангельской, Иркутской и других областей рассматривались дела, по которым принимались решения в пользу работников – членов профсоюзов по искам работодателям о недоначисленной заработной плате. Наиболее активные и последовательные действия по отстаиванию требований работников проводили Профсоюз работников народного образования и науки Российской Федерации и Профсоюз работников здравоохранения Российской Федерации.

В результате проведенной работы сложилась определенная позиция судов в интересах работников. Однако правоприменительная практика изменилась в связи с позицией Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определениях от 8 августа 2016 года № 72-КГ16-4 и от 19 сентября 2016 года № 51-КГ16-10.

На заседании Конституционного Суда Российской Федерации 14 ноября 2017 г. по поручению Председателя ФНПР М. В. Шмакова секретарем ФНПР Н. Г. Гладковым, представлявшего интересы работника муниципального образовательного учреждения О. Л. Дейдей, была заявлена позиция ФНПР по рассматриваемым вопросам.

7 декабря 2017 года Конституционным Судом Российской Федерации вынесено Постановление № 38-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, частей первой, второй, третьей, четвертой и одиннадцатой статьи 133<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В. С. Григорьевой, О. Л. Дейдей, Н. А. Капуриной и И. Я. Кураш» (далее – Постановление № 38-П), особое значение которого состоит в том, что, помимо решения

основного вопроса, поставленного заявителями, в Постановлении актуализированы правовые позиции, определяющие конституционно-правовую природу заработной платы, минимального размера оплаты труда и размера минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации.

Исходя из Постановления № 38-П, районный коэффициент и процентная надбавка начисляются на фактический заработок работника, определённый в соответствии с установленной системой оплаты труда в организации.

Месячная заработная плата работника, работающего на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в отношении которого действует региональное соглашение о минимальной заработной плате, не может быть ниже размера минимальной заработной платы (РМЗП) в этом субъекте. Социальные партнёры не уполномочены определять правила о включении в РМЗП каких-либо выплат, в том числе районных коэффициентов и процентных надбавок.

В соответствии с пунктом 3 резолютивной части Постановления № 38-П «федеральный законодатель правомочен при совершенствовании законодательства в сфере оплаты труда, в том числе на основе выраженных в настоящем Постановлении правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, учесть сложившуюся в системе социального партнерства практику определения тарифной ставки (оклада) первого разряда не ниже величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом».

До последнего времени подобная законодательная инициатива не была внесена в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В связи с принятым Постановлением № 38-П Правовым департаментом Аппарата



ФНПР подготовлен вопрос на заседание Исполкома ФНПР. Постановлением Исполкома ФНПР от 21.02.2018 № 1-5 утверждены конкретные меры по своевременной и полной реализации указанного Постановления КС РФ, в том числе инициировано обращение в Минтруд России с рекомендацией об издании необходимых подзаконных актов, согласующих данные ранее разъяснения с высказанной КС РФ правовой позицией; членским организациям ФНПР рекомендовано осуществлять контроль надлежащего выполнения Генерального соглашения на 2018–2020 годы, а также Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год в соответствии с подходами КС РФ, включая направление проектов региональных соглашений о минимальной заработной плате в ФНПР.

В качестве положительного примера соблюдения конституционной законности в правоприменительной деятельности в Информации Конституционного Суда Российской Федерации от 25 октября 2018 г. «Конституционно-правовые аспекты совершенствования правоприменительной деятельности» указывается Постановление Исполкома ФНПР от 21.02.2018 № 1-5.

Во исполнение Постановления № 38-П в ФНПР разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 133 и 133<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Феде-

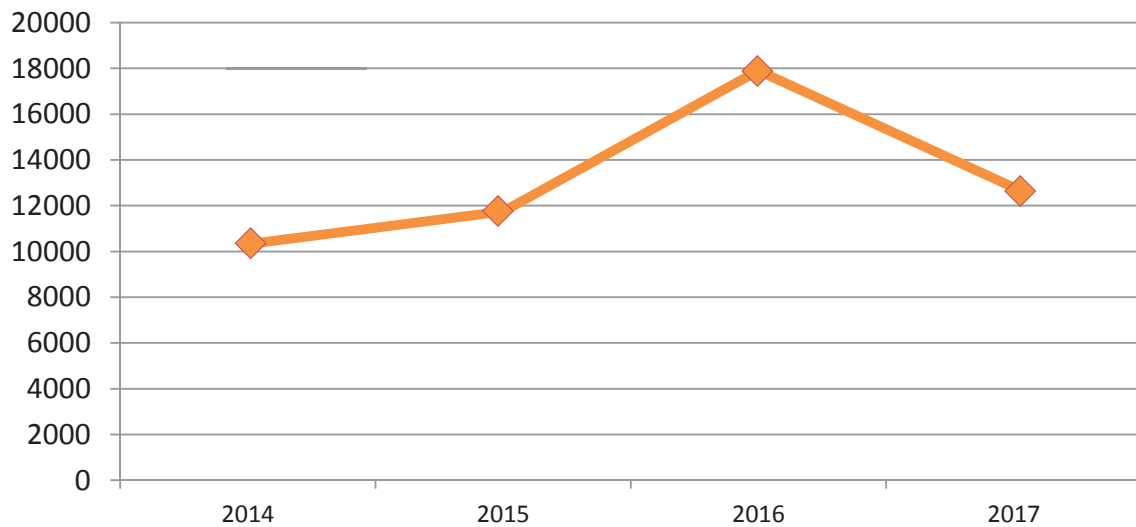
рации», направленный на реализацию конституционной гарантии вознаграждения за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также устранение правовой неопределенности в вопросах толкования и применения в системном единстве положений части 3 статьи 37 Конституции РФ, части первой статьи 129, части третьей статьи 133, части одиннадцатой статьи 133<sup>1</sup> и части второй статьи 135 ТК РФ. Законопроект 12 марта 2019 г. рассмотрен на заседании межфракционной депутатской группы «Солидарность» и в установленном порядке внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание на ещё два решения Конституционного Суда Российской Федерации, которыми защищены интересы работников.

Так, в Постановлении Конституционного Суда РФ от 28 июня 2018 г. № 26-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 153 ТК РФ в связи с жалобами граждан Д. В. Апухтина, К. К. Багирова и других» признано правомерным при оплате за работу в выходной и (или) нерабочий праздничный день, кроме тарифной части заработной платы, исчисленной в размере не менее двойной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы), начислять все компенсационные и стимулирующие выплаты, предусмотренные установленной системой оплаты труда.



## Экономическая эффективность, в млн рублей



Постановлением Конституционного Суда РФ от 25 октября 2018 г. № 38-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 127 и части первой статьи 392 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан М. В. Данилова, К. В. Кондакова и других» подтверждено действие нормы части первой ст. 127 ТК РФ о выплате денежной компенсации за все неиспользованные работником до увольнения отпуска.

Постановлением Исполкома ФНПР от 26.05.2015 № 4-12 было утверждено новое Положение о Юридической консультации Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России». На официальном сайте ФНПР продолжала действовать электронная приемная юридической консультации ФНПР – рубрика «Бесплатная юридическая консультация».

Результатом создания такой формы предоставления правовой помощи членам профсоюзов и членским организациям ФНПР стало снижение письменных обращений на 52 %, но главное более оперативное рассмотрение проблемных ситуаций.

За отчетный период юридической консультацией ФНПР рассмотрено около 4 тысяч обращений, в том числе поступивших от граждан – членов профсоюзов – 85,4 %, от членских организаций – 14,6 %. Юридическая помощь оказывалась не только в форме консультаций по применению трудового, гражданского законодательства и законодательства, регулирующего деятельность профсоюзов. Заявителям предоставлялась судебная практика по рассмотрению аналогичных спорных вопросов. По отдельным обращениям были подготовлены иски в суд, обращения в соответствующие органы, обеспечено представительство в судебном заседании. Для членов профсоюзов экономическая эффективность работы юридической консультации ФНПР за отчетный период составила около 10 миллионов рублей.

Тематика обращений: труд и оплата труда (61 %), социальный пакет (28 %), нарушение прав профсоюзов (11 %).

Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы для членов профсоюзов составляет ежегодно свыше 12 млрд. рублей.

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ РФ, ПАРТИЯМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ДВИЖЕНИЯМИ

Период между съездами ФНПР был насыщен важными политическими событиями в жизни страны. Профсоюзы активно принимали участие в предвыборной кампании Президента Российской Федерации. Генеральным советом ФНПР было принято решение о поддержке на выборах кандидатуры действующего Президента. 16 представителей профессиональных союзов, включая Председателя ФНПР М. В. Шмакова были доверенными лицами кандидата В. В. Путина.

Довольно успешной для профсоюзов стала избирательная кампания по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва. В результате всесторонней поддержки со стороны профсоюзных организаций депутатами Госдумы стали 11 представителей ФНПР. Итоги выборов позволили сформировать в новом составе Госдумы межфракционную рабочую группу «Солидарность» по взаимодействию с профсоюзным движением и Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. Координатором рабочей группы вновь был избран М. В. Тарасенко – первый заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов. На сегодняшний день в «Солидарность»



вошли 30 депутатов Госдумы, представляющих различные фракции. Руководство ФНПР регулярно проводит встречи с депутатами-членами группы, посвященные обсуждению вопросов, затрагивающих социальную сферу. Позиция профсоюзов по законопроектам, касающихся социально- трудовых отношений, в рабочем порядке доводилась до сведения депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – членов межфракционной рабочей группы по взаимодействию с профсоюзным движением «Солидарность», а также Председателя Государственной Думы и профильных комитетов Государственной Думы, руководства фракций и других рабочих органов Госдумы.

Благодаря совместной продуктивной работе над совершенствованием законодательства, направленного на решение социально-трудовых проблем, депутатами группы «Солидарность» был внесен в Госдуму ряд важных для профсоюзов законодательных инициатив.

В соответствии с планом практических действий по реализации решений IX съезда ФНПР продолжена работа по взаимодействию с Федеральным Собранием Российской Федерации: осуществлялся мониторинг законотворческих инициатив, находящихся на рассмотрении Госдумы и Совета Федерации, готовились экспертные заключения по внесенным в Госдуму законопроектам, затрагивающим сферу социально-трудовых отношений. По значимым для профсоюзов вопросам профильные структурные подразделения Аппарата ФНПР готовили рекомендации и предложения по поправкам ко второму чтению, направляемые затем в комитеты и комиссии Госдумы, депутатам межфракционной рабочей группы «Солидарность», Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений, министерства и ведомства. В период с 2015 года специалистами ФНПР была проведена экспертиза 276 законопроектов, непосредственно связанных с вопросами трудовых отношений, бюджетной и налоговой политики, занятости, трудовой миграции, профессионального образования, охраны труда и здоровья, социального страхования, пенсионного обеспечения, экологической безопасности, расширения прав и гарантий деятельности профсоюзов, молодежных и иных вопросов, затрагивающих социально-трудовую сферу. Представители ФНПР принимали участие в ра-

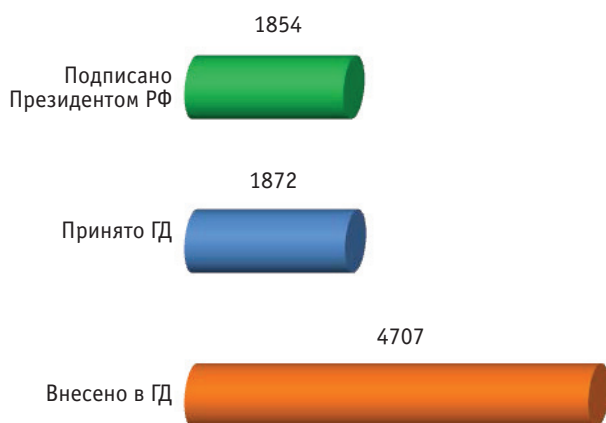
боте экспертных советов при комитетах Госдумы, участвовали в обсуждении актуальных для профсоюзов вопросов в рамках парламентских слушаний, «круглых столов», заседаний комитетов и рабочих групп палат Парламента.

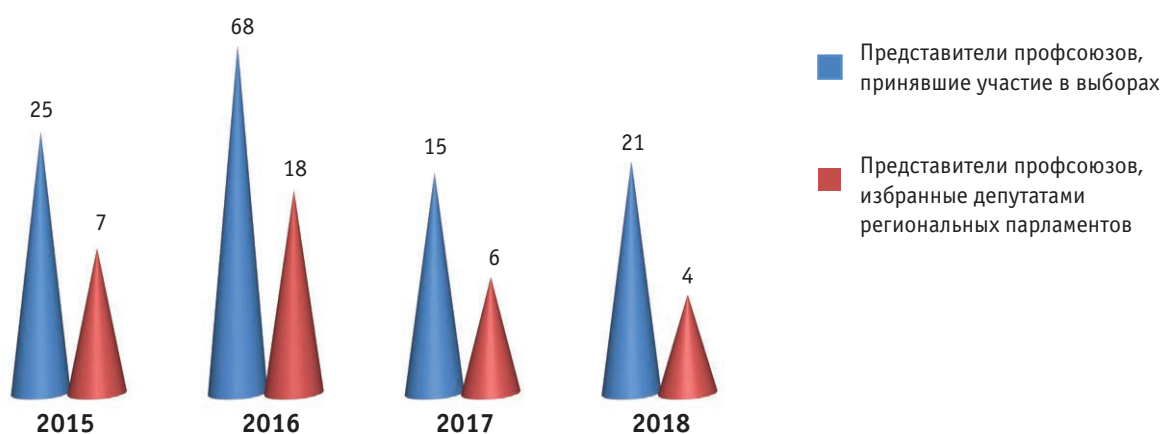
Ключевыми задачами во взаимодействии с Федеральным Собранием РФ для ФНПР стали: обсуждение пенсионной реформы, работа над федеральным бюджетом и бюджетами государственных внебюджетных фондов, работа над поправками в Трудовой и Гражданский кодексы. Из числа приоритетных для ФНПР законов были приняты, в частности: федеральный закон, повышающий ответственность работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда; уточняющий правила о некоммерческих организациях; федеральный закон, направленный на урегулирование законодательной нормы о порядке участия РТК в рассмотрении вопросов регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений; закон изменяющий порядок формирования третьей части Общественной палаты РФ; о возможности проведения федеральной инспекцией труда внеплановой проверки работодателей; о совершенствовании правового регулирования отношений, связанных с уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

об ограничении продолжительности ежедневной работы несовершеннолетних работников. Уточнен порядок внесения изменений в трудовое законодательство. С целью формирования новых механизмов защиты работников усовершенствован терминологический аппарат Трудового кодекса; закон об обеспечении участия представителей работников в коллегиальном органе организации.

Достижением профсоюзов, несомненно, стало принятие Федерального

Статистика законодательного процесса за 2015–2019 гг.





закона о повышении минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения.

Защищать социально-трудовые права и влиять на решения, принимаемые властью, профсоюзам помогает участие в работе органов общественного контроля и взаимодействие с политическими партиями. Членами Общественной палаты Российской Федерации 6 созыва стали 5 представителей ФНПР. Немаловажным для профсоюзов является и представительство в региональных общественных палатах, в состав которых входит 110 профсоюзных активистов. Представители профсоюзов так же ведут активную деятельность в Общественных советах при Федеральных органах исполнительной власти.

Продвижению интересов профсоюзов способствует участие членских организаций ФНПР в избирательных кампаниях различного уровня. Координацию политических аспектов деятельности профсоюзов решает Комитет политического анализа и действий ФНПР. Руководствуясь решениями

Комитета, членские организации ФНПР принимали активное участие в выборах в законодательные органы исполнительной власти различного уровня. В настоящее время депутатами региональных парламентов являются 42 представителя ФНПР, депутатами городских Дум – 19 профсоюзных активистов. В 35 субъектах Российской Федерации по инициативе территориальных объединений организаций профсоюзов, профессиональные союзы фактически имеют право законодательной инициативы (в различных формах).

Взаимодействие ФНПР и ее членских организаций с законодательными органами исполнительной власти в целом помогает реализовать основные цели и задачи профсоюзов. Наличие весомых достижений дает Федерации Независимых Профсоюзов России и ее членским организациям дополнительный стимул для организации более конструктивного диалога с законодательной властью и эффективного использования всех своих возможностей по защите социально-трудовых прав и интересов трудящихся.



# В СФЕРЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

ФНПР имеет продолжительную историю активной деятельности и достижений в деле обеспечения гендерного равенства в сфере труда. Это общее дело является одним из основных и важнейших направлений по претворению в жизнь Программного документа IX съезда ФНПР «Гендерный фактор как составная часть политики социального государства».

Как совместить материнство и работу, материнство и карьеру? Этот вопрос актуален для многих женщин. Политика нашего государства направлена на стимулирование занятости женщин с детьми и лиц с семейными обязанностями. Утвержденная в 2017 году Российская Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017–2022 годы ставит задачу обеспечения повышения конкурентоспособности и востребованности на рынке труда женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей. В 2018 году Постоянная комиссия Генерального Совета ФНПР по гендерному равенству обобщила и проанализировала информацию членских организаций ФНПР о мероприятиях, проводимых профсоюзными организациями по реализации Стратегии в 2017 году. Обозначенные в Стратегии задачи и направления деятельности созвучны основным целям в работе профсоюзных организаций, что подтверждается в полученной информации по отдельным отраслям, предприятиям, территориям. Членские организации ФНПР отмечают, что наиболее эффективным в защите социально-трудовых прав женщин, по-прежнему, остается социальное партнерство. В большинстве трёхсторонних соглашений между правительством, объединением работодателей и профсоюзов, заключаемых на разных уровнях, учтены направления, обозначенные в Стратегии, и закреплены обязательства по обеспечению социальной

защиты труда женщин, материнства и лиц с семейными обязанностями. Главным инструментом реализации гендерного равенства для профорганизаций является заключение коллективных договоров, соглашений и контроль за выполнением обязательств, включенных в них. Обобщая предоставленную информацию, отмечается, что в большинстве коллективных договоров предусматриваются преференции для женщин и лиц с семейными обязанностями: изменение условий труда, расширение гибких форм занятости, установление режима сокращенного рабочего времени, переобучение или получение дополнительного профессионального образования, особенно после рождения ребенка и выхода из отпуска по уходу за ним и т.д. Данная практика была реализована многими членскими организациями ФНПР. В качестве примера может послужить деятельность Федерации профсоюзов Пензенской области, которая разработала проект документа в соответствии с Стратегией «Основные проблемы и направления действий по повышению статуса женщины в Пензенской области до 2022 года». Проект документа послужил основой в разработке Стратегии действий в интересах женщин Пензенской области на 2017–2022 годы, которая утверждена распоряжением Правительства Пензенской области.



Первоочередной задачей в области гендерной политики ФНПР считает работу с законопроектами, программами и законодательными актами, разрабатываемыми на Федеральном уровне и субъектах Российской Федерации, регулирующих социально-трудовые отношения. В 2018 году ФНПР принимала участие в работе «круглого стола» организованного Комитетом по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы Федерального собрания РФ. Участники «круглого стола» работали над проектом закона о равных правах, возможностях и равных результатах женщин, который должен искоренить дискриминацию женщин в трудовых отношениях, обсуждали вопросы совершенствования законодательства в целях улучшения положения женщин в трудовой сфере. По итогам работы круглого стола было подготовлено экспертное заключение.



В период между очередными съездами продолжается тесное сотрудничество ФНПР по вопросам гендерного равенства с Международной организацией труда, с Всеевропейским региональным советом Международной конфедерации профсоюзов (ВЕРС–МКП). Делегация ФНПР принимала участие в совещании лидеров женских комитетов региона Восточной Европы и Центральной Азии по теме: «Женщины и неформальная экономика». На мероприятии обсуждали Рекомендации МОТ № 204 «О переходе от неформальной к формальной экономике» и разработке планов

действия по ее реализации. В этом же году делегация ФНПР приняла участие в очередном заседании Женского комитета (ВЕРС). В рамках этого заседания проводился анализ результатов глобальной кампании Международной конфедерации профсоюзов (МКП) «Учитывайте нас!». ФНПР, как и все участники заседания, сделали презентации о деятельности своих профцентров по продвижению кампании «Учитывайте нас!». Было отмечено, что кампания успешно развивается в регионе ВЕРС, и способствует укреплению профсоюзных структур в регионе. В 2017 году ФНПР проводила повторный мониторинг членских организаций, в рамках кампании «Учитывайте нас!». В 2018 году ФНПР присоединилась к кампании МКП, направленной на искоренение насилия над женщинами и мужчинами на рабочем месте – «Насилие и домогательства в отношении женщин и мужчин в сфере труда».



В июне этого года на 107-ой сессии Международной конференции труда (МКТ) был презентован основной доклад генерального директора МОТ Гая Райдера «Инициатива, касающаяся трудящихся-женщин: импульс к обеспечению равенства». В рамках обсуждения основного доклада, на пленарном заседании Конференции выступил Председатель ФНПР Михаил Шмаков. В состав делегации ФНПР входили и члены Постоянной комиссии по гендерному равенству. В ходе выступления, посвященного решению проблем бедности, М. Шмаков, в частности, предложил

принять рекомендации или резолюции МОТ с призывом к выравниванию оплаты труда за работу равной ценности женщин и мужчин. Он подчеркнул, что преодоление 20-процентного отставания оплаты труда женщин в среднем в мире по сравнению с аналогичным трудом мужчин позволит резко повысить платежеспособный спрос населения. Это социальное решение задало бы новый вектор мировому развитию через динамику экономического цикла «спрос-предложение». Только на основе социальной справедливости мы решим проблему экономического благосостояния. В этом одна из исторических задач МОТ накануне ее столетия!

Члены постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по гендерному равенству принимают участие в заседаниях, конференциях, круглых столах, семинарах, совещаниях, проводимых по вопросам гендерного равенства партнерами ФНПР и другими организациями, заинтересованными в гендерном равноправии. Делегация ФНПР, состоявшая из женщин – профсоюзных лидеров – Председателей территориальных профсоюзных объединений, Общероссийских профсоюзов приняла участие в первом и втором Евразийском женском форуме: в 2015 году – «К миру, гармонии и социальному благополучию»; в 2018 году – «Женщины за глобальную безопасность и устойчивое развитие», проходивших в Санкт-Петербурге по инициативе Председателя Совета Федерации Валентины Матвиенко. Евразийский женский форум стал проявлением позитивной тенденции к консолидации международной женской общественности во имя мира, справедливости, гармонии и социального благополучия. В 2018 году по инициативе Финансового Университета при Правительстве Российской Федерации состоялось первое совещание экспертов по проекту «Национальный доклад –

Гендерное равноправие в России 100 лет спустя и формирование нового гендерного порядка». В экспертный состав по работе над Докладом входят члены Постоянной комиссии по гендерному равенству ФНПР. Готовящийся Доклад должен быть интересен всем заинтересованным государственным органам, Правительству РФ, научному сообществу, общественным организациям, которые разрабатывают перспективные планы по социально-экономическому развитию стран. ФНПР поддерживает идею написания и широкого обсуждения такого Доклада и вносит посильную помощь в работе над ним.

В 2017 году на Международной женской конференции «Восток и Запад встречаются в Санкт-Петербурге», проходившей при поддержке Минтруда и соцзащиты РФ, Правительства Санкт-Петербурга, Совмина Северных стран в партнерстве с Союзом женских сил, с докладом о демографической ситуации, занятости и заработной плате в современных условиях выступила Галина Келехсаева, заместитель Председателя ФНПР, Председатель Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР.

В отчетный период Постоянная комиссия ФНПР продолжила изучение, обобщение и распространение практики работы комиссий членских организаций ФНПР по вопросам гендерного равенства. В течение всего отчетного периода на заседаниях Постоянной комиссии рассматривались и выносились на обсуждение членских организаций законодательные акты социального характера. На регулярных заседаниях Постоянной комиссии своим представители членских организаций ФНПР обмениваются опытом своей работы в обеспечении гендерного равенства. Российский профессиональный союз железнодорожников и транспортных строителей





строителей в 2018 году выпустил сборник «Права женщин в сфере труда». В сборник вошли законодательные акты, регулирующие трудовые и непосредственно связанные с ними отношения с участием женщин и лиц с семейными обязанностями.

В 2017 году Постоянной комиссией Генерального Совета ФНПР по гендерному равенству был проведен выборочный анализ (обзор) сайтов членских организаций, входящих в ФНПР. Анализ проводился с целью получить сведения о событиях, мероприятиях, которые проходятся в регионах для решения социальных проблем работников и членов их семей. Выборочный анализ сайтов членских организаций ФНПР показал, что размещенная информация актуальна и существенно влияет на общие выводы, более четкое и реальное понимание происходящих процессов и явлений в обществе. На сайтах можно не только узнать, но и позаимствовать интересный опыт проведения мероприятия, действующий в других отраслях и территориях.

В 2016 году Постоянная комиссия ФНПР по гендерному равенству провела монито-

ринг ситуации на рынке труда предприятий, входящих в структуру Общероссийских профсоюзов и в Территориальные объединения организаций профсоюзов – членских организаций ФНПР. По представленной информации величина СрЗП мужчин и женщин в 50 % случаях не отличается. В других 50 % СрЗП мужчин превышает СрЗП женщин в среднем на 17 %. Это объясняется тем, что % женщин, занятых в бюджетных отраслях, больше. Необходимо планомерно повышать заработную плату в бюджетных отраслях, согласно Указам (майским) Президента. Расчитанный % СрЗП имеет определенную статистическую погрешность, так как собрать сведения в полном объеме со всех членских организаций ФНПР не представилось возможным.

Постоянной комиссией Генсовета ФНПР по гендерному равенству проведен анализ гендерного состава сформированного резерва на должности руководителей членских организаций ФНПР. В настоящее время женщины составляют 27 % в составе резерва профсоюзных кадров, что свидетельствует выравниванию гендерной структуры профсоюзных органов.

# ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА И РАЗВИТИЕ ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ

В отчетном периоде продолжалось осуществление мер по организационному и финансовому укреплению профсоюзов, реализации кадровой и молодежной политики, совершенствованию организационной структуры членских организаций ФНПР.

В Федерацию Независимых Профсоюзов России входят 122 членские организации, в том числе 40 общероссийских (межрегиональных) профсоюзов, объединяющих 20,2 млн членов профсоюзов с учетом 5 профсоюзов, сотрудничающих с ФНПР и 82 территориальных объединения организаций профсоюзов.

В структуре общероссийских (межрегиональных) профсоюзов – членских организаций ФНПР – 153 410 первичных профсоюзных организаций, 1371 республиканских, краевых, областных, дорожных, бассейновых

и 5880 городских, районных организаций профсоюзов.

Наиболее актуальной задачей организационного укрепления профсоюзов на сегодняшний день является сохранение и увеличение численности членов профсоюзов, которая решается в рамках комплексных программ ФНПР и её членских организаций по усилению мотивации профсоюзного членства.

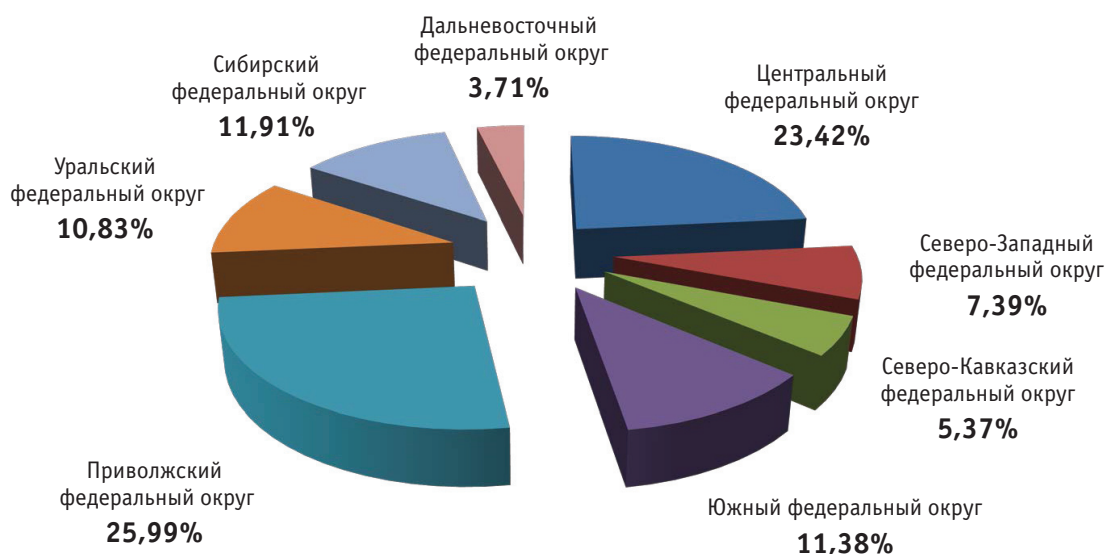
Ежегодно создается порядка трех тысяч первичных профсоюзных организаций, в члены профсоюзов вступают до полутора миллионов человек, значительную часть которых составляет молодежь.

Работа, выполняемая членскими организациями по сохранению и увеличению численности членов профсоюзов, по усилению роли профсоюзов в деле защиты социально-

## Процентное соотношение численности членов профсоюзов по ассоциациям общероссийских профсоюзов по состоянию на 01.01.2018 г.



## Состав членов профсоюзов по федеральным округам за 2017 год, %



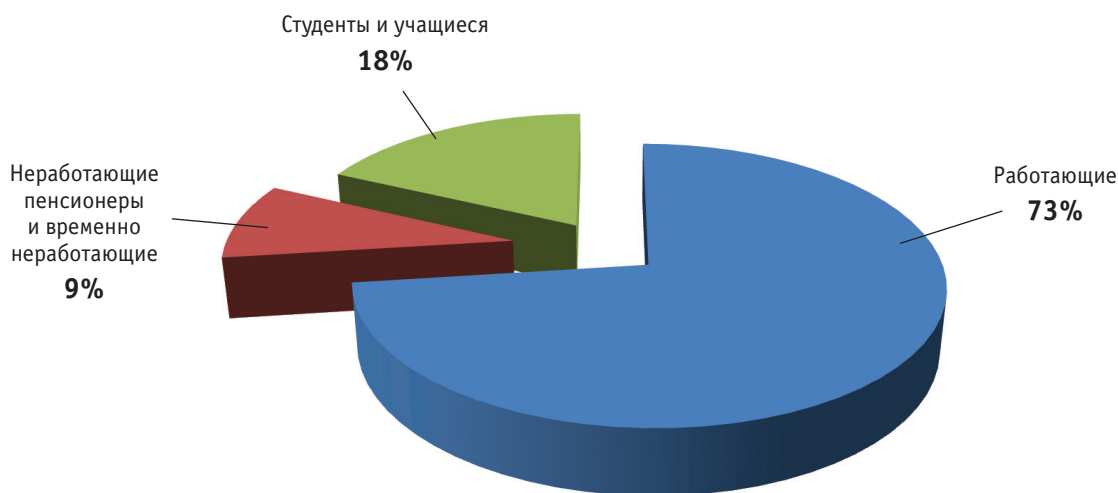
трудовых прав и интересов работников, созданию и восстановлению первичных профсоюзных организаций, привела к увеличению общей численности в Профессиональном союзе адвокатов России – на 1,7%, Профсоюзе работников водного транспорта Российской Федерации – на 22%.

Общая численность членов профсоюзов увеличилась в территориальных объединениях организаций профсоюзов: Республики Ингушетия – 13,7%, города Севастополь – 11%, Воронежской области – 2,1%, Чеченской Республики – 1,3%.

Наиболее высокий уровень профсоюзного членства на предприятиях, где созданы первичные профсоюзные организации: - общероссийских профсоюзов: железнодорожников и транспортных строителей (93,2%), работников: нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства (80,3%), народного образования и науки Российской Федерации (73,9%).

Среди территориальных объединений организаций профсоюзов высокий уровень профсоюзного членства: в Кабардино-Балкарской Республике (94,3%),

## Удельный вес работающих, студентов и учащихся, пенсионеров и временно не работающих в общем количестве членов профсоюзов



Республике Татарстан (87,7%), Республике Тыва (86,8%), Чеченской Республике (83,6%), Республике Мордовия (81,3%), Республике Саха (Якутия) (79,9%), в Белгородской (87,9%), Челябинской (79,7%) областях.

Меры по сохранению и увеличению численности членов профсоюзов регулярно рассматривается на заседаниях коллегиальных органов членских организаций ФНПР. В мае 2017 года в Институте профсоюзного движения Академии труда и социальных отношений (ИПД АТиСО) прошел форум преподавателей и организаторов обучения системы профсоюзного образования «Мотивация профсоюзного членства: опыт, проблемы, новый взгляд».

Определенную работу по созданию новых первичных профсоюзных организаций проводят городские, районные координационные советы организаций профсоюзов. Число координационных советов, действующих в муниципальных образованиях, составляет 1620 организаций. В результате программы мотивации, осуществляемой членскими организациями ФНПР, ежегодно создается более 2,7 тыс. новых первичных профсоюзных организаций и принимается в профсоюзы 1,43 млн человек, где молодежь составляет более 800 тыс. человек.

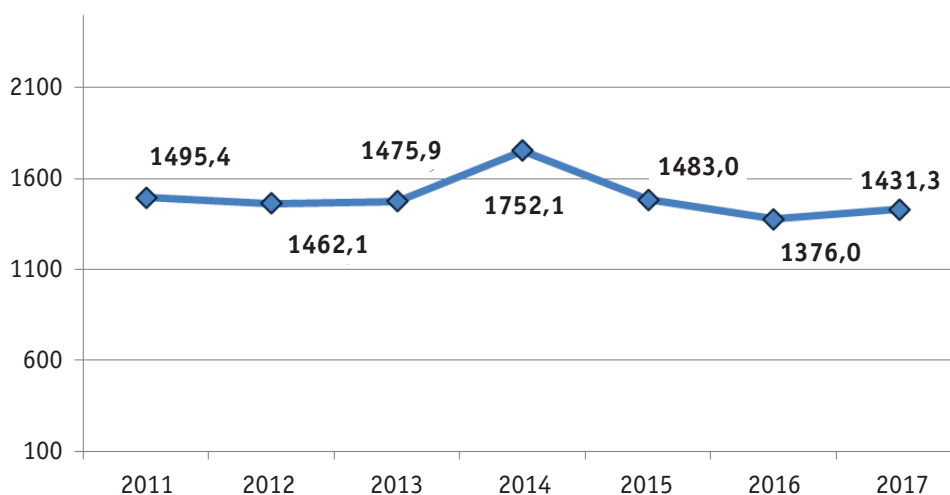
По состоянию на 1 января 2018 года молодежь до 35 лет составила 35,8% от общего количества членов профсоюзов среди работающих и учащихся, что выше уровня на 1 января 2017 года – 35,5%.

В сравнении с 2015–2016 годами тенденция к многочисленному сокращению молодежи уменьшилась в 10 раз.

Однако анализ статистической отчетности показывает, что продолжается снижение численности членов профсоюзов.

Одной из основных причин сокращения численности профсоюзов по-прежнему является продолжающаяся реорганизация учреждений, объединение подразделений и ликвидация малоэффективных, повсеместное сокращение финансирования отраслей, снижение объемов производства и сокращение работающих, отсутствие повышения заработной платы, компенсирующей процессы инфляции. Наряду с объективными причинами, влияющими на снижение численности членов профсоюзов, недостаточна результативность проводимой работы: низкий уровень социального партнерства, слабая мотивация профсоюзного членства, невысокая эффективность работы членских организаций ФНПР по вовлечению работников в профсоюзы и созданию первичных профсоюз-

### Привлечение новых членов в профсоюзы



ных организаций на вновь создаваемых предприятиях.

Продолжалась работа по совершенствованию структуры общероссийских, межрегиональных профсоюзов, их объединению и укрупнению.

В помощь членским организациям ФНПР Институтом профсоюзного движения Академии труда и социальных отношений были разработаны научно-методические рекомендации «Объединение и укрупнение общероссийских профсоюзов: проблемы и решения», «Территориальные организации профсоюзов: состояние, проблемы организационного укрепления».

В 2016–2017 годах произошло объединение трех членских организаций ФНПР – Всероссийского профсоюза работников оборонной промышленности, Российского профсоюза работников текстильной и легкой промышленности, Профсоюза машиностроителей Российской Федерации в форме присоединения к Всероссийскому профсоюзу работников оборонной промышленности с дальнейшим его переименованием в Российский профсоюз работников промышленности.

Сегодня Российский профсоюз работников промышленности объединяет почти 313 тысяч членов профсоюза, в его структуре 48 территориальных организаций профсоюза, вполне самостоятельных, способных

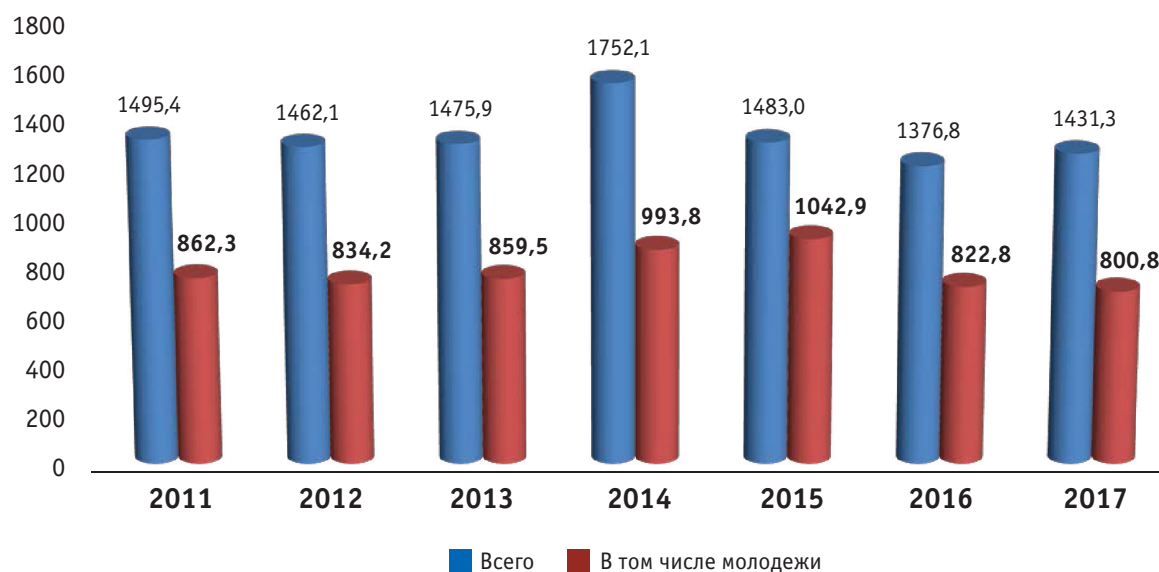
обеспечивать реальную помощь первичным организациям, вести переговоры и с региональными органами власти, и с работодателями.

В 2018 году завершилась работа по организационному оформлению и вхождению в состав Федерации Независимых Профсоюзов России территориальных объединений организаций профсоюзов в Ханты-Мансийском автономном округе-Югра и Ямало-Ненецком автономном округе.

Оказана практическая помощь территориальным объединениям организаций профсоюзов Республики Татарстан, Республики Мордовия, Республики Крым, Алтайского края, Ставропольского края, Еврейской автономной области, Тульской, Кировской областям по вопросам формирования резерва на должность председателя профобъединения, выдвижения кандидатур для избрания председателем профобъединения, подготовке проектов документов Президиумов, Советов и внеочередных конференций профобъединений по выборам председателей профобъединений; Российскому профессиональному союзу работников промышленности по вопросам территориальных организаций профсоюза и их членства в территориальных объединениях организаций профсоюзов.

В 2016–2018 годах состоялись семинары-совещания заведующих отделами

### Вовлечение молодежи в профсоюзы





(специалистов) по организационной работе общероссийских, межрегиональных профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов по актуальным проблемам и вопросам организационного укрепления профсоюзов, усилению мотивации профсоюзного членства, совершенствованию структурного взаимодействия членских организаций ФНПР.

Совместно с Институтом профсоюзного движения Академии труда и социальных отношений были подготовлены изменения, дополнения в Инструкцию по подготовке и проведению отчетно-выборной Конференции территориального объединения организаций профсоюзов; утверждены новые формы статистической отчетности по профсоюзному членству, профсоюзным кадрам и выборам профсоюзных органов

В соответствии с Концепцией кадровой политики, решениями съездов и коллегиальных органов ФНПР продолжалась реализация мероприятий по формированию и развитию кадрового потенциала, его обучению, определению перспектив профессионального и должностного роста подготовленного кадрового резерва, проведению ротации кадров, формированию единого образовательного пространства профсоюзов.

Исполкомом ФНПР 2019 год объявлен Годом 100-летия Академии труда и соци-

альных отношений, Годом профсоюзного образования.

Общее количество руководителей профсоюзных организаций и членов выборных профсоюзных органов всех уровней составляет в целом 2,257 млн человек, из них только 0,6% – освобожденные работники. Штатными работниками являются: 3,1% председателей первичных профсоюзных организаций, 35% председателей городских, районных организаций профсоюзов, 83% председателей республиканских, краевых, областных, дорожных, бассейновых организаций профсоюзов.

Женщины возглавляют – 72% профсоюзных групп, 70,6% цеховых профсоюзных организаций, 74,3% первичных профсоюзных организаций, 77% городских, районных организаций профсоюзов, 71% – координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях, 48,2% республиканских, краевых, областных, дорожных, бассейновых организаций профсоюзов. Среди руководителей общероссийских, межрегиональных профсоюзов женщины составляют 7,5%, среди руководителей территориальных объединений организаций профсоюзов 27,5%.

В этот процесс активно вовлекается профсоюзная молодежь. Молодые лидеры возглавляют 45% профсоюзных групп;

## Привлечение новых членов в профсоюзы



20% – цеховых профсоюзных организаций; 16% – первичных профсоюзных организаций; 10% – городских и районных организаций профсоюзов.

Ежегодно всеми формами профсоюзного обучения охватывается более полутора миллиона профсоюзных кадров и актива, в том числе в школах профсоюзного актива проходят обучение более 500 тысяч человек.

Наиболее широкий охват обучением профсоюзных кадров и актива в общероссийских профсоюзах: работников здравоохранения, железнодорожников и транспортных строителей, работников агропромышленного комплекса, работников государственных учреждений и общественного обслуживания, работников народного образования и науки, работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства, работников связи, работников химических отраслей промышленности, «Всероссийском Электропрофсоюзе».

В среднем членскими организациями ФНПР расходуются 4% средств профсоюзного бюджета, что конечно меньше уровня финансирования, предусмотренного решениями ФНПР (не менее 6%) .

В настоящее время в Образовательном учреждении профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений» по программам высшего и послевузовского профессионального образования

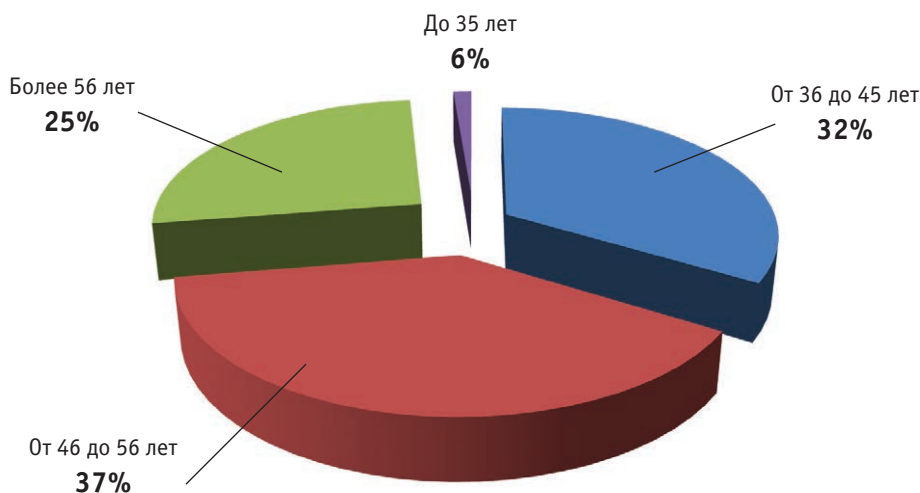
по квоте ФНПР обучаются 166 человек, более 89% которых составляют студенты заочной формы, совмещающие обучение с трудовой деятельностью в профсоюзных органах различных уровней. Более 61% студентов завершивших обучение в 2017 году были трудоустроены в профсоюзных организациях. 72 студента обучаются по квоте ФНПР в Санкт-Петербургском Гуманитарном университете профсоюзов.

Росту авторитета профсоюзов среди студентов и профессорско-преподавательского состава, дальнейшему развитию сотрудничества и взаимодействия членских организаций ФНПР и Академии труда и социальных отношений способствует ежегодно проводимая «Неделя профсоюзов».

Созданы и апробированы образовательные электронные контенты дисциплин «Актуальные проблемы профсоюзного движения» и «Регулирование социально-трудовых отношений на принципах социального партнерства», входящих в дополнительную образовательную программу профессиональной переподготовки «Менеджмент в социально-трудовой сфере», и размещены в системе дистанционного обучения Института профсоюзного движения ОУП ВО «АТиСО».

В 2016 году Генеральный Совет ФНПР внес дополнения и изменения в Порядок выдвижения кандидатур для избрания председателем территориального объедине-

### Анализ кадрового резерва на должности руководителей членских организаций ФНПР



ния организаций профсоюзов, в 2017 году Исполкомом ФНПР приняты Методические рекомендации по организации работы с кадровым резервом на должность председателя территориального объединения организаций профсоюзов, разработанные Институтом профсоюзного движения АТиСО совместно с ФНПР.

В преддверии отчетно-выборной кампании ФНПР 2019–2021 годов в основном сформирован кадровый резерв на должности руководителей членских организаций ФНПР, разработана система его профессиональной подготовки, основной целью которой является выявление и подготовка лидеров, способных возглавить профсоюзные организации и осуществлять эффективное руководство. Исполкомом ФНПР утверждены 322 кандидатуры, предложенные членскими организациями ФНПР.

Наблюдается тенденция омолаживания кандидатур в составе резерва кадров на должности председателей членских организаций ФНПР. Средний возраст состава кадрового резерва составляет 46–55 лет, а в 2014 году он составлял 50–56 лет.

Вместе с тем, сохраняется тенденция старения среди руководителей членских организаций. 32,8% руководителей перешагнули 65-летний возраст; 27% – люди предпенсионного возраста (60–65 лет). Только 6%, за последние 10 лет, повышали свою квалификацию в учебных заведениях профсоюзов с получением документа об образовании.

Ещё более сложная ситуация с кадровым составом руководителей среднего звена – территориальных организации профсоюзов. Сегодня значительная часть председателей обкомов – люди пенсионного возраста.

Одним из важнейших направлений кадровой политики и организационного укрепления профсоюзного движения является работа с молодежью, как наиболее социально активной частью населения.

Наличие сегодня в ФНПР более шести миллионов молодых членов профсоюзов – это огромная сила, способная сделать профсоюзное движение более эффективным.

Молодежная политика на деле становится одним из приоритетных направлений деятельности ФНПР и ее членских организаций.

И это естественно – именно в молодом поколении скрыта энергия обновления, преодоления противоречий и, в конечном счете – социального прогресса и созидания. ФНПР рассматривает молодежь как главный стратегический ресурс профсоюзов.



В отчетном периоде ФНПР активизировала работу по эффективному использованию потенциала молодежи и молодежных советов в переговорах с работодателями, представителями исполнительной власти, при проведении коллективных действий, учитывает их предложения в работе по решению специфических молодежных проблем в сфере трудовых отношений.

Молодежь привлекается к контролю за выполнением коллективных договоров и соглашений, подготовке профсоюзного актива и кадрового резерва на руководящие должности. Если к этому добавить налаженное обучение молодых профсоюзных кадров, их активное участие в реализации проектов внедрения современных информационных технологий в деятельность профсоюзов, использование инновационных методов мотивации профсоюзного членства, получится достаточно объективная картина по реализации молодежной политики ФНПР.

В рамках реализации молодежной политики Федерация Независимых Профсоюзов России совместно с общественно-

политическими молодежными организациями и государственными органами по работе с молодежью провели широкомасштабные федеральные мероприятия, в которых приняли участие более 15 тысяч членов профсоюзов. Молодежные мероприятия ФНПР имели стратегическое значение и стали основой для формирования команды молодых перспективных профсоюзных активистов кадрового резерва профсоюзов.

В 2015 году проведен Всероссийский молодежный конкурс-форум «Профсоюзный мастер 2015», в котором приняли участие более 200 представителей профсоюзной молодежи. По итогам мероприятия победители конкурса прошли курс обучения второго высшего образования в СПбГУП, а по программе дополнительного образования обучились 10 молодых профсоюзных активистов.

В 2016 году проведено масштабное мероприятие Всероссийский молодежный профсоюзный форум ФНПР «Стратегический резерв 2016», в котором приняли участие более 1000 представителей молодежи.

В рамках форума 70 представителей членских организаций, члены Молодежного совета и работники Аппарата ФНПР совершили восхождение на самую высокую точку России и Европы – гору Эльбрус. На высоте 4,5 тысяч метров над уровнем моря был развернут гигантский флаг Федерации Независимых Профсоюзов России. Этой акцией профсоюзная молодежь выразила свою солидарность

в защите прав и законных интересов трудящихся, связанных с задержкой заработной платы, незаконными сокращениями, увольнениями и давлением на профактив, приводящими к нарастанию социальной напряженности в ОАО «Пермский свинокомплекс», «ПАО «Магнит» (Новгород), Краевом Государственном унитарном предприятии «Примтеплоэнерго» (Владивосток).

В Иркутской области на озере Ольхон в 2017 году состоялся Всероссийский молодежный профсоюзный форум ФНПР «Стратегический резерв 2017», куда съехались более 200 молодых членов профсоюзов со всей России. Аналогичный форум прошел и в 2018 году.

Члены Молодежного совета ФНПР принимали активное участие в подготовке и проведении таких мероприятий, как VI–XI Всероссийские конкурсы профсоюзных агитбригад «Профсоюзы – за достойный труд!», образовательные профсоюзные кластеры в рамках проведения ежегодного Международного молодежного промышленного форума «Инженеры будущего», в которых участвовало более 4,3 тысяч молодых профсоюзных активистов.

Ежегодно Молодежным советом ФНПР проводится Всероссийский семинар-совещание по вопросам молодежной политики ФНПР.

В 2015 и 2017 годах ФНПР была лауреатом конкурса по выделению грантов организаци-





ям, реализующих социально значимые проекты и участвующих в развитии институтов гражданского общества.

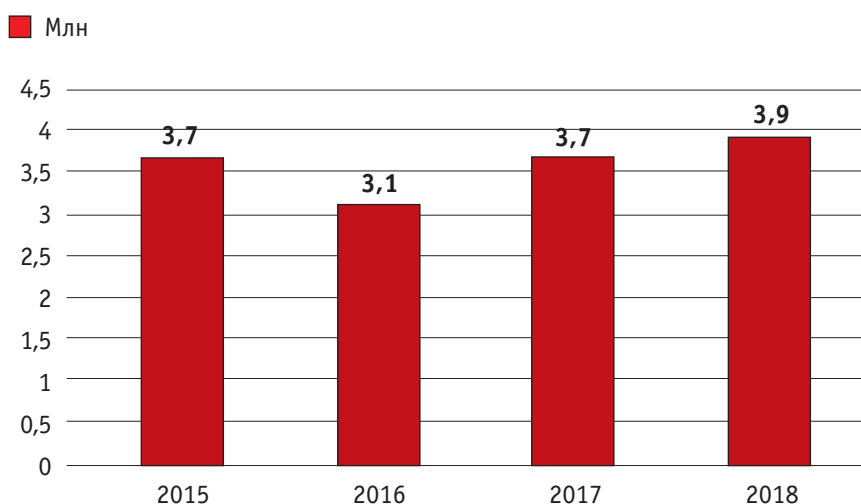
Несколько лет подряд профсоюзные лидеры из разных уголков страны принимают участие в сменах Всероссийских форумов, проводимых Федеральным агентством по делам молодежи «Росмолодежь».

В рамках сотрудничества с Федеральным агентством по делам молодежи «Росмолодежь» более 5 тысяч молодых профсоюзных лидеров приняли активное участие в федеральных и окружных форумах в 2015–2018 годах, таких как: Межрегиональный молодежный образовательный форум «Ладога», Молодежный образовательный форум «Вол-

га», Молодежный форум «Ростов», Молодежный форум «Машук», Молодежный форум «Волга 2.0», Форум молодежи «Утро», Молодежный образовательный форум «Новый Алтай. Территория развития», Международный молодежный форум «Байкал», Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов на Клязьме», Международный молодежный образовательный форум «СелиАс», Международный молодежный образовательный форум «БалАртек» и других больших общероссийских мероприятиях, организованных Агентством.

В октябре 2017 году в г. Сочи прошел XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов, на который съехались около 30 тысяч

### Количество участников первомайской акции (2015–2018 гг.)



участников из 186 стран мира. Российские профсоюзы активно принимали участие в организации площадки «Гражданская платформа развития», в работе которой приняли участие более 1 тысячи представителей профсоюзной молодежи. На площадке были организованы семинары, дискуссии, тренинги и встречи, обсуждались вопросы участия молодого поколения в общественной жизни и острые социально-экономические проблемы, стоящие перед рабочей и студенческой молодежью.

Члены Молодежного совета ФНПР, молодые профсоюзные активисты принимают участие в ежегодных молодежных конференциях, организуемых Всеевропейским региональным советом (ВЕРС), активно сотрудничает с Международной организацией труда. Поддерживают дружеские отношения с более чем 100 национальными профцентрами из 70 стран мира. В том числе участвуя в организации и проведении профсоюзных школ молодых лидеров ФНПР – МОТ.

Профсоюзная молодежь активно осваивает Интернет-пространство: создаются страницы в популярных социальных сетях, блогосфере. Регулярно обновляется информационный ресурс в сети Интернет – сайт Молодежного совета ФНПР, группы «Профсоюзная молодежь России».

Выполняя решения IX съезда ФНПР, её членские организации активно проводи-

ли коллективные действия, направленные на привлечение внимания властей и работодателей к решению насущных проблем членов профсоюзов.

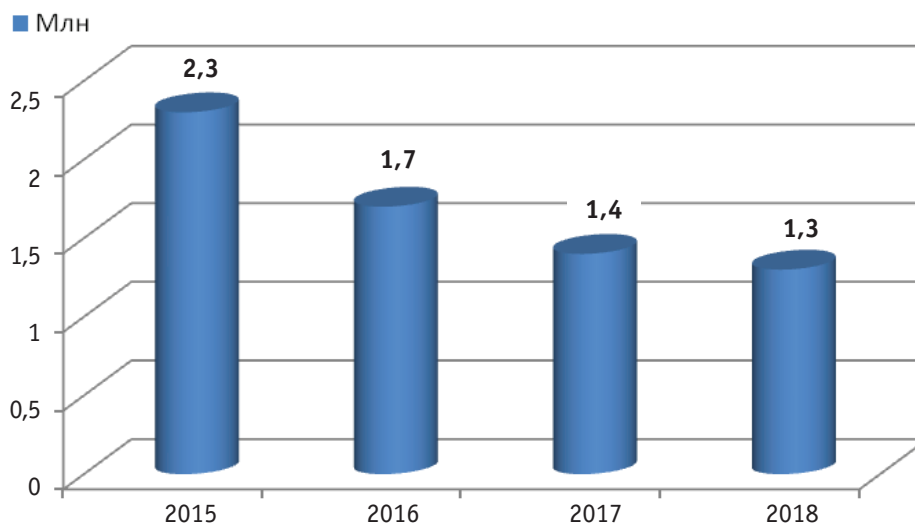
Задачи подобных акций – повышение заработной платы, борьба с ростом цен на товары и услуги, отстаивание льгот и гарантий, обеспечение достойных условий труда и жизни.

Наиболее активными и массовыми выступлениями трудящихся были первомайские мероприятия, организованные и возглавляемые профсоюзами во всех регионах России. За 4 года в них приняло участие более 21 миллиона трудящихся, в том числе 6 миллионов человек молодежи.

В рамках проведения первомайских мероприятий Молодежный совет ФНПР ежегодно организует проведение единой акции профсоюзной молодежи членских организаций ФНПР. Численность молодежи в первомайских акциях традиционно составляет 1/3: в 2015 г. – более 1 млн 371 тыс., в 2016 г. – около 1 млн 200 тыс., в 2017 г. – около 1 млн 300 тыс., в 2018 г. – около 1 млн 400 тыс.

Ежегодные многомиллионные первомайские акции российских профсоюзов были посвящены самым «горячим» проблемам социально-трудовых отношений в стране и прошли под лозунгами: «Росту цен – удвоение зарплаты!», «НЕТ – росту налогов

### Количество участников в акции 7 октября (2015–2018 гг.)





и цен! ДА – росту зарплат и пенсий!», «За достойную работу, зарплату, жизнь!», «За достойный труд, за справедливую социальную политику!».

Основными формами были массовые уличные шествия и митинги, которые проходили в республиканских, краевых и областных центрах Российской Федерации, а также в тысячах городов и районных центров. Самые мощные мероприятия проходили в столице России – Москве.

Так, массовые Первомайские мероприятия в 2018 году прошли под девизом «За достойный труд, за справедливую социальную политику!».

Шествия и митинги состоялись в 962 городах, районных центрах, поселках и селах, в которых приняли участие более 3 миллионов 900 тысяч человек, из них более 1 миллиона 400 тысяч работающей молодежи и студентов. В Первомайских мероприятиях в Москве приняла участие Генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов Шаран Барроу.

Наиболее многочисленные Первомайские шествия и митинги состоялись в городах: Москве, Владивостоке, Грозном, Ижевске, Краснодаре, Магнитогорске,

Перми, Самаре, Санкт-Петербурге, Сургуте, Хабаровске, Якутске.

Основными требованиями профсоюзов, отраженными в резолюциях митингов, были – создание достойных рабочих мест с безопасными условиями труда; снижение уровня бедности; повышение реальной заработной платы; увеличение размеров пенсий, стипендий и всех видов социальных пособий; проведение ежегодной индексации заработной платы, пенсий для работающих пенсионеров, пособий по безработице; введение прогрессивной шкалы налогообложения для высокооплачиваемых категорий работников, а также переход к страхованию от безработицы.

Молодежный совет ФНПР провел агитационную акцию в социальных сетях под названием «За достойный труд, за справедливую социальную политику!» с хэштэгами #1МАЯЯЗА, #ЯИДУНАПЕРВОМАЙ, #ЯНАПЕРВОМАЙ, #ПЕРВОМАЙ.

ФНПР, её членские организации ежегодно 7 октября в рамках Всемирного дня действий организовывали и проводили по всей стране Всероссийскую акцию профсоюзов, в которой за эти годы приняли участие более 6,5 миллионов трудящихся.



В этот день Молодежные советы профсоюзов по всей стране проводят информационно-агитационную акцию в целях максимально возможного охвата населения информацией о дне действий профсоюзов «За достойный труд!» и агитации к вступлению в профсоюзные ряды. Численность молодежи, участвующих в акции за прошедшие годы составила: в 2015 г. – более 89 тыс. (интернет – флешмоб), в 2016 г. – более 430 тыс., в 2017 г. – более 385 тыс., в 2018 г. – 432 тыс.

В ФНПР еженедельно проводится мониторинг коллективных действий и трудовых конфликтов с участием членских организаций ФНПР, коллективных действий альтернативных профсоюзов.

Регулярно осуществляется организационно-правовое сопровождение, поддержка коллективных действий профсоюзов, направленных на защиту прав и интересов членов профсоюзов, проводятся консультационные работы.

Так, 14 декабря 2016 года газета «Солидарность» объявила кампанию солидарности с работниками «Примтеплоэнерго», выступающими против систематических задержек заработной платы. Письма поддержки со всей страны в этот же день

пошли в адрес председателя первичной профорганизации КГУП «Примтеплоэнерго» Татьяны Ненюковой.

Обращения об удовлетворении требований работников поступили губернатору Приморского края и генеральному директору КГУП «Примтеплоэнерго».

Поддержку работникам выразили Международная конфедерация профсоюзов, Федерация Независимых Профсоюзов России, территориальные профобъединения из 24 регионов страны, 18 общероссийских отраслевых профсоюзов, 19 территориальных организаций российских профсоюзов и более 230 первичных профорганизаций.

Прокуратурой Приморского края была организована проверка по факту невыплаты заработной платы, а Следственное управление Следственного комитета России по Приморью провела доследственную проверку. В результате принятых мер предприятие ликвидировало задолженность по оплате работникам.

4 ноября 2016 года в День народного единства в Москве прошло шествие по Тверской улице до Манежной площади, где состоялся праздничный концерт. В мероприятиях приняли участие около 100 тысяч человек. Среди участников акции была



многочисленная колонна Федерации Независимых Профсоюзов России.

17 сентября 2017 года в центре Омска на Театральной площади Федерация омских профсоюзов провела митинг, в котором приняли участие около 1500 человек. Основные требования – повышение заработной платы, защита прав дольщиков и создание условий для профессионального роста молодежи. Кроме проблем обманутых дольщиков, повышения зарплат и создания рабочих мест для молодежи, профсоюзы подняли вопросы муниципального транспорта, ЖКХ и другие. Резолюция была направлена в правительство РФ, Госдуму, губернатору Омской области, городской совет и другие органы власти.

3 февраля 2018 года ФНПР и профсоюзы Москвы приняли участие в патриотическом митинг-концерте «Россия в моем сердце!», посвященный единству народа и памяти о героях, сражавшихся в годы Великой Отечественной войны; 3 марта 2018 года участвовали в митинг-концерте «За сильную Россию!» на стадионе «Лужники» в поддержку кандидата в Президенты Российской Федерации Владимира Путина.

В целях реализации Постановлений Исполкома ФНПР от 26 июня 2018 года

«О позиции ФНПР по законопроекту Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и от 18 сентября 2018 года «О позиции ФНПР в связи с изменением параметров пенсионной системы» ФНПР и ее членские организации вели информирование членов профсоюзов о позиции ФНПР и проводили мониторинг коллективных действий профсоюзов.

По данным профсоюзного мониторинга часть членских организаций в рамках реализации позиции ФНПР по вопросу повышения пенсионного возраста, провели, на территории субъектов Российской Федерации 73 митинга, 188 пикетов и 1 шествие. Общее количество участников коллективных действий составило 68 543 чел.

В октябре 2018 года в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» состоялось 653 заседания территориальных трёхсторонних комиссий, 48 пикетов, 31 838 собраний в трудовых коллективах, 1369 других мероприятий. По всей стране приняли участие около 1,3 миллиона трудящихся. В 65 субъектах Российской Федерации состоялись заседания региональных трёхсторонних комиссий.



# ИНФОРМАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



Федерация Независимых Профсоюзов России осуществляла свою информационную деятельность исходя из Концепции информационной политики и на основе решений IX съезда ФНПР, постановлений коллегиальных органов Федерации.

IX съезд ФНПР, определяя стратегию и тактику деятельности российских профсоюзов, конкретизировал задачи обеспечения их пропагандистской деятельности. В соответствии с резолюцией «Эффективная информационная работа – инструмент укрепления профсоюзов» были названы магистральные направления деятельности ФНПР: содействие успешной деятельности ФНПР и ее членских организаций; укрепление и развитие профсоюзного движения, рост его авторитета в обществе; уси-

ление мотивации профсоюзного членства. Информационная работа признана неотъемлемым инструментом решения уставных задач, равным по значимости главным направлениям профсоюзной работы.

В соответствии с поставленными задачами пропаганды ценностей достойного труда и социального партнерства, распространения профсоюзной идеологии, в отчетный период продолжалось взаимодействие с непрофсоюзными, или как их привычно называли раньше центральными СМИ.

В отчетный период центральными СМИ отражались многие события в жизни российских профсоюзов, а также организованные ФНПР и ее членскими организациями коллективные акции. Это непосредственная

заслуга как самих профсоюзов, так и их информационных служб и изданий.

Информационные и аналитические материалы о важнейших профсоюзных мероприятиях и коллективных действиях все чаще пробивают себе путь на страницы федеральной печати. Председатель ФНПР, его заместители, секретари ФНПР, руководители членских организаций ФНПР принимали участие в пресс-конференциях, проходящих в штаб-квартире ФНПР, информационных агентствах: «ТАСС», «Интерфакс», «Россия сегодня», других рейтинговых медиа-площадках.

В таких изданиях, как «Российская газета», «Труд», «Известия», «Парламентская газета» и других, увидели свет статьи и интервью Председателя ФНПР М. В. Шмакова, выступления профсоюзных руководителей и комментарии экспертов; публиковались корреспонденции о деятельности российских профсоюзов.

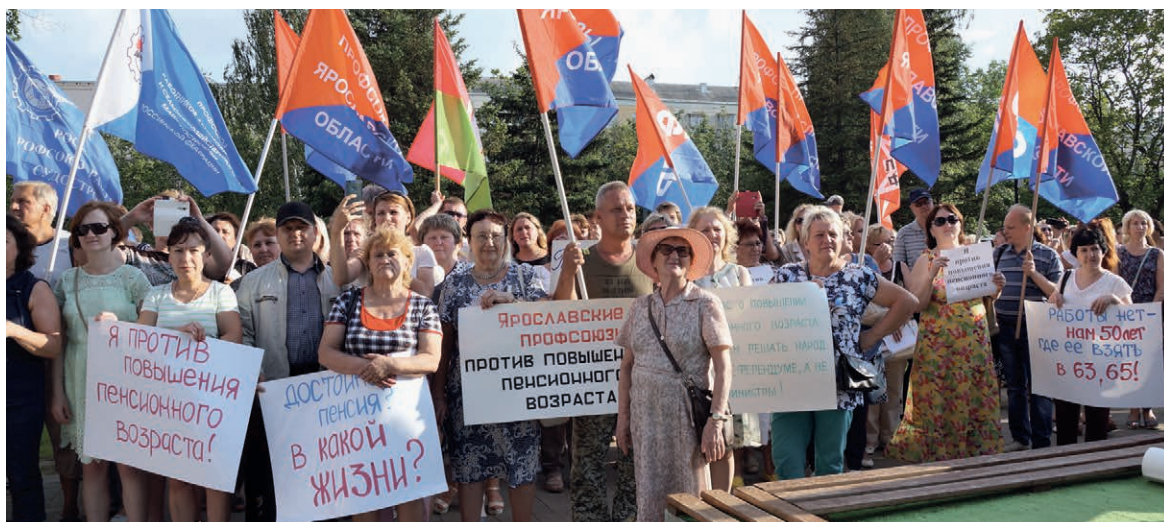
Весомый вклад в информационную работу профсоюзов вносила программа «Профсоюзные вести», многие годы выходящая в эфир на ведущей радиостан-



ции страны «Радио России». Кроме того, руководители ФНПР были частыми гостями в эфире многих других радиостанций. В частности, деловые творческие контакты у ФНПР сложились также с радиостанциями – «Бизнес FM», «Коммерсант FM», «Сити FM».

По результатам анализа мониторинга информационного пространства, медиа-резонанс действий ФНПР и высказываний профсоюзных руководителей и экспертов увеличился и имеет тенденцию к росту. Общественная значимость профсоюзных действий и требований способствует привлечению руководителей ФНПР и ее членских организаций к участию в различных общественно-политических телевизионных программах. Позицию ФНПР начинают





понимать и поддерживать на «Первом канале», телеканалах «Россия-1», «Россия-24», ОТР, РБК и других.

Между тем дальнейшая коммерциализация СМИ, обострение противоречий между трудом и капиталом, а также существующие проблемы внутри профсоюзного движения затрудняют проведение информационной работы. Государственные и частные каналы и издания отнюдь не заинтересованы освещать профсоюзную деятельность, а зачастую пытаются опорочить деловую репутацию профсоюзных организаций. Ярким негативным примером тому стало беспрецедентное замалчивание в 2018 году кол-

лективных действий профсоюзов против законопроекта, повышающего возраст выхода на пенсию в России.

В этих условиях только мощные компании солидарности, только реальные дела профсоюзов и открытость профсоюзных лидеров могут пробить информационную блокаду и сработать на формирование в общественном сознании позитивного образа профессиональных союзов. К сожалению, пока можно констатировать, что встречи с прессой руководители членских организаций ФНПР проводят не регулярно, а эпизодически, приурочивая их, как правило,



к первомайским акциям либо отчетно-выборным мероприятиям профсоюзов.

Перед российскими профсоюзами стоит задача – активно используя центральные СМИ, распространять в общественном сознании профсоюзную идеологию и результаты своей правозащитной деятельности, давать жесткий отпор лжи и клевете, выработать нестандартные методы ведения пропагандистской и контрпропагандистской работы, укреплять профсоюзные средства массовой информации. Для того, чтобы противостоять заказным публикациям ангажированных СМИ, профсоюзам нужна наступательная информационная политика, дающая возможность людям узнавать правду о деятельности профсоюзов, укрепляя профсоюзное движение страны.

В условиях возрастания давления на профессиональные союзы со стороны властей и работодателей, агрессивного поведения «желтых» профсоюзов представляется

особенно актуальным наращивать информационный потенциал ФНПР. Преодоление застойных и иных преград распространения информации внутри профсоюзных структур, доведение аргументированной профсоюзной позиции до широкой общественности и акцент на работу с мнениями людей – таким должен быть наш ответ на антипрофсоюзную агитацию и пропаганду. Необходим профсоюзный прорыв в медиа-пространство.

Предпосылки для этого прорыва, заложенные в решениях IX съезда ФНПР, были реализованы уже в 2015 году в ходе профессионально организованной кампании празднования 110-летия легального профсоюзного движения в России и 25-летия со дня образования Федерации Независимых Профсоюзов России. Особо следует отметить широкое освещение профсоюзного автопробега «Москва – Магадан»,





посвященного этим знаменательным датам.

Новой формой повышения эффективности информационного воздействия на членов профсоюзов стало активное включение ФНПР и ее членских организаций в сетку вещания интерактивного телеканала «Профсоюз-ТВ». Начиная с 2017 года стали регулярными ежегодные «Прямые линии» Председателя ФНПР Михаила Шмакова, в которых он в режиме реального времени отвечал на вопросы членов профсоюзов. С 2019 года на канале «Профсоюз-ТВ» стартовала ежемесячная программа «Время ФНПР», в рамках которой актуальные темы профсоюзной деятельности раскрывают заместители Председателя ФНПР и секретари ФНПР. Руководители многих членских организаций Федерации, а также депутаты Госдумы, входящие в состав депутатской группы «Солидарность», – частые гости в студии «Профсоюз – ТВ».

В отчетный период ежегодно проводились Всероссийские семинары работников по связям с общественностью и руководителей СМИ общероссийских профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов. В отчетный период такие семинары прошли: в Сочи (2015 г.); в Московской области (2016 г.); в Пятигорске (2017 г.); в Майкопе (2018 г.). В центре внимания профсоюзных медиа-форумов всегда находятся актуальные темы совершенствования деятельности профсоюзов на информационном поле.

Качественными базами для обучения информационных работников профсоюзов располагают Институт профсоюзного движения АТиСО и Институт искусств и информационных технологий СПБГУП. Кроме того, ФНПР рекомендовала всем своим членским организациям проводить обучение на площадке издательского дома «Имидж-медиа» и PR-школы журнала «Пресс-служба».

Однако следует отметить, что руководители более чем половины членских организаций ФНПР систематически не направляют своих представителей для повышения квалификации информационных кадров.

Важными вехами в развитии информационной деятельности ФНПР в отчетный период является ежегодное награждение победителей творческого конкурса ФНПР имени радиожурналиста Я. С. Смирнова. Лауреатами престижных наград в отчетный период стали многие журналисты и редакторы профсоюзных изданий, а также членские организации ФНПР, создавшие лучшие веб-ресурсы. В целях совершенствования механизма поощрения представителей профсоюзных и иных средств массовой информации Исполком ФНПР в 2018 году принял постановление «О Медиа-конкурсе имени радиожурналиста Я. С. Смирнова», укрепляющее его статус и расширяющее возможности.



В основу этого решения легли рекомендации Постоянной комиссии Генсовета ФНПР по информационной политике, которая на протяжении отчетного периода регулярно осмысляла и анализировала информационную деятельность членских организаций, рассматривала и корректировала все инициативы по ее совершенствованию в свете решений IX съезда ФНПР. В частности, главный акцент в обучении





профсоюзных пиарщиков и журналистов был сориентирован на знакомство с полезными современными методиками информационной работы и внедрение их в повседневную практику.

В современных условиях на первый план выходят информационные методики, которые, основываясь на честном, содержательном и, если необходимо, критическом анализе работы профсоюзных организаций, способны воздействовать на сознание людей и реализовываться на уровне формирования мнений. Эта непростая задача возложена на профсоюзные медиа.

На 1 марта 2019 года профсоюзные информационные ресурсы насчитывают 95 (60 газет и 36 журналов и бюллетеней) печатных профсоюзных изданий, а также 14 приложений, публикуемых во внешних СМИ. Кроме того, в арсенал Единой информационной системы ФНПР входит 21 профсоюзная теле-радио программа, выходящая в эфир на региональных отделениях ВГТРК

Общее количество Интернет-сайтов членских организаций ФНПР насчитывает 117.

Следует отметить, что статистические данные о наличии у членских организаций ФНПР периодических изданий носят заявительный характер и 25% от общего количества изданий в ФНПР не поступает. Заметна тенденция к переводу ряда печатных изданий в электронный вид. Примером может служить газета «Площадь труда» Межрегионального Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединения организаций профсоюзов «Ленинградская Федерация Профсоюзов». У 25 членских организаций ФНПР нет собственного печатного издания (18 общероссийских профсоюзов и 7 территориальных профобъединений).

Официальными печатными органами ФНПР являются Центральная профсоюзная газета «Солидарность» и информационно-аналитический «Профсоюзный журнал». Если газета выполняет информационно-аналитическую и пропагандистскую функции, то журнал является позиционирующим



и презентационным изданием ФНПР. Авторитет журналистских материалов «Солидарности», их аналитическая и публицистическая составляющие заметно растут год от года.

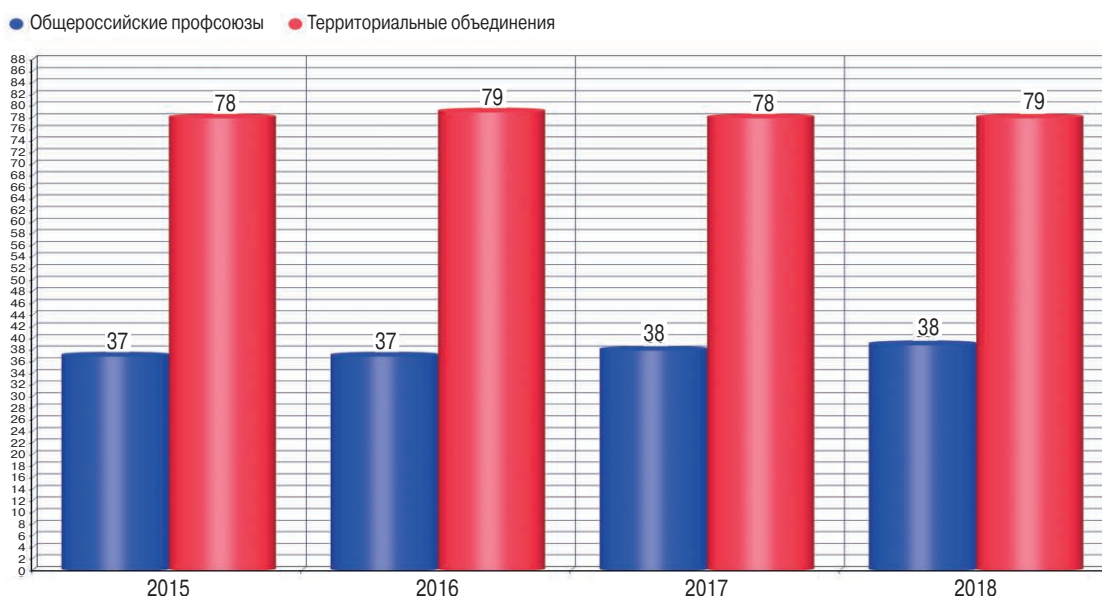
Для того чтобы материалы, опубликованные в «Солидарности», стали достоянием широкого профсоюзного актива, необходимо существенно увеличить тираж издания. Такая задача, а именно, осуществление подписки из расчета: не менее одного экземпляра газеты – на сто членов профсоюза, была поставлена VII и IX съездами ФНПР. Однако достичь этой цели по-прежнему не удается.

Между тем за отчетный период вырос профессионализм авторов «Солидарности», расширилась география публикаций, современными стали верстка и оформление. Следуя в фарватере информационной политики ФНПР, а зачастую формируя ее повестку, газета является инициатором создания интеллектуальной дискуссионной площадки для внутреннего обсуждения наиболее актуальных проблем развития профсоюзного движения. Наглядным примером тому является новый, современный веб-сайт издания,

ежедневно, в режиме реального времени информирующий пользователей о деятельности российских профсоюзов.

Центральный интернет-ресурс профсоюзов ставит высокую планку для сайтов членских организаций ФНПР. Между тем наличие даже продвинутого сайта давно не является для профсоюзной организации критерием эффективной информационной работы в Интернете. Как не являются такими критериями и создание групп в социальных сетях, и ведение блогов, участие в вебинарах, интернет-голосованиях и т.д. Без действенного механизма освоения и применения на практике всех перечисленных и многих других современных PR-инструментов сложно говорить о реальной, системной и эффективной информационной работе в Интернете, а именно: о повсеместном внедрении современных информационных технологий; об активизации деятельности на интернет-форумах, в социальных сетях и блогосфере; об использовании безбумажных технологий и инструментов удаленной коллективной работы; о проведении информационных кампаний в защиту прав профорганизаций и активистов, в поддержку акций солидарности профсоюзов и ФНПР в целом.

### Количество профсоюзных изданий





Проводимые мониторинги состояния информационных ресурсов членских организаций в целом констатируют стабильную численность периодических изданий профсоюзов. Причем это происходит как в результате укрупнения информресурсов, так и вследствие сокращения бюджета информационной работы.

Между тем невыполненными остались решения IX съезда ФНПР в части развития периодических изданий, создания информационных подразделений и Интернет-сайтов в своих организациях. Информационная работа не утвердилась большинством профсоюзных организаций в числе приоритетных направлений, она зачастую носит формальный характер, продолжает осуществляться разобщенными силами, финансироваться по остаточному принципу и часто не соответствует современному уровню PR-технологий. Это не позволяло развиваться и укрепляться информационной системе ФНПР.

В ходе реализации резолюции IX съезда ФНПР «Эффективная информационная работа – инструмент укрепления профсоюзов» Генеральным Советом ФНПР было принято Постановление от 26 октября 2016 года № 5–4 «О состоянии информационной работы в ФНПР, ее членских организациях и задачах на предстоящий период в свете решений IX съезда ФНПР». Этот документ обозначил новые ориентиры для развития информационной деятельности ФНПР и, в частности, объявил 2017 год Годом профсоюзной информации.

Во многих организациях, входящих в ФНПР, состоялись заседания коллегиальных органов, принявших решения, направленные на совершенствование информационной работы. Кампания «Год профсоюзной информации» задумывалась как широкий смотр информационных ресурсов членских организаций ФНПР, для чего был определен целый круг содержательных мероприятий с указанием критериев оценки, разработан план их



выполнения. Итоги реализации этого плана выявили как силу, так и слабость информационной деятельности ФНПР.

Свою информационную боевитость показали 6 общероссийских, межрегиональных профсоюзов и 35 территориальных объединений организаций профсоюзов. Провели мероприятия с отдельными недочетами 21 профсоюз и 39 профобъединений. Вместе с тем 23 членские организации либо не выполнили большинства мероприятий, либо просто не предоставили никаких сведений о ведении информационной работы.

Год профсоюзной информации позволил выявить ряд серьезных недостатков. Например, большинство членских организаций ФНПР не выполнило установку на увеличение подписки на Центральную профсоюзную газету «Солидарность», многие не имеют программ по реализации Рекомендаций Исполкома ФНПР по взаимодействию профсоюзных организаций, не везде назначены ответственные за ведение информационной работы. Отсутствие контроля ряда профсоюзов за состоянием своих информационных ресурсов на уровне обкомов (крайкомов, рескомов)

не позволяет сформировать единую базу данных информационных ресурсов членских организаций ФНПР.

В целях устранения недостатков членским организациям ФНПР, не справившимися с поставленными задачами или попытавшимися отмотаться, было поручено обратить внимание на невыполнение постановлений Генерального Совета ФНПР от 26 октября 2016 года № 5–4 и Исполкома ФНПР от 14.12.2016 № 8–1. Этим организациям предстоит рассмотреть данный вопрос на заседаниях своих коллегиальных органов, чтобы трезво оценить свои силы перед угрозой внешних информационных интервенций и внутренних проблем.

В стремительно меняющемся мире со всей определенностью обозначилась острота наступления работодателей и власти на социально-трудовые права граждан, неприкрытые попытки давления на профессиональные союзы. В связи с этим, осваивая новые инструменты информационной работы, профсоюзам следует усилить внимание к повышению ее эффективности как мощному средству повышения своего имиджа, мощному рычагу роста и сплочения профсоюзных рядов, стратегическому оружию борьбы за права и интересы трудящихся.



# МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ФНПР

Вся международная деятельность ФНПР планируется и осуществляется в зависимости от актуальных требований ФНПР и ее членских организаций, содействует решению приоритетных задач и проблем, связанных, в первую очередь, с эффективностью защиты профсоюзами законных прав и социально-экономических интересов трудящихся Российской Федерации.

Участие ФНПР в международных процессах также способствует повышению уровня осознания профсоюзными работниками важности задач международного профсоюзного движения.

В отчетный период ФНПР, при определении приоритетных направлений своей международной деятельности, руководствовалась, прежде всего, решениями IX съезда ФНПР и Программным документом «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны», который на съезде был утвержден в новой редакции.

В разделе этого Программного документа «Международная профсоюзная солидарность – залог победы достойного труда» изложены основные направления международной деятельности ФНПР на предстоящий период. Подчеркнуто, что ФНПР строит свою международную деятельность на основе солидарных действий с зарубежными профцентрами в борьбе за законные права и интересы трудящихся в условиях глобализации экономики, растущей поляризации экономического состояния стран мира, роста трудовой миграции.

IX съезд ФНПР принял Резолюцию по международным вопросам: «Сила международного профсоюзного движения в укреплении влияния трудящихся!»

В документах съезда подтверждается приверженность ФНПР важнейшей цели российского и международного рабочего движения – защите неотъемлемых прав

и интересов наемных работников, основанных на общепризнанных правах человека.

В Программном документе подчеркнуто, что нарастающее обострение противоречий между трудом и капиталом усложняет процесс социального диалога и социального партнерства, требует от профсоюзов еще большей организованности, сплоченности и настойчивости в борьбе за основные права и социально-экономические интересы человека труда.

В условиях нарастания этих классовых противоречий, а также усиливающегося в последние годы наступления на права трудящихся и профсоюзов во многих странах мира, ФНПР в своей деятельности продолжает следовать принципу международной профсоюзной солидарности, постоянно укрепляет сотрудничество и взаимодействие с зарубежными профсоюзами, с международным профдвижением.

Для достижения намеченных целей ФНПР продолжал развивать и укреплять:

- взаимодействие по всем важным направлениям деятельности с Международной конфедерацией профсоюзов (МКП) и ее Всеевропейским региональным советом (ВЕРС);
- участие в деятельности Профсоюзной двадцатки (L20);
- сотрудничество с профсоюзами стран БРИКС в рамках Профсоюзного форума БРИКС;
- связи с Профсоюзным консультативным комитетом при ОЭСР (ПКК-ОЭСР);
- деятельность в рамках Профсоюзной сети стран Балтийского моря (БАСТУН);
- участие в деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП);
- двухстороннее сотрудничество с национальными профцентрами стран СНГ и Балтии.

ФНПР активно сотрудничает с Международной организацией труда (МОТ) и с ее московским Бюро (оказание содействия реализации Программы сотрудничества ФНПР с Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, а также плана сотрудничества Российской Федерации с Международной организацией труда).

Представители ФНПР принимали активное участие в разработке и осуществлении проектов в рамках реализации Программы сотрудничества между РФ и МОТ на 2017–2020 годы, а также проектов, осуществляемых в странах, входящих в сферу деятельности Бюро МОТ в Москве для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Указанная Программа базируется на стандартах «Достойного труда», которые были разработаны профсоюзами России на основании Концепции достойного труда МОТ и Программы ФНПР «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны», принятой на VII съезде ФНПР в 2011 г.

В 2018 году Председатель ФНПР Михаил Шмаков был избран заместителем председателя Группы трудящихся МОТ от региона Европы.

Секретарь ФНПР А. В. Жарков является членом Административного совета МОТ.

В тесном сотрудничестве с зарубежными национальными профцентрами и международными профсоюзными организациями ФНПР продолжает борьбу за повсеместное продвижение идеи достойного труда, за ликвидацию безработицы и бедности в мире, за равенство трудовых прав и возможностей без какой-либо дискриминации.

ФНПР настаивает на неукоснительном соблюдении в России международных трудовых норм и прав наемных работников и профсоюзов, закрепленных в конвенциях и рекомендациях МОТ, и на ратификации и соблюдении всех положений Европейской социальной хартии.

ФНПР продолжает активно содействовать развитию сети единого информационного пространства международного профсоюзного движения, которое призвано способ-

ствовать развитию взаимопонимания между трудящимися различных стран, оказывать содействие в борьбе против возникновения межнациональных конфликтов, любых форм насилия, ксенофобии и террора.

Следует отметить, что, благодаря своей последовательной и ответственной международной политике и деятельности, ФНПР занимает одно из ведущих мест в международном профсоюзном движении. ФНПР сегодня – национальный профцентр, без мнения которого не принимается ни одно какое-либо значимое решение в рамках международных организаций, членом которых она является.

Российские профсоюзы принимают самое активное участие в международных усилиях по укреплению позиций профсоюзного движения в мире на основе сплоченности и солидарности, а также стараются извлечь из своих международных контактов конкретную пользу для своего внутреннего развития и защиты интересов работников.

**ФНПР является равноправной и уважаемой частью мирового профсоюзного движения, признанной во всем мире организацией.**

С 2006 года ФНПР является членом Международной конфедерации профсоюзов (МКП) – крупнейшего международного профсоюзного центра, представляющего интересы 207 миллионов трудящихся в 163 странах мира, членами которого являются 331 национальный профцентр.

В рамках МКП действуют несколько региональных профсоюзных структур. Через Совет Глобальных профсоюзов осуществляется сотрудничество с международными отраслевыми федерациями профсоюзов.

Исходя из того, что ФНПР является членом МКП, ВЕРС и ВКП, вся международная деятельность ФНПР, как правило, увязывается с планами и основными направлениями деятельности этих крупнейших международных профсоюзных объединений.

Председатель ФНПР М. В. Шмаков является вице-президентом МКП, вице-президентом ВЕРС и президентом ВКП.



Свидетельством значимой роли ФНПР в международном профсоюзном движении явилось, например, участие Генерального секретаря Международной конфедерации профсоюзов Шаран Барроу в первомайской демонстрации на Красной площади в Москве в 2018 году.



В своем выступлении перед участниками манифестации она особо отметила большую роль, которую ФНПР играет в своем регионе и в мире.

В частности, Шаран Барроу охарактеризовала повышение МРОТ в нашей стране до уровня прожиточного минимума как большую победу российских профсоюзов по защите социально-экономических интересов трудящихся. При этом она указала на необходимость продолжения борьбы за дальнейший рост заработной платы, чтобы доходы семей российских трудящихся гарантировали им достойную жизнь, чтобы с ростом производительности труда работники получали право на более высокую долю прибыли своих компаний через эффективную систему коллективных переговоров.



В заключение, говоря о сложившейся в мире напряженной ситуации, Шаран Барроу призвала профсоюзы быть на переднем крае борьбы за мир, демократию, достойные и надежные рабо-

чие места, гарантию основополагающих трудовых прав и стандартов безопасного труда.

Значительным событием в прошедший между съездами период для деятельности ФНПР и ее членских организаций явился 3-й Всемирный конгресс Международной конфедерации профсоюзов, который состоялся в мае 2014 года в Берлине под лозунгом: **«Укрепляем влияние трудящихся».**

Следует отметить, что 3-й Конгресс МКП проходил в сложный, ответственный момент мирового развития, требовавший решительных действий от профсоюзов. В этот период вслед за глобальным экономическим кризисом наступил всемирный социальный кризис. Сотни миллионов работников, особенно молодых людей, по всему миру оказались за воротами предприятий и учреждений. Огромное число работающих людей продолжало существовать в постыдной нищете или находиться на её грани, неуклонно росло расслоение и социальное неравенство. Конгресс МКП отметил, что стремительно обесцениваются заработная плата, пенсии, социальные выплаты и пособия. Не решаются многие проблемы трудящихся женщин, молодёжи, трудовых мигрантов. Ширится пропасть между богатыми и бедными, между развитыми и развивающимися странами. И всё это затрудняет достижение поставленной ООН цели – ликвидировать бедность в мире. Неолиберальная модель развития провалилась, показав свою полную несостоятельность.

Исходя из этого, Конгресс МКП наметил План действий на предстоящий период и призвал членские организации активно включиться в его реализацию. ФНПР активно последовала этому призыву.

В течение отчетного периода делегации и представители ФНПР принимали активное участие в уставных мероприятиях МКП и ВЕРС, заседаниях их Женских и Молодежных комитетов, Комитета МКП по правам человека и профсоюзов, Комитета ВЕРС по солидарной поддержке, а также в специализированных совещаниях и семинарах, проводимых в рамках программ деятельности этих международных организаций.

ФНПР является активным членом Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП) со дня ее основания в апреле 1992 году.

Представители ФНПР входят в состав Совета и Исполкома ВКП, принимают активное участие в работе всех комиссий ВКП и ее Молодежного совета.

ВКП объединяет в своих рядах 9 национальных профцентров стран СНГ и 26 международных отраслевых объединений профсоюзов этих стран, общей численностью около 30 млн членов.

Последний VIII съезд ВКП состоялся в сентябре 2017 года в Москве. В работе съезда ВКП приняла участие представительная делегация ФНПР. На этом съезде президентом ВКП вновь был избран Председатель ФНПР М.В. Шамаков. С 2003 года ФНПР имеет статус постоянного представительства при Межпарламентской ассамблее СНГ и Парламентском собрании Союза Беларуси и России.

Следует подчеркнуть, что вся международная деятельность ФНПР в период с 2015 по 2019 годы осуществлялась в соответствии с задачами, намеченными на IX съезде ФНПР, и зафиксированными в соответствующей Резолюции по международным вопросам.

В работе проходившего в Сочи IX съезде ФНПР приняли участие 67 зарубежных гостей из 27 стран, которые представляли 34 национальных профцентра и три международных организации.



На трибуне IX съезда ФНПР Генеральный секретарь МКП Шаран Барроу

**Среди многочисленных международных мероприятий, в которых принимали участие делегации или представители ФНПР за прошедший между IX и X съездами период, можно выделить следующие, наиболее значимые, тематики которых непосредственным образом увязывались с целями Плана практических действий ФНПР, утвержденным на IX съезде.**

### В 2015 году

1. Участие делегации ФНПР в работе Национальной юбилейной конференции Конфедерации независимых синдикатов Болгарии (София, 18–19 февраля);

2. Участие делегации ФНПР в заседании Женского комитета ВЕРС–МКП (Брюссель, Бельгия, 19 февраля);



3. Участие ФНПР в работе 323-й сессии Административного совета МОТ (Женева, Швейцария, 15–27 марта);

4. Участие делегации ФНПР в субрегиональной встрече ВЕРС–МКП сети информационных работников профцентров стран СНГ (Кишинев, Молдова, 17–18 марта);

5. Участие делегации ФНПР в субрегиональной встрече МОТ «Национальная политика занятости и организации трудящихся» (Астана, Казахстан, 8–12 апреля);

6. Участие делегации ФНПР в весеннем заседании профсоюзной сети стран Балтийского моря – «БАСТУН» (Таллинн, Эстония, 15–16 апреля);

7. Участие делегации ФНПР в международной конференции «Роль профсоюзов в обеспечении прав граждан на достойные условия труда: опыт Узбекистана» (Ташкент, Узбекистан, 11–23 апреля);

8. Участие делегации ФНПР в региональной конференции МОТ «Выход на рынок труда молодых женщин и мужчин в Европе и Центральной Азии» (Женева, Швейцария, 28–29 апреля);

9. Участие делегации ФНПР в очередной встрече Молодежного комитета Всеевропейского регионального совета (Будапешт, Венгрия, 7–8 мая);



10. Участие делегации ФНПР в семинаре Международной ассоциации социального обеспечения «Эффективные стратегии преодоления безработицы» (Вильнюс, Литва, 12–13 мая);

11. Участие ФНПР в работе VII съезда Федерации профсоюзов Беларуси (Минск, 21–22 мая);

12. Участие ФНПР в работе XV съезда Конфедерации автономных профсоюзов Сербии (Белград, 28 мая);

13. Участие делегации ФНПР в работе 104 сессии Международной конференции труда и 324-й сессии Административного совета МОТ (Женева, 1–13 июня);



*В рамках обсуждения доклада Генерального директора МОТ Гая Райдера на пленарном заседании Международной конференции труда 8 июня 2015 года выступил Председатель ФНПР Михаил Шмаков*

14. Участие делегации ФНПР в субрегиональном семинаре ВЕРС–МКП/МОТ по вопросам охраны труда, для стран ННГ (Цахкадзор, Армения, 3–4 июня);

15. Участие делегации ФНПР в ежегодном семинаре Международного бюро труда МОТ по вопросам применения международных трудовых норм (Женева, Швейцария, 5–11 июня);

16. Участие делегации ФНПР в работе 24-го съезда Федерации профсоюзов Республики Казахстан (Астана, 9–10 июня);

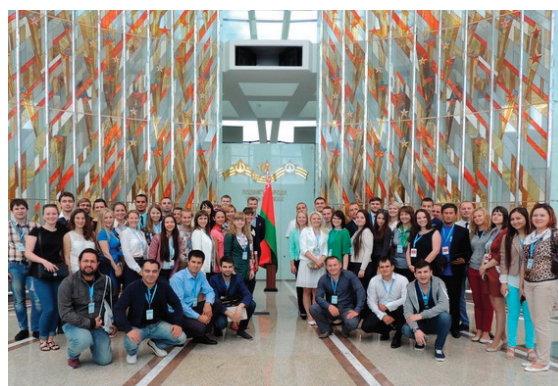
17. Участие делегации ФНПР в работе Международного молодежного образовательного форума «ТЕМП-2015» (Минск, 20–24 июля);

18. Участие делегации ФНПР в заседании Координационного комитета ФНПР – Центральное объединение профсоюзов Норвегии «ЦОПН» (Осло, Норвегия, 24–25 августа);

19. Участие делегации ФНПР в субрегиональной встрече Женской сети ВЕРС–МКП/МОТ «Женщины и неформальная экономика: продвижение женскими сетями Конвенций МОТ по социальной защите и коллективным переговорам в членских организациях ВЕРС–МКП» (Кобулет, Грузия, 15–17 сентября);

20. Участие ФНПР в конференции МОТ по формализации неформальной экономики в странах ВЕ и ЦА (Бечичи, Черногория, 15–16 сентября);

21. Участие делегации ФНПР в конференции ВЕРС–МОТ «Новые подходы к развитию профсоюзного движения и политики в сфере занятости молодежи» (Баку, Азербайджан, 29–30 сентября);





22. Участие делегации ФНПР в работе 13-го Конгресса Европейской конфедерации профсоюзов (Париж, Франция, 29 сентября – 2 октября);



*Выступление Председателя ФНПР М. В. Шмакова на 13-ом Конгрессе Европейской конфедерации профсоюзов в Париже 1 октября 2015 года*

23. Участие делегации ФНПР в учебном курсе «Профсоюзное обучение: молодежь и стратегия органайзинга», в Международном учебном центре МОТ (Турин, Италия, 28 сентября – 9 октября);

24. Участие делегации ФНПР в работе 14-го съезда Конфедерации профсоюзов Японии – «РЕНГО» (Токио, 6–7 октября);

25. Участие делегации ФНПР в работе Круглого стола, посвященного Всемирному дню действий за достойный труд, и в семинаре по вопросам достойной зарплаты и соцзащиты (Ташкент, Узбекистан, 6–7 октября);

26. Участие ФНПР в заседании Комитета МКП по правам человека и профсоюзов; в заседании Фонда солидарности МКП; в заседании Исполкома и Генсовета МКП (Сан-Паулу, Бразилия, 9–12 октября);

27. Участие делегации ФНПР в работе 12-го съезда Единого профцентра трудящихся Бразилии (Сан-Паулу, 13–16 октября);

28. Участие ФНПР в работе 8-ой Летней школы для руководителей членских организаций ВЕРС–МКП (Тбилиси, Грузия, 19–21 октября);

29. Участие делегации ФНПР в работе 13-го съезда Конфедерации справедли-

вых рабочих профсоюзов Турции (Анкара, Турция, 22–24 октября);

30. Участие ФНПР в работе 38-го съезда Центрального объединения профсоюзов Дании (Ольборг, 25–27 октября);

31. Участие ФНПР в международной конференции по сотрудничеству России и Норвегии в районах Крайнего Севера в сфере промышленного и социального развития (Буде, Норвегия, 2 ноября);

32. Участие делегации ФНПР в работе ежегодной Женской школы ВЕРС, а также в заседании Женского комитета ВЕРС с анализом запуска кампании «Учитывайте нас!» (Брюссель, Бельгия, 4–6 ноября);

33. Участие ФНПР в работе 325-й сессии Административного совета МОТ (Женева, 1–11 ноября);

34. Участие делегации ФНПР в работе X Саммита G-20 (Анталья, Турция, 13–14 ноября);

35. Участие ФНПР в осеннем заседании БАСТУН и Круглом столе Трудового Форума стран Балтийского моря (Гданьск, Польша, 16–19 ноября);



*На трибуне 12-го съезда Единого профцентра трудящихся Бразилии Председатель ФНПР М. В. Шмаков*

36. Участие делегации ФНПР в Молодежной конференции ВЕРС–МКП (Афины, Греция, 18–19 ноября);



37. Участие делегации ФНПР в торжественном мероприятии, посвященном 110-й годовщине создания профсоюзов Азербайджана (Баку, 25 ноября);

38. Участие ФНПР в субрегиональной встрече Сети профсоюзных юристов ВЕРС–МКП (Минск, Беларусь, 25–26 ноября);

39. Участие ФНПР в профсоюзном Форуме «Азия-Европа» в рамках встречи министров труда и занятости (София, Болгария, 2–3 декабря);



40. Участие делегации ФНПР в субрегиональной встрече ВЕРС–МКП сети профсоюзных экономистов стран ННГ «Схемы налогообложения и пенсионного обеспечения» (Брюссель, Бельгия, 10–11 декабря);

41. Участие делегации ФНПР в заседании Исполкома ВЕРС и Генеральной Ассамблее ВЕРС–МКП (Брюссель, Бельгия, 14–15 декабря).

## **В 2015 году ФНПР, В СООТВЕТСТВИИ С ПЛАНом МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ, ОРГАНИЗОВАЛА И ПРОВЕЛА В РАЗЛИЧНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ СЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ:**

1. Первую Арктическую профсоюзную школу молодых лидеров (Мурманск, 17–19 марта);



2. Прием делегации руководителей региональных отделений Федерации корейских профсоюзов (Екатеринбург, 2 апреля);

3. Семинар МОТ для руководителей профсоюзных объединений Южного федерального округа «Роль профсоюзов в обращении к проблеме ВИЧ-инфекции на рабочих местах» (Астрахань, 19–20 мая);

4. Прием делегации Всеобщей конфедерации труда Греции (Москва, 19 мая);

5. Официальный визит делегации Центрального объединений профсоюзов Норвегии (Москва, 21 мая);



6. Прием делегации Объединения Австрийских Профсоюзов (Москва, 28–29 мая);

7. VIII международный семинар-совещание по вопросам молодежной политики ФНПР (Сочи, 14–17 июня);

8. Встречу с делегацией Института индустриальных отношений Всекитайской федерации профсоюзов (Москва, 25 июня);



9. IV Профсоюзный форум стран БРИКС (Уфа, Россия, 8–10 июля);

10. Прием в ФНПР делегации израильского профцентра Гистадрут (Москва, 23 сентября);

11. Конференцию «Продвижение и реализация стандартов достойного труда на уровне федеральных округов Российской Федерации», при поддержке Бюро МОТ (Якутск, 23 сентября);

12. Совместную с Бюро МОТ научно-практическую конференцию «Продвижение международных правовых норм и их реализация в Российской Федерации (Белгород, 17–18 ноября).

**В 2016 году  
В СООТВЕТСТВИИ С ПЛАНом  
МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ  
ПРЕДСТАВИТЕЛИ ФНПР В 2016 ГОДУ  
ПРИНИМАЛИ УЧАСТИЕ В СЛЕДУЮЩИХ  
НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ:**

1. В заседании Молодежного комитета ВЕРС–МКП (Брюссель, Бельгия, 11 февраля);



2. В работе 326 сессии Административного совета МОТ (Женева, Швейцария, 14 марта);

3. В работе 36-го съезда Всеобщей конфедерации трудящихся Греции (Родос, 17–20 марта);

4. Официальный визит делегации ФНПР в Южную Корею по приглашению Федерации корейских профсоюзов (Сеул, Южная Корея, 4 апреля);



5. В заседании профсоюзной сети стран Балтийского моря «БАСТУН» (Варшава, Польша, 5 апреля);

6. В выездном заседании Комиссии ВКП по вопросам охраны труда (Гомель, Беларусь, 5 апреля);

7. В региональной европейской встрече ВЕРС–МКП по подготовке к работе очередных сессий Международной конференции труда в 2016 году (Лиссабон, Португалия, 14 апреля);

8. В учебном курсе МОТ «Стратегия профсоюзов по обеспечению достойного труда в глобальных производственно-сбытовых цепях» (Турин, Италия; 18 апреля);

9. В работе 51-го съезда Всеобщей конфедерации труда (CGT) Франции (Марсель, Франция, 19 апреля);

10. Во встрече МКП по подготовке к Международной конференции труда МОТ (Брюссель, Бельгия, 25 апреля);

11. В первомайских мероприятиях Профцентра трудящихся Кубы (Гавана, Куба, 1 мая);

12. В очередной встрече сети экономистов ВЕРС–МКП для стран ЮВЕ и ННГ (Будва, Черногория, 5 мая);

13. В 10-м заседании Женского комитета МКП (Брюссель, Бельгия, 17 мая);

14. В проекте Бюро МОТ по продвижению молодежной занятости для стран Восточной Европы и Центральной Азии (Стокгольм, Швеция и Осло, Норвегия, 18–25 мая);

15. В работе 105-й сессии МКТ и 327-й сессии Административного совета МОТ (Женева, Швейцария, 30 июня–11 июля);



16. В работе Семинара Международного бюро труда (МБТ) по вопросам применения международных трудовых норм (Женева, Швейцария, 3 июля);

17. В субрегиональной встрече ВЕРС сети информационных работников профцентров стран ННГ и ЮВЕ (Братислава, Словакия, 8 июня);

18. В субрегиональной встрече Бюро МОТ по политике профсоюзов в сфере неформальной экономики, продвижению и разъяснению Рекомендации МОТ № 204 (Баку, Азербайджан, 13 июня);

19. В работе 28-го съезда Центрального объединения профсоюзов Швеции (Стокгольм, Швеция, 17 июня);



20. В Международном молодежном профсоюзном образовательном форуме «ТЕМП-2016» (Минск, Беларусь, 29 июля);

21. В заседании Профсоюзного форума «Азия – Европа» в рамках 11-го Саммита лидеров стран АSEM (Улан-Батор, Монголия, 4 июля);

22. В Профсоюзном саммите L20 (Пекин, Китай, 12 июля);



23. В официальном визите делегации ФНПР в Китай по приглашению Всекитайской федерации профсоюзов (Пекин, Китай, 14 июля);



*В рамках профсоюзного саммита L20 состоялась официальная встреча председателя ФНПР Михаила Шмакова с председателем Всекитайской федерации профсоюзов (ВКФП) Ли Цзяньго*

24. В заседании Координационного комитета ФНПР – Центральное объединение профсоюзов Норвегии (Осло, Норвегия, 31 августа);

25. В открытии Саммита деловых кругов В20 и во Встрече L20 – В20 (Ханчжоу, Китай, 3 сентября);

26. В Молодежной конференции ВЕРС «Новые формы труда и молодежь» (Баку, Азербайджан, 8 сентября);

27. В семинаре МОТ для трехсторонней делегации РФ с целью изучения международной практики по вопросам усовершен-

ствования национальной пенсионной системы (Женева, 13 сентября);

28. В учебном курсе ВЕРС–МКП «Лидерство и развитие потенциала женщин в профсоюзах стран ННГ» (Кишинев, Молдова, 21 сентября);

29. В Профсоюзном совещании в рамках встречи министров труда и занятости стран БРИКС (Дели, Индия, 26 сентября);



30. В работе Летней школы ВЕРС–МКП (Франкфурт, Германия, 27 сентября);

31. В обучающем семинаре МОТ для профсоюзных юристов региона Восточной Европы и Центральной Азии (Тбилиси, Грузия, 28 сентября);

32. В работе Женской школы ВЕРС, в Женской конференции ВЕРС и выборах в Женский комитет ВЕРС (Тбилиси, Грузия, 18 октября);

33. В работе 328-й сессии Административного совета МОТ (Женева, Швейцария, 27 октября – 10 ноября);

34. В международном профсоюзном семинаре БРИКС с участием профсоюзных лидеров ряда стран Африки и 6-ом Национальном конгрессе Федерации профсоюзов Южной Африки «ФЕДУСА» (Йоханнесбург, ЮАР, 14–18 ноября);



35. В региональной встрече сети ВЕРС по охране труда для стран ННГ (Баку, Азербайджан, 22 ноября);

36. В заседании Комитета МКП по правам человека и профсоюзов и Фонда солидарности МКП (Вена, Австрия, 28 ноября);

37. В заседании Исполкома МКП (Вена, Австрия, 29 ноября);

38. В работе 16-й сессии Генерального Совета МКП (Вена, Австрия, 30 ноября);

39. В работе 8-го съезда Союза свободных профсоюзов Латвии (Рига, Латвия, 2 декабря).

### **В 2016 ГОДУ ФНПР, В СООТВЕТСТВИИ С ПЛАНОМ МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ, ОРГАНИЗОВАЛА И ПРОВЕЛА В РАЗЛИЧНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ СЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ:**

1. Встречу министров труда стран БРИКС с социальными партнерами (Уфа, 25 января);



2. Вторую Арктическую профсоюзную школу молодых лидеров ФНПР–МОТ (Мурманск, 16 февраля);



3. Семинар Бюро МОТ: «Взаимный анализ политик, программ и институтов в области занятости молодежи» (Уфа, 6 апреля);

4. Конференцию ФНПР-МОТ в Сибирском федеральном округе: «Правовые гарантии коллективных переговоров и социального диалога» (Томск, 25 мая);

5. IX Международный семинар-совещание по вопросам молодежной политики ФНПР: «Приоритетные направления защиты социально-трудовых прав молодежи» (Крым, 30 июня);

6. Прием в ФНПР официальной делегации Всеобщей федерации рабочих профсоюзов Сирии (Москва, Казань, 4–5 сентября);



7. Семинар для Прикаспийской молодежной профсоюзной сети: «Роль молодежи в продвижении и защите прав профсоюзов» (Астрахань, 9 ноября);

8. Участие Председателя ФНПР М. Шмакова во встрече В. Путина с Генеральным директором МОТ (Москва, 23 ноября);



### **В 2017 ГОДУ В СООТВЕТСТВИИ С ПЛАНОМ МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ФНПР В 2017 ГОДУ ПРИНИМАЛИ УЧАСТИЕ В СЛЕДУЮЩИХ МЕРОПРИЯТИЯХ:**

1. В заседании Рабочей группы Президиума ВЕРС–МКП (Брюссель, Бельгия, 16 января);



*Заседание исполкома вел вице-президент ВЕРС, председатель ФНПР Михаил Шмаков. После заседания Исполкома ВЕРС состоялась неформальная встреча М. Шмакова с президентом Европейского социально-экономического комитета Георгосом Дассисом*

2. В субрегиональной конференции МОТ по вопросам содействия занятости молодежи (Турин, Италия, 23–27 января);

3. В работе 329-ой сессии Административного совета МОТ (Женева, Швейцария, 13–23 марта);

4. В региональной европейской встрече ВЕРС–МКП по подготовке к участию в работе Международной конференции труда (МКТ) 2017 года (Белград, Сербия, 30–31 марта);

5. В заседании Женского комитета ВЕРС–МКП (Брюссель, Бельгия, 6–7 апреля);



6. В заседании юбилейного Исполкома ВКП (Москва, 13–14 апреля);

7. В международном профсоюзном семинаре «Экономическое развитие, полная занятость и достойный труд – голос трудящихся вдоль Шелкового пути» (Пекин, Китай, 17–21 апреля);

8. В заседании Исполкома ВЕРС–МКП (Брюссель, Бельгия, 19 апреля);

9. В рабочей встрече МКП по подготовке к сессиям МКТ 2017 года (Брюссель, Бельгия, 20 апреля);

10. В международном форуме «Профсоюзы и будущее сферы труда» (Минск, Беларусь, 27–28 апреля);

11. В работе 8-го съезда Конфедерации Независимых Профсоюзов Болгарии (София, 2–3 мая);

12. В трехсторонней консультации перед заседанием комитета МКТ 2017 года на тему «Пересмотр Рекомендации № 71 о занятости в период перехода от войны к миру» (Женева, Швейцария, 9 мая);

13. В 3-м международном Форуме Молодежного Консилиума (Кишинев, Молдова, 4–5 мая);

14. В работе 28-го съезда Канадского рабочего конгресса (Торонто, Канада, 8–12 мая);



*В рамках 28-го съезда Канадского рабочего конгресса состоялась встреча Председателя ФНПР М. В. Шмакова с министром труда Канады Патти Хайду*

15. В работе 34-го съезда Центрального объединения профсоюзов Норвегии (Осло, 8–12 мая);

16. Во встрече участников сети экономистов ВЕРС–МКП: «Профсоюзный форум по вопросам формирования политики оплаты труда» (Кишинев, Молдавия, 10–11 мая);

17. В Международном форуме высокого уровня «Один пояс – один путь» (Пекин, Китай, 14–15 мая);



18. В Профсоюзном саммите L20 (Берлин, Германия, 16–17 мая);



19. В международной Женской конференции ВЕРС–МКП «Женщины на руководящих позициях; борьба за искоренение насилия в отношении женщин на рабочих местах» (Будапешт, Венгрия, 23–24 мая);

20. В работе 106-й сессии МКТ и 330-й сессии Административного совета МОТ (Женева, Швейцария, 5–17 июня);

21. В работе 3-го съезда Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы (Кишинев, 7 июня);

22. В семинаре Международного бюро труда для ФНПР по вопросам применения международных трудовых норм (Женева, Швейцария, 9–15 июня);



23. В работе XVIII съезда Итальянской конфедерации профсоюзов трудящихся (Рим, 28–30 июня);



24. В мероприятиях Международного молодежного профсоюзного образовательного форума «ТЕМП-2017» (Минск, Беларусь, 26 июня–1 июля);

25. В субрегиональной встрече МОТ, посвященной проблемам детского труда, принудительного труда и молодежной занятости в странах Европы и Средней Азии (Чолпон-Ата, Кыргызстан, 19–20 июля);

26. В профсоюзной встрече в рамках заседания Рабочей группы по вопросам занятости и встречи министров труда и занятости БРИКС (Пекин, Китай, 24–28 июля);



27. В заседании Рабочей группы Президиума ВЕРС–МКП (Брюссель, Бельгия, 27 июля);

28. В юбилейных мероприятиях по случаю 100-летия профдвижения Монголии и 90-летия Конфедерации монгольских профсоюзов (Улан-Батор, Монголия, 16–18 августа);

29. В официальном визите делегации ФНПР в Узбекистан по приглашению Совета Федерации профсоюзов Узбекистана (СФПУз) (Ташкент, 5 сентября);



30. В субрегиональной профсоюзной конференции Бюро по делам трудящихся (АКТРАВ) МОТ по теме «Будущее сферы труда» (Баку, Азербайджан, 12–13 сентября);

31. В работе VIII съезда Всеобщей конфедерации профсоюзов (Москва, 12 сентября);

32. В работе 13-го съезда Объединения профессиональных союзов Грузии (Тбилиси, 14–15 сентября);

33. В работе Летней школы ВЕРС–МКП для профсоюзных лидеров (Лидингё, Швеция, 18–20 сентября);

34. Во встрече участников сети информационных работников ВЕРС–МКП (Кобулет, Грузия, 26–27 сентября);

35. В 10-м Европейском региональном совещании МОТ (Стамбул, Турция, 2–5 октября);

36. В работе 15-го съезда Японской конфедерации профсоюзов «РЕНГО» (Токио, 3–5 октября);





37. В 11-м заседании Женского комитета МКП и в работе 3-й Всемирной женской конференции МКП (Сан-Хосе, Коста-Рика, 9–14 октября);

38. В субрегиональной встрече профсоюзных юристов ВЕРС–МКП (Минск, Беларусь, 19–19 октября);

39. В симпозиуме АКТРАВ МОТ «Будущее сферы труда, которое мы хотим: точка зрения трудящихся» (Женева, Швейцария, 18–20 октября);

40. В заседании Женского комитета ВЕРС–МКП (Брюссель, Бельгия, 25–26 октября);

41. В 4-ой Международной научно-практической конференции «Становление и развитие трудового и социально-обеспечительного законодательства: история, современность, перспективы» (Минск, Беларусь, 27–28 октября);

42. В работе 331-й сессии Административного совета МОТ (Женева, Швейцария, 20 октября–09 ноября);

43. В заседании Молодежного комитета и Молодежной конференции ВЕРС–МКП (Баку, Азербайджан, 6–7 ноября);



44. В осеннем заседании Профсоюзной сети стран Балтийского моря «БАСТУН» (Рига, Латвия, 21–22 ноября);

45. В заседании Комитета МКП по правам человека и профсоюзов и Фонда солидарности МКП (Брюссель, Бельгия, 28 ноября);

46. В конференции МКП «Мир, демократия и свобода» по стратегии применения Рекомендации МОТ № 205 «О занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия» (Брюссель, Бельгия, 11–12 декабря);

47. В региональной встрече участников сети ВЕРС–МКП по охране труда (Кишинев, Молдова, 12–13 декабря).

## **В 2017 ГОДУ, В СООТВЕТСТВИИ С ПЛАНОМ МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ, ФНПР ОРГАНИЗОВАЛА И ПРОВЕЛА В РАЗЛИЧНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ СЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ:**

1. Встречу руководства ФНПР со 2-м секретарем посольства США по трудовым вопросам Сандрой Дююи, (Москва, 20 января);

2. Рабочую встречу с делегацией МОТ «Применение стратегии профессиональной подготовки Группы 20», (Москва, 6 февраля);



3. Визит в ФНПР делегации Конфедерации профсоюзов Монголии, (Москва, 13–19 февраля);

4. Работу 3-й Арктической профсоюзной школы для молодых лидеров, по программе ФНПР–МОТ (Мурманск, 11–14 марта);



5. Прием делегации Объединения австрийских профсоюзов (Москва, 30 апреля – 2 мая);



*Делегация австрийских профсоюзов на Красной площади 1 Мая 2017 г.*

6. Рабочий визит в ФНПР делегации МОТ во главе с Генеральным директором МОТ Гаем Райдером (Москва, 22–23 мая);

7. Рабочую встречу руководства ФНПР с делегацией МИД Швейцарии по социальным вопросам (Москва, 24 мая);

8. Профсоюзную окружную конференцию «Международные гарантии правозащитной деятельности профсоюзов» по программе ФНПР-МОТ (Красноярск, 24–25 мая);

9. Встречу руководства ФНПР с делегацией Конфедерации профсоюзов Турции «Тюрк-Иш» во главе с вице-президентом «Тюрк-Иш», президентом Международной Евроазиатской Федерации Металлистов Певрулом Кавлаком (Москва, 31 мая);

10. Прием в ФНПР делегации профсоюзов китайской провинции Гуандун (Москва, 19 октября);



11. Международную научно-практическую конференцию в Приволжском федеральном округе «Международные гарантии коллективных переговоров. Программы сотрудничества РФ и МОТ», по сотрудничеству ФНПР с Бюро МОТ (Киров, 14–15 ноября);

12. Осеннее заседание координационного комитета ФНПР – ЦОПН (Санкт-Петербург, 27–29 ноября);



## **В 2018 ГОДУ В СООТВЕТСТВИИ С ПЛАНом МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ В 2018 ГОДУ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ФНПР ПРИНИМАЛИ УЧАСТИЕ В СЛЕДУЮЩИХ НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ:**

1. В заседании Рабочей группы Президиума ВЕРС–МКП (Брюссель, Бельгия, 11 января);

2. В рабочей поездке в Финляндию, по приглашению ЦОПФ, для ознакомления с ходом эксперимента по введению безусловного базового дохода в Финляндии (Хельсинки, 1–2 февраля);

3. В работе V съезда Конфедерации профсоюзов Азербайджана (Баку, 5–6 февраля);



*Встреча зарубежных гостей V съезда КПАЗ с Президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым*

4. В субрегиональной Конференции Бюро МОТ по проекту «Партнерство в сфере занятости молодежи в странах СНГ» (Турин, Италия, 13–16 февраля);

5. В заседании Женского комитета ВЕРС–МКП (Брюссель, Бельгия, 21–22 февраля);

6. В заседании Исполкома ВЕРС (Брюссель, Бельгия, 6 марта);

7. В работе 332-й сессии Административного совета МОТ (Женева, Швейцария, 10–23 марта);

8. В заседании Профсоюзной сети стран Балтийского моря «БАСТУН» (Стокгольм, Швеция, 13–14 марта);

9. В расширенном заседании Исполкома МКП по вопросам подготовки и проведения 4-го Всемирного конгресса МКП (Брюссель, Бельгия, 28 марта);

10. В заседании ВЕРС–МКП по вопросам подготовки к Международной конференции труда 2018 года (Бухарест, Румыния, 11–12 апреля);

11. В ежегодной конференции Балтийского трудового Форума (Рига, Латвия, 18 апреля);

12. В Международной конференции высокого уровня «Стратегия действий и сильная социальная политика: международная практика и опыт Узбекистана» (Ташкент, Узбекистан, 24–26 апреля);

13. В работе 24-го съезда Всеобщей конфедерации труда Франции «Форс Увриер» (Лилль, 23–27 апреля);

14. В рабочей поездке миссии МКП в Казахстан (Астана, 2–4 мая);

15. В заседании профсоюзной Рабочей группы БРИКС по вопросам занятости (Мбомбела, ЮАР, 7–9 мая);



16. В работе 21-го съезда Объединения немецких профсоюзов (Берлин, 13–17 мая);



*Председатель ФНПР М. В. Шамаков с вновь избранным председателем ОНП Райнером Хоффманом*

17. В учебном курсе МОТ для стран Европы и Центральной Азии «Будущее сферы труда», МУЦ МОТ (Турин, Италия, 21–25 мая);

18. В международной конференции МОТ «На пути к Целям устойчивого развития: продвижение устойчивого развития и достойного труда» (Баку, Азербайджан, 21 мая);



19. В заседании Исполкома и Генсовета МКП (Лондон, Великобритания, 24–25 мая);

20. В работе 9-го съезда Всепольского объединения профсоюзов (Варшава, 24–25 мая);

21. В работе 10-го съезда Всеобщей Федерации Труда Бельгии (Брюссель, 30 мая – 1 июня);



22. В работе 107-й сессии Международной конференции труда и 333-й сессии Административного совета МОТ (Женева, Швейцария, 28 мая – 9 июня);

23. В ежегодном семинаре МБТ-МОТ по вопросам применения международных трудовых норм (Женева, Швейцария, 1–7 июня);



*Председатель ФНПР М. В. Шмаков с участниками семинара в Женеве*

24. В субрегиональной встрече ВЕРС–МКП для участников сети информационных работников профцентров стран ННГ и ЮВЕ (Белград, Сербия, 4–5 июня);

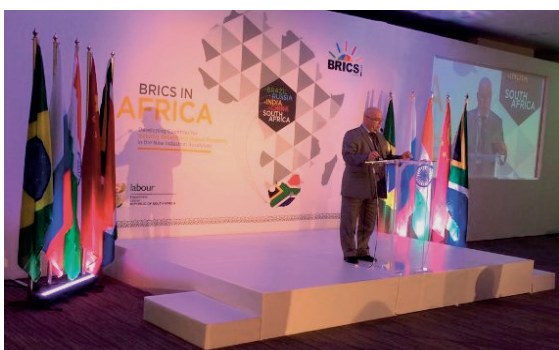
25. В работе 19-го съезда Объединения австрийских профсоюзов (Вена, 12–14 июня);

26. В работе конференции сети молодых женщин ВЕРС–МКП «Усиление влияния молодых работающих женщин в профсоюзах», (Берлин, Германия, 21–22 июня);

27. В работе 17-го национального съезда Итальянского союза труда (Рим, 20–23 июня);

28. В международном молодежном форуме «ТЕМП-2018» (Минск, Беларусь, 25 июня – 1 июля);

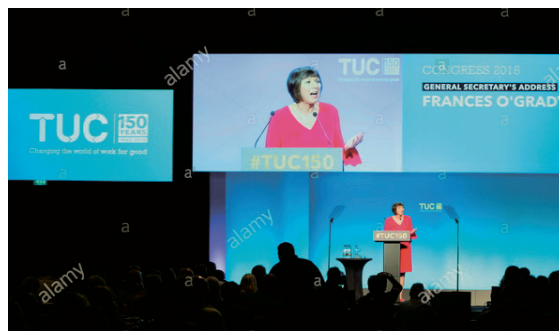
29. В работе Профсоюзного форума БРИКС, 2-ом заседании Рабочей группы БРИКС и во Встрече министров труда и занятости БРИКС (Дурбан, ЮАР, 27 июля – 2 августа);



30. В профсоюзном саммите L20 и во Встрече министров труда и занятости G20 (Мендоса, Аргентина, 4–7 сентября);



31. В работе 150-го съезда Британского конгресса тред-юнионов (Манчестер, Великобритания, 9–13 сентября);



32. В работе Женской школы ВЕРС–МКП и заседании Женского комитета ВЕРС (Сараево, Босния и Герцеговина, 25–27 сентября);

33. В осеннем заседании Профсоюзной сети стран Балтийского моря «БАСТУН» (Рига, Латвия, 2–3 октября);



34. В субрегиональной Конференции МОТ «Меры по снижению уровня неформальной занятости. Дефицит достойного труда и соблюдение трудовых прав»

в неформальной экономике» (Душанбе, Таджикистан, 3–5 октября);

35. В субрегиональном совещании АКТРАВ-МОТ и ВЕРС–МКП по теме «Роль профсоюзов в продвижении и осуществлении стратегических целей развития ООН до 2030 года» (Кишинев, Молдова, 9–10 октября);

36. Во встрече участников сети экспертов ВЕРС–МКП по охране труда на тему: «Профсоюзный подход и стратегические возможности охраны труда: вызовы и достижения более безопасной и здоровой среды для трудящихся в странах ННГ» (Минск, Беларусь, 10–11 октября);

37. В Международном конгрессе под эгидой Московской федерации профсоюзов на тему: «Социальный диалог – вызовы будущего» (Москва, 11–12 октября);

38. В семинаре ВЕРС–МКП для участников Сети профсоюзных экономистов стран ННГ по вопросам формирования оплаты труда (Ереван, Армения, 15–16 октября);

39. В субрегиональном учебном курсе МОТ по международным трудовым нормам для судей, юристов и преподавателей права стран региона Восточной Европы и Центральной Азии (Тбилиси, Грузия, 15–19 октября);

40. В работе 9-го Профсоюзного форума Азия-Европа «ASEM» (Брюссель, Бельгия, 16–17 октября);

41. В Неделе трудового права в Университете Федерации профсоюзов Беларуси (Минск, 18–20 октября);

42. В работе 334-й сессии Административного совета МОТ (Женева, Швейцария, 29 октября–8 ноября);

43. В учебном курсе АКТРАВ-МОТ «Глобальная академия трудящихся по будущему сферы труда» в МУЦ МОТ в Турине (Италия, 26–30 ноября);

44. Во встрече, организованной АКТРАВ-МОТ и ВЕРС–МКП, по вопросам сотрудничества национальных профцентров стран региона ННГ с МОТ, ВЕРС и ЕКП в сфере профсоюзного образования (Баку, Азербайджан, 27–29 ноября);

45. В работе 4-го Всемирного конгресса Международной конфедерации профсоюзов (МКП) (Копенгаген, Дания, 2–7 декабря);

46. В субрегиональном семинаре АКТРАВ-МОТ: «Повышение эффективности информационной работы в профсоюзах» (Тбилиси, Грузия, 19–21 декабря);

47. Участие в работе Пленума Федерации профсоюзов Узбекистана (Ташкент, 23–25 декабря).

### **В 2018 ГОДУ, В СООТВЕТСТВИИ С ПЛАНом МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ФНПР ОРГАНИЗОВАЛА И ПРОВЕЛА В РАЗЛИЧНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ СЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ:**

1. 4-ю Арктическую профсоюзную школу молодых лидеров (Мурманск, 28 февраля–3 марта);

2. Конференцию по правам профсоюзов и свободе объединения, в рамках сотрудничества ФНПР-МОТ (Москва, 26–27 марта);

3. Конференцию по разрешению трудовых конфликтов (Санкт-Петербург, 30 марта);



4. Прием Генерального секретаря Международной конфедерации профсоюзов Шаран Барроу (Москва, 30 апреля–2 мая);



*Генеральный секретарь МКП Шаран Барроу на Красной площади 1 Мая 2018 г.*

5. Конференцию «Партнерства в сфере занятости молодежи в странах СНГ. Фаза-2 (2018–2022 гг.)» (Астрахань, 22–23 мая);



6. Конференцию по программе ФНПР-МОТ «Международные и национальные правовые нормы в сфере оплаты труда: практика применения» для профобъединений Дальневосточного, Сибирского и Уральского федеральных округов (Омск, 27–28 июня);

7. Трехстороннюю субрегиональную конференцию МОТ «Правовое регулирование и обеспечение соблюдения норм в трудовой сфере, как средство повышения конкурентоспособности и производительности труда» (Москва, 21–22 августа);

8. Встречу представителей руководства ФНПР с делегацией Всеобщей Конфедерации труда Вьетнама (Москва, 17 октября);

9. Рабочую встречу в ФНПР делегации Бразильского профцентра «Форса Синдикал» (Москва, 17 октября).

ФНПР полностью поддерживает концепцию международного профсоюзного движения, что борьба за социальную справедливость, за повышение жизненного уровня работников – это общая задача профсоюзов разных стран.

Отвечая на вызовы, которые бросает миру глобализация капитала, ФНПР, как крупнейший национальный профцентр среди членских организаций Международной конфедерации профсоюзов, полностью и безоговорочно поддерживает призыв МКП: «Укрепим влияние трудящихся: изменим правила». 4-й Всемирный

конгресс Международной конфедерации профсоюзов, который проходил в Копенгагене (Дания) 2–7 декабря 2018 года, явился важнейшим событием для всего международного профсоюзного движения. В этом Конгрессе приняли участие более 1200 делегатов, наблюдателей и гостей, в том числе делегация ФНПР во главе с Председателем ФНПР М.В. Шмаковым.



Был отмечено, что число женщин-делегатов, участвовавших в работе этого Конгресса МКП, увеличилось с 42% в 2014 году до 46% – в 2018 году.

Конгресс проходил под общим лозунгом: **«Укрепим влияние трудящихся: изменим правила».**

В Основном документе Конгресса, проект которого был подготовлен и разослан делегатам заблаговременно, говорится, что социальная справедливость за весь послевоенный период никогда ещё не находилась под такой большой угрозой, как сегодня.

Генеральный директор МОТ Гай Райдер в своем выступлении на этом Конгрессе подчеркнул: «Мир меняется, но не в соответствии с программой и уставом МКП, не на основе справедливого распределения доходов, укрепления мира и равенства. Мы не смогли добиться социальной справедливости, значит, сейчас следует продолжать борьбу против социальной несправедливости. До сих пор действует правило джунглей: выживает «сильнейший». Достойный труд и достойные условия труда для всех – сами не появятся. За них надо бороться. Мы наблюдаем растущее волнение трудящихся в мире, и надо превратить спра-

ведливый гнев трудящихся в те перемены, которых требуют профсоюзы...». Дискуссии, суждения и предложения делегатов отразились в итоговом документе конгресса – многостраничном Заявлении. Оно дает оценку положению трудящихся и профсоюзов и определяет программу действий их международного объединения на предстоящий период.

Один из девизов конгресса – «Покончим с алчностью корпораций». Отмечалось, что в настоящее время около 80% мировой прибыли принадлежат 10% глобальных корпораций (ТНК). Эти корпорации умножают свои богатства за счет низких зарплат, плохих условий труда и незащищенности работников, больше 40% которых официально не трудоустроены, т.е. работают в условиях «прекариата», без заключения трудового договора. Профактивисты из разных стран решительно осудили не только ТНК и прочих работодателей, но и собственные правительства. США и Конго, Индия и Турция, Египет и Венесуэла... Профсоюзы многих стран били тревогу: демократия и права трудящихся в опасности!

Экономическая, социальная и политическая нестабильность угрожают правам человека и профсоюзов, самим основам свободной и демократической профсоюзной деятельности. В этих условиях МКП требует реализации альтернативного взгляда на управление мировой экономикой. XXI веку необходим новый социальный договор.

Изложенные в Основном документе концепции и тезисы во многом определяют будущие тенденции и направления развития мирового профсоюзного движения в условиях глобальных изменений на рынке труда, когда «эксплуататорская экономическая модель поддерживается большинством правительств, а правила мировой экономики служат меньшинству». И эти правила должны поменяться – таков основной посыл документа. Необходим новый социальный договор.

Какие же действия предлагает МКП для достижения нового социального договора?

Их можно разделить на четыре главных направления:

## 1. Мир, демократия и права

Конгресс подтвердил, что в условиях «вооруженных конфликтов, милитаризации общества и ослабления демократии, подрывающих свободу объединения, центральным приоритетом МКП является защита прав профсоюзов».

Так, по оценке МКП, в 2017 году демократическое пространство ограничивалось правительствами 54 стран мира, а число стран, в которых имеют место физическое насилие и угрозы в отношении трудящихся, возросло до 65. В 59 странах профсоюзные лидеры и активисты подвергались арестам или задержаниям.

В рамках защиты профсоюзных прав и свобод Конгресс решительно осудил начатое в 2012 году Группой работодателей МОТ наступление на всеобщее признание права на забастовку (Конвенция МОТ № 87), и призвал к проведению глобальной кампании по ратификации основополагающих конвенций МОТ № 87 и № 98.

Наряду с правом на забастовку Конгресс призвал включить в набор основополагающих норм трудовых отношений конвенции МОТ в области гигиены и безопасности труда. То, что их там нет – является аномалией, так как, связанные с работой смертельные травмы и заболевания, насчитывают сегодня 2,78 млн случаев в год.

## 2. Регулирование экономического влияния

Объявив существующую мировую экономическую модель «несправедливой и неустойчивой», Конгресс призвал профсоюзы к усилению борьбы «против всех форм корпоративной алчности и за регулирование экономического влияния в интересах общества», особенно в условиях, когда «правительства сникли под нажимом корпораций, банков и финансовых рынков». По мнению МКП, правительства стран мира угодили в западную

жесткой экономии, проталкиваемой несостоятельной либеральной позицией МВФ, Всемирного банка и других финансовых организаций.

Какие же области были затронуты в докладе МКП в рамках регулирования экономического влияния?

Речь шла прежде всего о новой модели торговли, где составляющие скрытую рабочую силу 94% работников глобальных цепочек поставок не получают справедливую заработную плату, а корпорации уводят налоги, или попросту их не платят, снижая тем самым финансовую базу социальных программ.

В сфере общественного обслуживания Конгресс выступил против тенденции сокращения государственного управления, против любых форм приватизации и передачи процесса разработки государственной политики на откуп различным частным фирмам в таких чувствительных областях как здравоохранение, образование, водо- и энергоснабжение и т.д.

В рамках справедливого налогообложения МКП и глобальные федерации профсоюзов выступают за унитарный подход к налогообложению транснациональных корпораций.

Конгресс следующим образом определил основные вехи нового и новаторского социального договора XXI века:

- гарантии минимальных и достойных выплат;
- возможности проведения коллективных переговоров на всех уровнях;
- полная занятость с достойными рабочими местами;
- всеобщая социальная защита и общественное обслуживание для всех;
- основанные на нормах МОТ законы, гарантирующие права трудящихся;
- гендерное равенство, недопущение дискриминации, равное обращение для мигрантов и беженцев.

Как бы суммируя эти требования, выдвигается общая задача – поставить на первое место защиту людей, а не прибыльность корпораций, для чего профсоюзы должны «восстановить свою власть над капиталом

трудящихся». И с таким подходом нельзя не согласиться.

### **3. Глобальные сдвиги – справедливый переход**

Необходимо требовать, чтобы все преобразования в мире труда осуществлялись в формате так называемого справедливого перехода, чтобы нейтрализовать огромное и постоянно растущее глобальное неравенство.

В рамках этого направления рассматриваются возможные негативные и позитивные последствия для трудящихся из-за надвигающихся технологических преобразований. Отмечается роль и место государства в этом процессе (ему нельзя руководствоваться только соображениями технологических изменений), отмечается необходимость вести борьбу с обезчеловечивающим отношением на производстве, не делающим разграничений между человеком и роботом. Подчеркивается важность участия профсоюзов в процессах стратегического планирования по внедрению новых технологий. Обращается внимание на последствия климатических изменений.

### **4. Равенство**

Четвертое направление охватывает широкий круг вопросов, относящихся к дискриминации и непризнанию прав человека.

Делегаты Конгресса поддержали идею равенства и профсоюзной солидарности. В том числе, в отношении таких категорий трудящихся, как работники – мигранты, люди, занятые в неформальной экономике, на предприятиях с временной, заемной или иной нестандартной формой занятости, которые лишают трудящихся прав и механизмов защиты. Особое внимание уделено обеспечению прав женщин в условиях имеющего места гендерного неравенства.

Конгресс призвал мировое профсоюзное сообщество ответить на вызовы, стоящие перед людьми труда и изменить правила мировой экономики.



В заключительном документе Конгресса сказано: «Мы реализуем новый социальный договор, который ставит людей на первое место. Мы никого не бросим на произвол судьбы».

Помимо основного документа на Конгрессе были приняты пять срочных резолюций по следующим проблемам:

- права человека и мир в Колумбии;
- солидарность с рабочими и студентами в Иране;
- реформы трудового законодательства в Венгрии;
- трудовые права и солидарность с независимыми профсоюзами в Казахстане;
- требование свободы для бывшего Президента Бразилии Луис Инасиу Лула да Силва.

## ВЫБОРЫ

На Конгрессе состоялись выборы руководящих органов МКП.

Генеральным секретарем МКП на следующие четыре года была вновь избрана **Шаран Барроу**.



Следует напомнить, что еще несколько лет назад МКП выдвинула тезис о том, что глобализация экономики объективно требует глобализации профдвижения. Важно, однако, чтобы эта глобализация профдвижения достигалась на базе равноправного и взаимоуважительного диалога с участием всех сложившихся элементов мирового профдвижения, чтобы борьба за него не привела к возникновению новых разделительных линий. Об этом ФНПР неоднократно четко

заявляла как на форумах МКП, так и в ходе встреч с различными национальными профцентрами, в том числе и с теми, кто не входит в МКП.

Будучи неотъемлемой и активной частью международного профсоюзного движения, ФНПР старается делать всё возможное для решения проблем, представляющих самые насущные интересы трудящихся. ФНПР поддерживает дальнейшее укрепление плодотворного и многостороннего сотрудничества профсоюзов различной ориентации, для успеха работы таких международных форумов, какими стали всемирные конгрессы профсоюзов, европейские профсоюзные конференции и другие встречи представителей мирового профсоюзного движения. Бесценный опыт, накопленный в ходе этих форумов, позволяет профсоюзам различных стран мира вырабатывать более эффективные принципы своей деятельности, предпринимать солидарные действия в борьбе за принятие практических мер по повышению жизненного уровня трудящихся, увеличению оплаты их труда и улучшению условий труда, развитию социальной сферы, снижению уровня безработицы, созданию новых «зеленых» рабочих мест и решению других социальных проблем.

В этом и есть основной смысл международной профсоюзной солидарности.

**В 2019 году знаменательным событием для всего человечества и международного профсоюзного движения является 100-летняя годовщина создания Международной организации труда (МОТ).**



СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ  
ДОСТОЙНЫЙ ТРУД

МОТ, которая была создана в 1919 году, объединяет усилия правительств, работников и работодателей по разработке меж-

дународных трудовых норм и содействию достойному труду.

Отличительная особенность МОТ заключается в трехстороннем характере организации работы, при которой в заседаниях органов МОТ на равных принимают участие представители правительств, профсоюзов и работодателей.

В ознаменование своей столетней годовщины, МОТ объявила о начале Глобальной кампании под названием: «МОТ обращается к людям», которая призвана продемонстрировать актуальность принципов и целей учредительного мандата Организации для решения проблем сегодняшнего дня, а также их важную роль в деле построения более справедливого будущего для всех.

## **СТОЛЕТИЕ – ВАЖНАЯ ВЕХА В ИСТОРИИ МОТ**

Год столетия, для которого эксперты Международной организации труда разработали специальный бренд «МОТ 100», – знаменательный момент. Вне всяких сомнений в истории Организации он станет важнейшей вехой. Объявив о начале реализации Инициатив столетия, Генеральный директор МОТ Гай Райдер не раз подчеркивал, что предстоящая годовщина открывает перед Организацией исключительные возможности. В юбилейный год будут подведены итоги пути, пройденного Организацией, старейшей в системе ООН, и по достоинству оценить многие из существенных достижений, которыми был отмечен этот путь.

Юбилей – это еще и повод непредвзятым и критическим взглядом оценить основные проблемы и перемены, с которыми сталкивается сфера труда, задуматься о том, что следует предпринять МОТ и государствам-членам Организации, чтобы отреагировать на них наиболее эффективным образом.

Этим проблемам посвящена Инициатива МОТ, касающаяся будущего сферы труда. МОТ инициировала создание Гло-

бальной комиссии по вопросам будущего сферы труда, которая обнародовала в январе 2019 года доклад о своей деятельности.

Нетрудно заметить, насколько тесно десять десятилетий истории МОТ связаны с переломными моментами в жизни человечества. МОТ сыграла заметную роль в целом ряде важнейших исторических событий таких, как: Великая депрессия 30-х годов, деколонизация, создание в «коммунистической» Польше независимого профсоюзного объединения «Солидарность», победа над апартеидом в Южной Африке, – а сегодня столь же активно участвует в разработке действенных и основанных на принципах морали механизмов, призванных обеспечить справедливый характер глобализации.

Мандат Международной организации труда с самого начала заметно выделял ее среди остальных учреждений Лиги Наций – организации, созданной в 1919 году в качестве предшественницы Организации объединенных наций. Несмотря на то, что созданию Лиги сопутствовало немало трудностей, МОТ с первых дней ее существования развернула полномасштабную деятельность.

Вскоре после Второй мировой войны МОТ вновь заняла заметное место на международной арене – главным образом благодаря принятию Филадельфийской декларации. Ее основные положения сегодня не менее актуальны, чем в 1944 году. Филадельфийской декларацией установлено, что труд не является товаром, что свобода слова и свобода объединения являются необходимым условием постоянного прогресса, что нищета в любом месте является угрозой для общего благосостояния.

Генеральный директор МОТ Гай Райдер отметил, что «... сегодня, когда мы думаем о будущем сферы труда и нашего общества, принципы, зафиксированные в Филадельфийской декларации, актуальны как никогда. За последние два года было проведено более 110 национальных диалогов по вопросам будущего сферы труда. В них при-

няли участие представители правительств, работодателей и работников, и это дало нам возможность узнать мнение множества людей о том, каким должно быть будущее сферы труда. Они делились размышлениями на эту тему, своими планами и надеждами, но очень часто – еще и страхами и тревогами. Важно не забывать также и о том, что если ход истории не повернет в направлении достойного труда и социальной справедливости, он вполне может развернуться в противоположном направлении. Но нельзя считать наше будущее заранее определенным. Достойный труд для всех – реальная цель, но достичь ее должны мы сами. Для этого волну перемен необходимо развернуть в нужном направлении, а не просто ей противостоять. Именно с этой целью МОТ и сформировала Глобальную комиссию по вопросам будущего сферы труда, создание которой стало частью инициативы в связи со 100-летием Организации».

Сфера труда, как известно, меняется и темпы, масштабы, глубина перемен, которые она сегодня переживает, не имеют прецедентов. Существует единодушное мнение, что мир стоит на пороге «четвертой промышленной революции».

Есть, однако, опасность, что в дискуссии о будущем сферы труда технологические перемены, в том числе распространение цифровых технологий и автоматизация производства, заслонят все прочие вопросы. Эти процессы приведут к созданию одних рабочих мест и исчезновению других. Спорным остается вопрос о том, каким будет итоговый баланс этого «созидательного разрушения». Необходимо создать условия для того, чтобы технологические инновации приносили максимум преимуществ в социальном плане.

Но технология – не единственная движущая сила перемен. Есть и другие – такие, как организация труда и производства, глобализация, изменение климата, демография. Поэтому МОТ приступила к осуществлению масштабной инициативы, цель которой – изучить вопрос о будущем сферы труда в самом широком смысле.

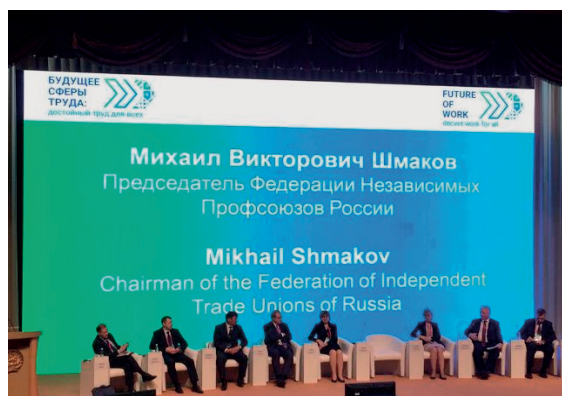
Профсоюзы России поддерживают сформулированную МОТ «Концепцию достойного труда», где достойный труд выступает в качестве стержня социального, экономического и экологического развития, играет главную роль в деле обеспечения сбалансированности и социальной справедливости в условиях, когда современная цивилизация находится в поиске более стабильных и справедливых подходов к проблемам роста и развития. Процессы всеобъемлющей модернизации должны базироваться на достойном труде и обеспечивать его.

Приближаясь к своему столетию, МОТ реально получила возможность занять как никогда видное место во всей системе Организации Объединенных Наций. Речь идет о том важнейшем месте, которое Достойный Труд занял в Повестке дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Не случайно одна из Целей устойчивого развития направлена на то, чтобы «содействовать поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех». Инициатива по искоренению бедности, которой посвящен доклад Генерального директора, является важнейшим вкладом в усилия ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она может реально приблизить МОТ к выполнению ее исторической роли – навсегда покончить с нищетой и добиться торжества социальной справедливости.

ФНПР самым активным образом подключилась к международным мероприятиям, проводимым в честь 100-летнего юбилея МОТ.

В честь этого юбилея в Уфе состоялся Международный форум. Форум был организован правительством Республики Башкортостан совместно с Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, Министерством труда и социальной защиты РФ, Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП), Федерацией

Независимых Профсоюзов России (ФНПР), Академией труда и социальных отношений (АТиСО) .



В работе Форума, прошедшего в трехстороннем формате, приняли участие более 600 представителей правительств, организаций профсоюзов и работодателей, международных организаций, а также российские и зарубежные эксперты, представители федеральных органов исполнительной власти, органов по труду и занятости субъектов Российской Федерации, научного сообщества и общественных организаций.

Участники Форума обсудили инициативу МОТ «Будущее сферы труда», основные положения обнародованного к 100-летию МОТ доклада Глобальной комиссии МОТ «Работать ради лучшего будущего», а также приоритеты политики Российской Федерации в сфере социально-трудовых отношений, роль службы занятости в новых реалиях, влияние мировых тенденций на российский рынок труда и другие вопросы.

Следует отметить, что все выступающие – представители различных стран и научных школ – подчеркивали значимость и существенную роль профсоюзов в процессе трансформации социально-трудовых отношений в условиях реформирования глобальной экономики.

В работе Форума приняла участие представительная делегация ФНПР в составе М. В. Шмакова, Н. Н. Кузьминой, секретарей ФНПР О. В. Соколова и А. В. Жаркова, председателя Российского профсоюза работников промышленности А. И. Чекменева.

На основании вышеизложенного, необходимо подчеркнуть, что ФНПР в своей дальнейшей практической деятельности будет стремиться еще более активно использовать положительный опыт зарубежных национальных и международных профсоюзных организаций в деле защиты коренных интересов трудового населения нашей страны, всемерно поддерживать и, по возможности, расширять двусторонние и многосторонние связи с национальными профцентрами мира.



# ФИНАНСЫ И УЧЕТ

Финансовая политика профсоюзов зависит от главных, основных задач, предусмотренных Уставом.

Принципы финансовой политики:

1. Способы и методы привлечения, распределения и использования денежных средств;
2. Организация финансовой системы;
3. Координация действий различных звеньев финансовой системы.

Основой финансовой политики Профсоюзов СССР являлся единый профсоюзный бюджет. Бюджет определял источники дохода и расходование денежных средств. Основной статьей доходной части бюджета являлись членские взносы, которые до 1989 года составляли 85% от всей суммы доходов. (сегодня – это 71% по данным отраслевых профсоюзов и 78% по данным территориальных объединений организаций профсоюзов).

В основу планирования бюджета были положены:

- принцип единства финансовых планов и финансовой политики;
- демократический централизм (централизованное начало – утверждение бюджета в целом ВЦСПС и самостоятельность профсоюзного органа определять расходы (кроме административно-хозяйственных) в пределах средств, установленных ВЦСПС.

Финансовая система, будучи единой для всех профсоюзов, образовывала общую для всех профсоюзных организаций и обязательную для них финансовую дисциплину.

С 1990 года в связи с изменением основной уставной задачи профсоюзов России,

способы и методы привлечения денежных средств в доходную часть сметы, а также распределения и использования их изменились, каждая профсоюзная организация и профорган стали планировать свой бюджет самостоятельно.

Большая часть членских профсоюзных взносов сосредотачивается в первичных организациях и в территориальных комитетах, которые не могут ставить и решать вопросы межрегионального, республиканского, государственного уровня.

Для достижения своих целей Федерация Независимых Профсоюзов России вместе с членскими организациями участвует в разработке и вносит в Федеральные государственные органы проекты нормативных актов по труду и другим социально-экономическим вопросам, взаимодействует с Федеральными органами законодательной, исполнительной и судебной власти; содействует развитию системы социального партнерства, реализации принципа трехстороннего сотрудничества профсоюзов, объединений работодателей, органов исполнительной власти.

Чтобы быть достойными партнерами правительству России, отраслевым министерствам и предпринимателям, представительным органам власти, необходимо иметь высококвалифицированный, с достойной оплатой труда аппарат специалистов.

Первичные профсоюзные организации без поддержки, в одиночку свои проблемы решить не смогут.

В распоряжении первичных профсоюзных организаций фактически остается

от 70 до 90 процентов членских профсоюзных взносов.

В профкомах увеличились административно-хозяйственные расходы в связи с ростом заработной платы штатных работников и увеличением доплат неосвобожденному профактиву.

Т.е. эффективность проводимой работы по перераспределению средств между профорганами очень низка.

Прошел IX съезд ФНПР, принята резолюция об укреплении финансовой базы профсоюзов.

Изменился Гражданский Кодекс Российской Федерации.

Но в жизни профсоюзов не поменялось ничего.

Только ухудшилось положение ввиду усложнения экономической ситуации в стране.

Проблемы выполнения членскими организациями ФНПР уставных обязанностей по уплате членского взноса в ФНПР, по предоставлению финансовой отчетности, связанной с исчислением и уплатой членских взносов, составили основу деятельности Постоянной комиссии ФНПР по финансовой политике и бюджету ФНПР, образованную согласно решения генерального Совета ФНПР от 13 марта 2002 года № 2–3 «О постоянных комиссиях Генерального Совета ФНПР».

За 17 лет с момента образования комиссии, на заседаниях рассматривается консолидированный бюджет профсоюзов, составленный на основании предоставленной финансовой отчетности отраслевых и территориальных организаций.

И хотя дисциплина в отношении сдачи отчетности улучшилась, но качество сдаваемой отчетности оставляет желать лучшего.

Сводная финансовая отчетность, по причине не предоставления ее некоторы-

ми членскими организациями, либо предоставления в процентах, не позволяет проанализировать полноту поступлений членских взносов, своевременность перечисления отчислений в профорганы различных уровней, составить бюджет профорганов всех уровней.

Таким образом, отсутствие в обобщенных данных по отраслям сведений крупнейших профсоюзов, а также неизвестная степень учета данных по этим профсоюзам в отчетности территориальных объединений приводит к практической непригодности абсолютных данных для анализа.

И хотя поступление взносов увеличивается из года в год, но в распределении по структурам профсоюзов и перераспределении взносов в вышестоящие организации ничего не меняется:

ФНПР получает – 0,69%, центральные комитеты – 4,45%, территориальные объединения организаций профсоюзов – 2,61%, территориальные комитеты – 20,11%, первичные профсоюзные организации – 72,14%.

Еще один показатель финансовой отчетности, на который бы хотелось обратить внимание – это численность по данным финансовой отчетности и по данным статистической отчетности членских организаций ФНПР.

В целях оказания практической и методической помощи по реализации единой финансовой политики профсоюзов ФНПР ежегодно проводит семинары для главных бухгалтеров и заведующих финансовыми отделами членских организаций ФНПР по основным направлениям финансовой работы.

За отчетный период не удалось добиться достаточного финансового укрепления деятельности ФНПР и ее членских организаций.

	2014		2015		2016		2017
Целевые мероприятия	20,39%	Целевые мероприятия	24,96%	Целевые мероприятия	25,03%	Целевые мероприятия	26,77%
Фонд Солидарности	0,62%	Фонд Солидарности	0,62%	Фонд Солидарности	0,47%	Фонд Солидарности	0,77%
Материальная помощь членам профсоюза	12,51%	Материальная помощь членам профсоюза	11,96%	Материальная помощь членам профсоюза	10,64%	Материальная помощь членам профсоюза	10,59%
Премирование профактива	4,97%	Премирование профактива	5,20%	Премирование профактива	4,81%	Премирование профактива	5,40%
Международная работа	0,10%	Международная работа	0,07%	Международная работа	0,09%	Международная работа	0,14%
Содержание аппарата управления	33,07%	Содержание аппарата управления	32,34%	Содержание аппарата управления	32,50%	Содержание аппарата управления	28,40%
Другие Фонды	1,13%	Другие Фонды	0,71%	Другие Фонды	1,64%	Другие Фонды	1,99%
Расходы из средств, поступивших по коллективным договорам (соглашениям) на проведение социально-культурных и других мероприятий	19,76%	Расходы из средств, поступивших по коллективным договорам (соглашениям) на проведение социально-культурных и других мероприятий	18,04%	Расходы из средств, поступивших по коллективным договорам (соглашениям) на проведение социально-культурных и других мероприятий	20,14%	Расходы из средств, поступивших по коллективным договорам (соглашениям) на проведение социально-культурных и других мероприятий	20,40%
Перечисления вышестоящим органам	3,42%	Перечисления вышестоящим органам	3,28%	Перечисления вышестоящим органам	3,16%	Перечисления вышестоящим органам	3,89%
Прочие	4,03%	Прочие	2,82%	Прочие	1,52%	Прочие	1,66%

2014 год



2015 год



2016 год



2017 год



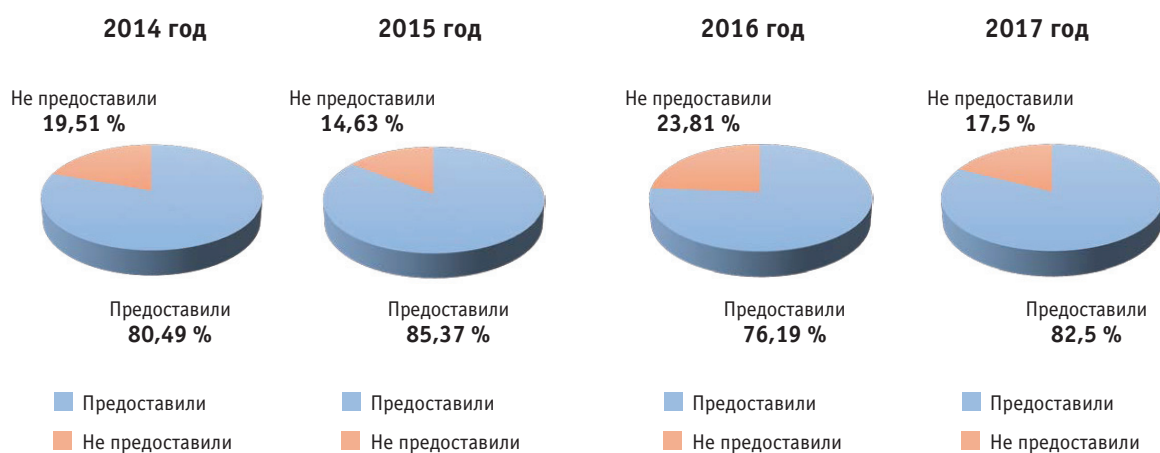
Сильные профсоюзы – профсоюзы не с дефицитным бюджетом. С целью укрепления финансовой дисциплины необходимо:

- совершенствовать способы и методы пополнения профсоюзного бюджета и преодолевать его дефицит;
- совершенствовать системы финансового контроля и усилить роль контрольных

но-ревизионных комиссий всех уровней в проведении проверок своевременности и полноты поступления членских взносов, а также расходования профсоюзных средств;

- автоматизировать процесс сбора, формирования и обработки финансовой и статистической отчетности членских организаций ФНПР.

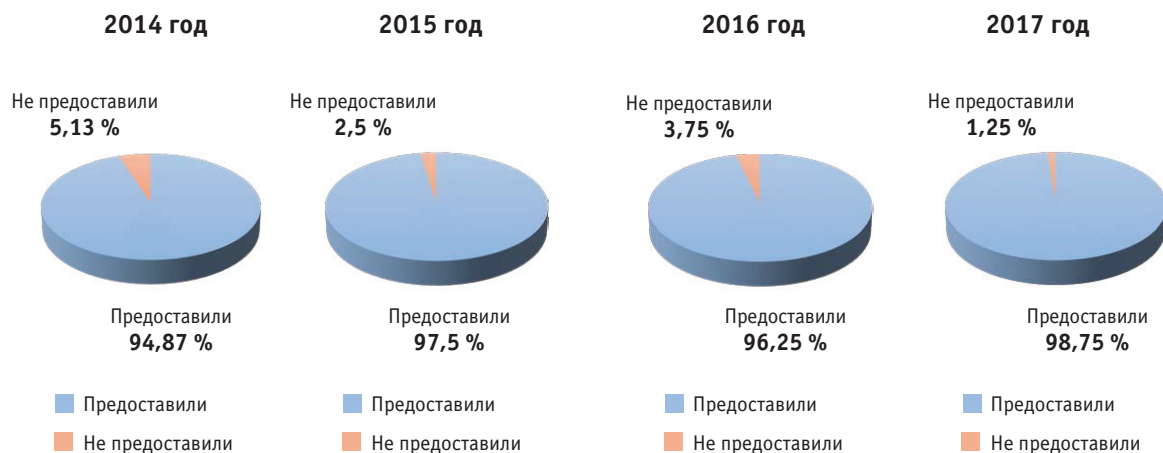
### Предоставление финансовой отчетности в ФНПР общероссийскими профсоюзами в 2014 – 2017 годах



	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год
Предоставили:	80,49	Предоставили:	85,37	Предоставили:	76,19	Не предоставили:	82,50
Не предоставили:	19,51	Не предоставили:	14,63	Не предоставили:	23,81	Предоставили:	17,50

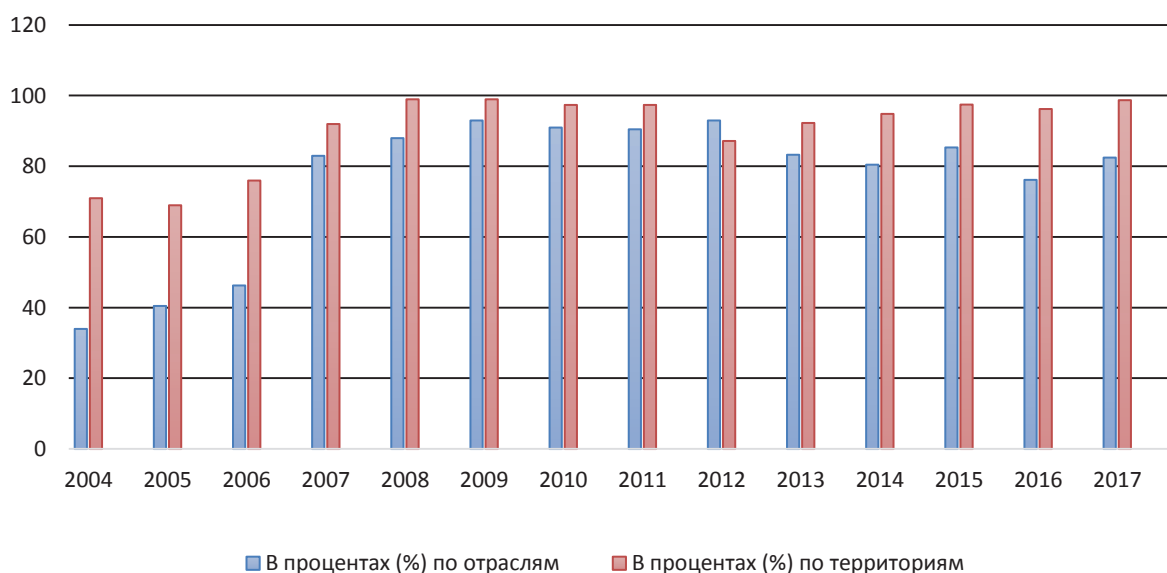


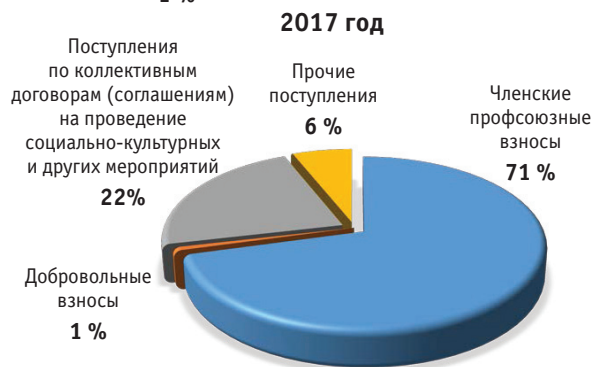
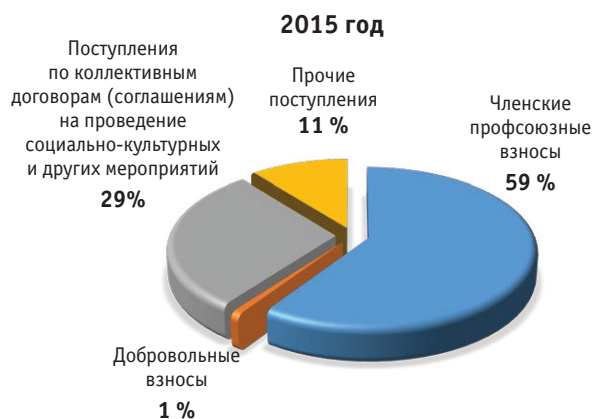
## Предоставление финансовой отчетности в ФНПР территориальными объединениями профсоюзов в 2014 – 2017 годах



	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год
Предоставили:	94,87	Предоставили:	97,50	Предоставили:	96,25	Предоставили:	98,75
Не предоставили:	5,13	Не предоставили:	2,50	Не предоставили:	3,75	Не предоставили:	1,25

## Диаграмма предоставления финансовой отчетности в ФНПР общероссийскими и территориальными профсоюзами





### Динамика распределения членских профсоюзных взносов по отраслям в 2014 – 2017 годах (в процентах)



Период	Первичным профсоюзным организациям	Территориальным, региональным и межрегиональным организациям	Территориальным объединениям организаций профсоюзов	Общероссийским профсоюзам	ФНПР
2014	71,29	18,57	2,59	6,69	0,86
2015	72,38	19,9	2,54	4,28	0,90
2016	72,2	19,87	2,68	4,38	0,87
2017	72,14	20,11	2,61	4,45	0,69

## Количество членов профсоюзов по отраслям и территориям в 2014 – 2017 годах

Год	Количество членов профсоюзов по отраслям по данным фин.отчетности	Количество членов профсоюзов по отраслям по данным стат. отчетности	Количество членов профсоюзов по территориям по данным фин.отчетности	Количество членов профсоюзов по территориям по данным стат. отчетности
2014	13 307 707	16 033 747	10 939 175	15 297 874
2015	12 390 276	15 415 618	12 444 879	15 892 300
2016	10 364 595	14 943 020	10 769 045	14 271 841
2017	13 005 037	15 947 249	9 386 462	15 033 284

### Количество членов профсоюзов



# О СОСТОЯНИИ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО КОМПЛЕКСА В РОССИИ. ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ И СТРАТЕГИЯ ФНПР

Оздоровление граждан всегда являлось одной из важных и приоритетных целей профсоюзного движения. Эта задача решается, в том числе, через систему санаторно-курортного лечения, значительную часть которой составляет санаторно-курортный комплекс профсоюзов – организаций различного направления, расположенных практически во всех регионах России.

Санаторно-курортное лечение самым положительным образом влияет на качество жизни людей, восстанавливает и увеличивает их трудоспособность, способствует значительному увеличению продолжительности их жизни. Помимо этого, санаторно-курортный комплекс является важной отраслью экономики, в которой задействованы миллионы работников. Деятельность по оказанию санаторно-курортных услуг является социально значимой, важной в общегосударственном значении как основа для сохранения здоровья нации и как элемент экономического развития страны. Эти обстоятельства были отмечены Президентом Российской Федерации В. В. Путиным, который поставил цель сформировать стратегию развития санаторно-курортного комплекса, и дал соответствующие поручения.

В последние годы условия для функционирования санаторно-курортной системы не являются благоприятными, что связано с экономическими факторами, налоговым бременем, многочисленными административными барьерами, наличием

необоснованных преимуществ у субъектов курортной индустрии, не относящихся к здравницам. Санатории не имеют налоговых льгот, предусмотренных для других видов медицинских организаций. Дополнительно к этому с 2018 года введен курортный сбор.

ФНПР последовательно выступает против повышенного налогового бремени на санаторно-курортные организации и граждан. ФНПР были подготовлены и направлены в профильные государственные органы соответствующие предложения о снижении налоговой нагрузки, в том числе в отношении курортного сбора в том виде, в котором он был предложен Правительством; проведены встречи с депутатским корпусом, представителями общественности, в результате чего часть предложений ФНПР была учтена законодателем. В 2018 году удалось добиться внесения в налоговое законодательство положений о предоставлении льгот работодателям, которые направляют средства на оздоровление своих работников. Тем не менее, задача по стимулированию работодателей путем предоставления экономических льгот и преимуществ окончательно не решена, и работа в этом направлении продолжается – законодательным органам были направлены новые инициативы.

ФНПР последовательно борется против излишних административных и бюрократических барьеров в санаторно-курортной отрасли – ведется мониторинг практических вопросов, возникающих в деятельности



*АО «Клинический санаторий «Металлург», г. Сочи*

санаториев, принимается участие в работе различных общероссийских санаторно-курортных объединений, по результатам чего разрабатываются и направляются предложения в соответствующие государственные органы. ФНПР оказывает и адресную поддержку санаториев в случаях возникновения конкретных проблемных ситуаций – предоставляет квалифицированную юридическую и иную помощь, готовит необходимые обращения в органы власти и управления.

ФНПР принимает активное участие в формировании и реализации федеральной программы развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации – представители ФНПР входят в состав различных ведомственных комиссий по разработке проектов, стратегий и иных программных документов отрасли. Осуществляется тесное взаимодействие с соответствующими комитетами Государственной Думы и Совета Федерации, с общероссийскими объединениями организаций туристической индустрии и санаторно-курортной сферы. Были подготовлены и внесены предложения в Стратегию развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации. В настоящее

время продолжается работа, связанная с определением принципов классификации и сертификации объектов размещения санаторно-курортных организаций. Подготовлены и направлены предложения восстановления алгоритма оздоровления граждан, который ранее широко применялся в отечественном здравоохранении и состоял из неразрывного комплекса медицинских услуг по цепочке «поликлиника/стационар-санаторий-поликлиника».

Кроме того, ФНПР ставит своей задачей добиться от государства выполнения в полном объеме своих обязательств по обеспечению льготной санаторно-курортной помощью всех категорий граждан, имеющих на это право. Помимо этого, ФНПР призывает Правительство Российской Федерации расширить программы и объемы финансирования санаторно-курортного лечения из всех бюджетов и государственных внебюджетных фондов, предусмотреть меры по государственной поддержке перевозок граждан на курорты, в том числе путем субсидирования транспортных расходов, принятия иных мер для экономического стимулирования развития санаторно-курортной отрасли. Доступность санаторно-курортного лечения для



*СКУ «Санаторий им. С.М. Кирова», г. Кисловодск*

всех граждан Российской Федерации является приоритетной задачей ФНПР.

Непосредственно в профсоюзной санаторно-курортной системе проводятся мероприятия по развитию материальной базы здравниц, увеличению эффективности их работы. Расширяется объем услуг, которые санатории могут предложить отдыхающим, используется гибкая ценовая политика, которая рассчитана и на социально незащищенные слои населения. В рамках программы ФНПР по представлению доступного оздоровления чле-

нам профсоюзов на льготных условиях по «профсоюзным путевкам» ежегодно отдыхают десятки тысяч человек.

В рамках поручения Президента Российской Федерации В. В. Путина в течении 2018 и 2019 годов была проведена масштабная общероссийская работа по анализу актуальных вопросов, возникающих в санаторно-курортной системе, по результатам которой разработаны и представлены Президенту соответствующие предложения по дальнейшему развитию профсоюзного санаторно-курортного комплекса.

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЫБОРНЫХ ОРГАНОВ, ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО И АРХИВ



В период после IX съезда 2015 г. по настоящее время состоялось 10 заседаний Генерального Совета ФНПР, на которых принято 65 постановлений. Кроме организационных и финансовых, были рассмотрены следующие вопросы:

- о ходе выполнения Плана практических действий по реализации решений IX съезда ФНПР;

- о задачах профсоюзов в текущих социально-экономических условиях;

- о задачах профсоюзов в связи с изменениями в законодательстве Российской Федерации;

- о действиях профсоюзов в современных условиях;

- о состоянии информационной работы в ФНПР, ее членских организациях и задачах на предстоящий период в свете решений IX съезда ФНПР.

В 2016 году рассматривался вопрос «О внесении изменений в Порядок выдвижения кандидатур для избрания председателем территориального объединения организаций профсоюзов» и было принято постановление об утверждении новой редакции документа.

Особое внимание уделялось работе в заседаниях Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-

трудовых отношений. В связи с этим 2 марта 2016 года принято постановление «О проекте концепции Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на очередной период».

В постановлениях Генерального Совета ФНПР даны разъяснения положений Устава ФНПР:

26.10.2016 – пункта 1 статьи 33 как руководство в практической работе при принятии решений о проведении выборов органов профобъединения и досрочном прекращении их полномочий;

03.04.2017 – пункта 11 статьи 33 в части определения правомочности (кворума) заседания Совета территориального объединения организаций профсоюзов.

18 апреля 2018 года на заседании Генерального Совета ФНПР принято решение о приеме в ФНПР Союза «Объединение организаций профсоюзов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» и Союза организаций профсоюзов Ямало-Ненецкого автономного округа.

Федерация Независимых Профсоюзов России в своей деятельности по защите социально-трудовых прав и интересов трудящихся за этот период приняла ряд заявлений и обращения к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы:

– Обращение ФНПР по проблемам экономической системы;

– Обращение ФНПР «О приватизации государственных предприятий»;

– Заявление ФНПР по предлагаемым мерам в сфере обязательного пенсионного страхования;

– Заявление Генерального Совета ФНПР об увеличении риска социальной нестабильности в стране вследствие исключения Правительством РФ социальных партнеров из процесса ключевых вопросов социально-экономической политики;

– Заявление ФНПР в связи с предложениями Правительства РФ сократить расходы на зарплаты и пенсии;

– Заявление ФНПР о составе МРОТ;

– Заявление о позиции ФНПР по вопросу о возможности софинансирования медицинской помощи гражданами РФ;

– Заявление Генерального Совета ФНПР в связи с предложениями о коренном реформировании социальной сферы;

– Заявление Генерального Совета ФНПР в связи с предложениями о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах;

– Заявление ФНПР в связи с инициативой Центрального Банка и Министерства финансов РФ о разработке закона о формировании индивидуального пенсионного капитала.

ФНПР выражает свое отрицательное отношение к проявлению всякого рода терроризма. Генеральный Совет ФНПР 3 апреля 2017 г. принял заявление в связи с террористическим актом в метрополитене Санкт-Петербурга.

В Заявлении от 18 апреля 2018 г. «Профсоюзы России – за МИР!» звучит возмущение актом агрессии против Сирийской арабской республики.

Прошедший период между съездами был отмечен знаменательными датами:





– 19 сентября 2015 г. – 25 лет образования ФНПР;

– 4 апреля 2017 г. – торжественное заседание Генерального совета ФНПР, посвященное 100-летию Революции 1917 года, на котором была принята Резолюция о положении трудящихся России и решении задач по преодолению существенных проблем в социально-трудовых отношениях;

– 18 апреля 2018 г. было принято Заявление ФНПР в связи со 100-летием образования инспекции труда о необходимости сохранения и дальнейшего развития безопасных условий труда;

– постановлением Генерального Совета от 12 февраля 2019 год объявлен Годом 100-летия Академии труда и социальных отношений (ВШПД), Годом профсоюзного образования.

Также в 2015–2019 гг. состоялось 38 заседаний Исполнительного комитета ФНПР, на которых было рассмотрено и принято 725 постановлений. Среди них:

– об учреждении Почетной грамоты ФНПР «25 лет образования ФНПР»,

– об утверждении Положения о Юридической консультации ФНПР,

– о распространении действия коллективного договора,

– о внесении изменений в Типовое положение о правовой инспекции труда профсоюзов,

– о ходе отчетно-выборной кампании в членских организациях ФНПР,

– об участии членских организаций ФНПР в избирательных кампаниях 2016 года,

– об участии в формировании Общественной палаты РФ нового состава,

– об участии членских организаций ФНПР в Едином дне голосования в сентябре 2017 года,

– об укреплении взаимодействия территориальных объединений организаций профсоюзов с представителями Федерального Собрания Российской Федерации,

– о Плана мероприятий ФНПР по реализации обязательств Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018–2020 годы,

– об утверждении примерной Программы обучения представителей выборного органа первичной профсоюзной организации, входящих в состав комиссии по специальной оценке условий труда, и Методических рекомендаций по организации их работы,

– о позиции ФНПР по законопроекту Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»,

– о позиции ФНПР в связи с изменением параметров пенсионной системы.

Ежегодно на заседаниях Исполкома ФНПР рассматривались вопросы о проведении и об итогах первомайской акции профсоюзов, всероссийской акции профсоюзов в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!», принимались постановления за отчетные периоды об итогах коллективно-договорной кампании, о правозащитной работе членских организаций ФНПР, об условиях труда и деятельности технической инспекции труда, о сводной статистической отчетности по профсоюзному членству и профсоюзным органам.

Кроме того, на заседаниях принят ряд постановлений, касающихся творческих кон-

курсов ФНПР, профсоюзной собственности, деятельности АТиСО и СПБГУП, награждения профсоюзными наградами, и других.

Исполкомом ФНПР принято 157 постановлений в оперативном порядке, в основном по вопросам награждения профсоюзными наградами.

За отчетный период в адрес ФНПР поступило около 23 500 единиц служебной корреспонденции и 830 писем граждан.

Анализ показывает, что основными причинами обращений граждан в ФНПР стали нарушения трудовых прав, незаконные увольнения, проблемы, связанные с получением звания «Ветеран труда».

Руководством ФНПР направлено в адрес Президента Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации более 330 единиц корреспонденции, Правительства Российской Федерации – более 480, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – более 240, в другие федеральные органы исполнительной власти – более 850.

Архив ФНПР проводит работу по хранению, учету и использованию документов ФНПР в научных и практических целях, созданию научно-справочного аппарата, осуществляет депозитарное хранение документов общероссийских профсоюзов и организаций ФНПР, регулярно оказывает методическую помощь членским организациям ФНПР.

По состоянию на март 2019 года в Архиве ФНПР находятся 6280 единиц хранения, из них депозитарного – более 4240.

# С О Д Е Р Ж А Н И Е

За экономику, обеспечивающую достойную жизнь на базе достойного труда .....	3
Достойная зарплата – основной индикатор достойного труда ....	8
Эффективная занятость, сбалансированный рынок труда – необходимые условия достойного труда .....	15
Эффективное социальное партнерство – ключ к социальной справедливости .....	23
Работникам Российского Севера – государственные гарантии .....	27
Социальная защита и социальные гарантии .....	31
Защита прав человека труда .....	42
Правозащитная и правотворческая деятельность .....	53
Взаимодействие с Федеральным Собранием РФ, партиями и общественными движениями .....	62
В сфере гендерного равенства .....	65
Организационная работа и развитие профсоюзного движения .....	69
Информационная деятельность .....	82
Международное сотрудничество ФНПР .....	92
Финансы и учет .....	117
О состоянии санаторно-курортного комплекса в России. Задачи развития и стратегия ФНПР .....	124
Деятельность выборных органов, делопроизводство и архив ....	127

## **АДРЕС:**

Российская Федерация, 119119, Москва, Ленинский проспект, 42,  
Федерация Независимых Профсоюзов России  
Адрес ФНПР в Интернете: <http://www.fnpr.ru>

## **Департамент общественных связей ФНПР:**

тел. факс: +7 495 938-84-18  
е-mail: [pressa@fnpr.ru](mailto:pressa@fnpr.ru)

## **Полиграфическая служба УАЗ ФНПР**

тел. факс: +7 495 938-87-60  
Заказ № 193 Тираж 1500 экз.